溆浦县人民政府公报

◇公布规范性文件文本为标准文本◇

溆浦政报

2026年第3期
（总第50期）
2026年10月

主要向基层和部门
免费赠送

目　录

1、溆浦县人民政府关于印发《溆浦县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知..1

溆浦县人民政府关于印发《溆浦县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

溆政发〔2026〕2号

各乡镇人民政府，县直机关各单位，中央、省、市在溆各单位：

《溆浦县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经溆浦县第十八届人民代表大会第五次会议审查通过，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

溆浦县人民政府

2026年9月24日

溆浦县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

（2025 年 12 月 20 日溆浦县第十八届人民代表大会
第五次会议批准）

目　录

第一章　推进现代化进程 夯实高质量发展 ..... - 1 -

第一节　发展基础 ..... - 1 -
第二节　发展环境 ..... - 10 -

第二章　强化战略性谋划 开拓新发展格局 ..... - 12 -

第一节　指导思想 ..... - 12 -
第二节　基本原则 ..... - 12 -
第三节　总体思路 ..... - 13 -
第四节　发展目标 ..... - 14 -

第三章　融入怀化国际陆港 扩大对外开放水平 ..... - 17 -

第一节　提升交通和物流能级 ..... - 17 -
第二节　持续深化区域开放合作 ..... - 20 -
第三节　稳步扩大制度型开放 ..... - 21 -
第四节　提升贸易投资合作质量水平 ..... - 22 -

第四章　建设现代产业体系 巩固壮大县域经济 ..... - 24 -

第一节　优化提升传统产业 ..... - 24 -
第二节　做大做强特色产业 ..... - 26 -
第三节　加快发展新兴产业和未来产业 ..... - 30 -
第四节　高效发展现代服务业 ..... - 34 -
第五节　完善产业发展良好生态 ..... - 36 -
第六节　优化产业结构 ..... - 38 -

第五章　推进新型城镇建设 统筹城乡融合发展 ..... - 42 -

第一节　推动区域协同发展 ..... - 42 -
第二节　推进新型城镇化建设 ..... - 46 -

第三节　提升城镇综合承载能力 ..... - 51 -
第四节　完善现代综合交通网络 ..... - 55 -
第五节　构建新型能源体系 ..... - 59 -
第六节　筑牢水安全网 ..... - 62 -
第七节　加快智慧溆浦建设 ..... - 65 -

第六章　推进文旅深度融合 建设山地旅游度假区 ..... - 74 -

第一节　构建全域旅游发展体系 ..... - 75 -
第二节　构建“文体旅”发展体系 ..... - 76 -
第三节　旅游协同发展机制 ..... - 78 -
第四节　持续擦亮文旅品牌 ..... - 80 -
第五节　开创全域旅游新局面 ..... - 81 -

第七章　实施扩大内需战略 增强发展内生动力 ..... - 83 -

第一节　持续提振消费 ..... - 83 -
第二节　扩大有效投资 ..... - 88 -
第三节　融入全国统一大市场 ..... - 89 -

第八章　持续深化改革创新 激活高质量发展动能 ..... - 92 -

第一节　着力推进重大改革 ..... - 92 -
第二节　深入推进科技创新 ..... - 97 -
第三节　推动教育科技人才一体发展改革 ..... - 101 -

第九章　加快农业农村现代化 推进乡村全面振兴 ..... - 103 -

第一节　巩固拓展脱贫攻坚成果 ..... - 103 -
第二节　构建现代农业产业体系 ..... - 106 -
第三节　建设宜居宜业和美乡村 ..... - 110 -
第四节　落实强农惠农富农政策 ..... - 113 -
第五节　扛稳粮食安全责任制度 ..... - 114 -

第十章　推动文化守正创新 繁荣社会主义文化 ..... - 118 -

第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观 - 119 -
第二节　繁荣文化事业和文化产业 - 120 -
第三节　提高地域文化传播力和影响力 - 123 -
第十一章　保障改善民生福祉 扎实推进共同富裕 - 124 -
第一节　支持充分就业 - 125 -
第二节　办好人民满意的教育 - 128 -
第三节　扎牢社会保障体系 - 134 -
第四节　推动房地产高质量发展 - 138 -
第五节　持续建设健康溆浦 - 140 -
第六节　促进人口高质量发展 - 145 -
第七节　推进基本公共服务均等化 - 148 -
第十二章　践行绿色生态发展 全面建设美丽溆浦 - 150 -
第一节　打造绿化溆浦样板 - 150 -
第二节　持续污染防治攻坚 - 154 -
第三节　加强生态保护修复 - 160 -
第四节　加快绿色低碳转型 - 162 -
第五节　完善绿色发展体制机制 - 164 -
第十三章　坚持总体国家安全观 建设平安法治溆浦 - 166 -
第一节　完善国家安全体系和能力建设 - 166 -
第二节　深化平安溆浦建设 - 168 -
第三节　提升应急管理水平 - 171 -
第四节　提升基础治理水平 - 172 -
第五节　加强国防动员和后备力量建设 - 173 -
第六节　全面建设法治溆浦 - 175 -
第七节　加强文明行为培育 - 176 -
第十四章　强化实施保障机制 建设现代化新溆浦 - 177 -
第一节　坚持党的全面领导 - 177 -

第二节　加强干部作风建设 ..... - 178 -
第三节　推进民主法治建设 ..... - 179 -
第四节　加强规划衔接协调 ..... - 179 -
第五节　实施规划监督评估 ..... - 180 -
第六节　推动重点项目建设 ..... - 180 -
第七节　广泛动员社会参与 ..... - 181 -
附录：名词解释 ..... - 182 -

溆浦县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

溆浦县国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030 年）规划纲要，根据中央、省委、市委、县委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议编制，主要阐明全县战略意图，明确经济社会发展宏伟目标，以及主要任务和重大举措，是政府履行宏观调控、市场监管、社会治理、公共服务和环境保护职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，是引领全县人民共同奋斗的宏伟蓝图和行动纲领。

第一章　推进现代化进程 夯实高质量发展

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是我县更深层次融入国家重大战略和锚定湖南省“三高四新”美好蓝图，深入落实“五新四城”战略，大力实施“一核四区”战略的关键时期，在我县基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

第一节　发展基础

“十四五”期间，我县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锚定“三高四新”美好蓝图，全面落实“五新四城”战略，各项事业取得显著进展。经济总量稳步增长，产业发展提质增效，对外开放水平提升，改革创新不断深入，城乡面貌持续改善，生态环境持续向好，民生福祉日益增进，安全发展持续夯实，党的建设全面加强。先后获评全国群众体育先进单位、全国基层中医药工作示范县、全国传统村落保护利用工作示范县、全国县域商业“领跑县”、全国科普示范县、全国质量强县建设培育城市、全国生猪调出大县等荣誉，累计获得党中央、国务院表彰1项、国家部委表彰41项、省委省政府表彰46项、省直部门表彰127项；134项工作经验被国家、省相关部门推介。水利、自然资源、教育、住建、生态环境、文旅、市监、农业农村、商务、财政、工信、信访、人社、雨溆共建等17项工作获

得省政府真抓实干督查激励。

经济总量稳步扩大。在保持经济平稳运行、质量效益持续提升的基础上，推动经济实现高质量发展。全县地区生产总值由2020年的183.67亿元增长至2025年的248.59亿元，年均增速6.24%；地方一般公共预算收入从6.4亿元提升至11.88亿元；社会消费品零售总额从66.3亿元增长至98.85亿元；固定资产投资年均增长9.31%。工业发展势头强劲，规模工业企业从95家增加到125家，园区入驻企业从76家增加到149家。科技引领支撑作用增强，全社会研发经费达6.5亿元。城乡居民人均可支配收入分别达到35477元、19777元，较2020年分别增长33%、43%。实体经济不断壮大，经济总量不断增长，先后被评为全省县域经济先进县、全省县域经济创新进位县。

现代产业加速构建。产业结构持续优化，三次产业比例由2020年的23.1: 24.4: 52.5调整为2025年的20.48: 31.43: 48.09，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，现代化经济体系建设取得积极进展。一是现代农业稳步提质。农业总产值稳步增长至86.92亿元，建成高标准农田48.5万亩。突出抓好国家级杂交水稻制种基地建设，连续5年实现粮食播面、产量“双增长”，跻身国家级制种大县。截至2025年，完成粮食播面81.4万亩、产量36.63万吨，其中观音阁镇文家冲村和北斗溪镇坪溪村成功创建市级粮食生产千亩综合示范片。立足“一县一特、一特一片”，推进农业现代化示范区、标准化特色化农产品基地建设，主要农作物“耕种收”综合机械化率达59.4%，大力发展农

业特色产业。中医药产业链综合产值达28.8亿元；山银花种植面积达13.1万亩，获评全国“山银花之乡”，年综合产值13亿元，“溆浦山银花”ISO国际标准制定全面启动。柑橘种植面积达20.1万亩，总产量达16.8万吨，溆浦脐橙成功出口东盟、俄罗斯；“十四五”以来，持续打造特色农产品品牌，“溆浦瑶茶”创建国家地理标志保护产品，种植面积达3万亩。“溆浦龙潭猪”获批国家地理标志证明商标，“溆浦鹅”获批国家地理标志保护产品，纳入“怀景怀乡怀味”菜品。二是工业发展势头强劲。2025年，全县规模工业企业达125家，依托硅砂、石材、化工化纤等资源优势，大力发展新型工业，完成1.2亿吨采矿权采矿许可证办理，吸引了鸿新实业、新万润、海生集团等一大批硅砂延链企业入驻投资，全县硅材料企业达11家，初步形成以硅砂精深加工和硅砂尾砂尾料循环利用为主的硅材料产业集群。推动湘维公司点火复产，累计创造产值超20亿元，获评全省“助企纾困”典型案例，化工重点监控点成功获批。三是文旅产业蓬勃发展。“十四五”期间，累计接待游客2576.33万人次，实现旅游总收入239.59亿元。建成运营“雪峰山索道”，获评“中国休闲度假文旅标杆项目”，雪峰山获评“世界旅游名山”。思蒙碧水丹霞景区创建国家4A景区，满天星景区创建国家3A景区，北斗溪镇获评全省特色文旅小镇，北斗溪镇、统溪河镇创建省级乡村旅游重点镇，穿岩山村获评全国乡村旅游重点村，山背村获评“中国美丽休闲乡村”，接续举办屈原爱国怀乡诗歌推广季，被授予“中国诗歌探源研究中心”，“福地怀化·诗源溆浦”的文旅名片越来越亮。

改革开放持续深化。一是对外交流持续扩大。积极融入怀化国际陆港，设立怀化国际陆港溆浦港区，正式开通盐田港直通专线，建立县级外贸综合服务平台。2025 年，外贸进出口总额较 2021 年增长了 10 倍，五年累计达到 30.56 亿元。全县生产实绩型外贸企业达 28 家。溆浦产业开发区纳入湖南自贸区首批协同联动区。大力开展招商引资，“十四五”期间，共引进项目 122 个，湘商回归项目 54 个，新引进“三类 500 强”企业 15 家，全省第二家县级万达广场落户溆浦，59 家县城首店和国内外品牌入驻。二是科技创新持续突破。以创新驱动为核心动力，强化基础研究和关键核心技术攻关，激发人才创新活力，形成“产学研用”协同创新体系。截至 2025 年，新增国家高新技术企业 9 家、科技型中小企业 45 家，获批省级以上科技项目 6 个，全县首个“科创飞地”挂牌成立，获评省级创新型县。雨溆工业园科技企业孵化器被评为省级科技企业孵化器，红花园众创空间、食尚康、翱康生物等获评省级众创空间；湖南湘维获全省先进制造业专项奖励、入选全省制造业数字化转型标杆项目；大盛建材、舒小福、鸿新实业、珠华制造成功认定专精特新企业。与清华大学开展校县结对。引进各类科技专家人才 28 名，科技专家服务团获评全省先进，高层次人才引进工作获市委组织部通报表扬。三是重点改革深入推进。2022 年，伟明省长联点溆浦，亲自指导“雨溆共建园区”建设。与雨花区探索建立“五方挂钩”“五项转移”机制，深化对口帮扶，圆满完成“515”目标任务（实现固定资产投资 52 亿元、技工贸总收入 102 亿元、税收 5.2 亿元），“雨溆

共建”园区模式两次写入省政府工作报告，并在全省推广。园区体制机制改革持续深化，机构编制调整落实到位，社会事务有效剥离。社会信用体系建设扎实推进，营商环境不断优化。零基预算和国有企业改革迈出坚实步伐，资源资产整合取得新进展。在全市率先建成“统一不动产登记平台”。“第二轮土地承包到期后再延长三十年”试点、“国有林场可持续经营”试点有力推进。“林地信托”改革经验被省委、省政府和国家林草局推介。四是营商环境持续优化。持续深化“放管服”改革，打造“低成本溆浦”。对审批事项进行全面梳理、核减、整合，确保办事材料再减25%、办理时限提速30%。持续开展“两新”“两重”送解优活动和“三送三解三优”行动，优化营商环境典型经验在全国、全省推介。“金融+司法”纠纷化解联动机制被评为全市优化营商环境改革创新“优秀案例”。

区域协调不断推进。一是城镇建设不断提速。溆浦县国土空间总体规划、控制性详细规划及城市设计全面完成。溆浦入选全国新型城镇化战略五年行动试点县。加快建设专业功能县城，农贸市场提质扩容，朝阳路完成改造，城南汽车站投入运营，北环路全线贯通，溆浦大桥、大江口大桥建成通车。安溆、溆洞高速公路即将开工建设。基础设施不断完善，溆浦深子湖水库、金家洞水库、杉木塘水库、千工坝水闸完成除险加固升级改造；累计建设保障性租赁住房400套，改造老旧小区82个；自来水厂二期扩建、供水管网升级等项目竣工使用，扎实推进城乡环卫一体化，建成乡镇污水处理厂4座和污水处理站31座，城区污水处

理二厂均已投产运行，实现建制镇污水处理设施全覆盖。二是乡村发展步伐加快。巩固拓展脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，深化“一户一画像、一户一套餐”防返贫监测帮扶机制，“五年过渡期”圆满收官。乡村建设扎实推进，“十四五”期间，以“五共五美”模式深化农村人居环境整治，新改建公厕356座、农村无害化厕所19315座，建成垃圾中转站49座，农网改造达标率、农村生活垃圾无害化处理率、硬化路到村率、光纤宽带到村率均达到100%。建成全省首个市级清华大学乡村振兴工作站，并获评全国优秀站点。成功创建“四好农村路”省级示范县。获评全省推进乡村振兴战略先进县、全省农村人居环境整治先进县。

生态环境日益改善。一是生态治理持续改善。打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强大气污染特护期日常监管，空气质量综合指数、优良率稳居全省前列，国、省控断面水质保持II类以上，森林覆盖率达67.58%，湿地保护面积达5400公顷。治理历史遗留废弃矿山115.9公顷，建设绿色矿山11座。以“林长制”促“林长治”，建设生态廊道1500亩，森林抚育2.45万亩，修复退化林6.34万亩。江龙锰业环保问题整改入选全省“十大典型案例”。河长制工作经验全国推广。“溆水”获评全国美丽河湖。成功创建省级生态文明建设示范县。二是“双碳”工作持续推进。积极推动园区绿色发展，园区循环改造方案完成编制；溆水仲夏区域、思蒙区域生态产品价值实现项目稳步推进；国家储备林建设全面启动，中都林场入选省级森林可持续经营试点。三是绿色能源持

续发展。屋顶分布式光伏完成招商，新增装机容量4.2万千瓦，总装机容量达12.68万千瓦；三江、沿溪风电场成功纳入2024年湖南省重点风电项目清单；观音阁电化学储能电站项目完成初步选址。

社会民生事业全面推进。一是社会民生保障扎实有力。“十四五”期间，高质量就业更加充分，累计新增城镇就业2.9万人、农村劳动力转移就业4.03万人，城镇调查失业率控制在5.5%以内，获评全省高质量充分就业县。医疗保险、养老保险覆盖面持续扩大，社会保障体系进一步健全。优化养老机构布局，提质改造养老机构16所，整合公办养老机构12所，建有农村互助养老服务站309个，社区日间照料中心22个。强化社会保障，连续五年将“提高困难群众救助标准”列为重点民生实事，常年兜底保障困难弱势群体22万余人,累计发放各类社会救助金7.6亿元，获评全国服务类社会救助试点县，县社会福利院获评全国“敬老文明号”。持续加强防返贫监测帮扶，建设乡村车间108家，吸纳就业4279人，成功打造“溆浦山银花工”“溆浦建筑工”劳务品牌，获评全省农民工市民化先进示范县、全省对口帮扶先进县。二是社会民生事业快速发展。民生支出占比保持在80%以上，重点民生实事全面完成。医疗体系和服务水平持续完善，实现乡镇标准化卫生院、村级合格卫生室全覆盖，县人民医院、县中医医院创建三级医院，建成县域医疗次中心3个，获评全省紧密型县域医共体建设试点县、全省健康建设优秀单位。新改建中小学60所、幼儿园15所，新增城乡学位5450个，普惠性幼儿园覆盖

率96.9%，教育质量连续四年跨步提升，县职业中专获评全省楚怡优质中职学校建设单位，教育工作获省政府真抓实干督查激励。自建房安全专项整治经验做法在全国、全省推介，获评全省农村住房建设质量安全监管和共同缔造示范县。同时，机关事务、工会、共青团、妇女儿童、文联、社科联、工商联、残联、红十字会、移民、档案、史志、气象、水文、老龄老干、民族宗教、金融保险等各项事业取得新成效。三是社会安全稳定持续向好。连续5年被评为湖南省平安建设先进县，连续10年保持“湖南省平安县”称号，被评为全国信访工作“三无”县，“两站两员”工作经验全省推介，获评首届湖南“平安杯”、全国信访工作示范县。基层治理“溆浦经验”被写进省政府工作报告，做法被《人民日报》《新湘评论》和省委办公厅《要情汇报》推介。新时代“枫桥经验”的溆浦实践入选2025年全国县域治理创新优秀案例。

表1—1 “十四五”经济社会主要指标完成情况

序号	指标名称	2020年基数	“十四五”目标值		完成情况	
			2025年	年均增长[累计]	2025年	年均增长[累计]
一、经济发展						
1	地区生产总值增长（%）	4.60	—	7.00	—	6.24
2	全员劳动生产率增长（%）	8.84	—	7.00	—	8.04*
3	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	14.56	19.00	—	22.7	—
4	产业投资占固定资产投资比重（%）	49.1	60.0	—	75	—
5	最终消费支出对地区生产总值贡献率（%）	36.09	45.00	—	不再公布	—
6	对外贸易依存度（%）	—	0.98	—	4.5	—
7	地方一般公共预算收入占地区生产总值比重（%）	3.49	3.48	—	4.78	—

序号	指标名称	2020年基数	“十四五”目标值		完成情况	
			2025年	年均增长[累计]	2025年	年均增长[累计]
8	常住人口城镇化率（%）	27.37	35.00	—	40.25	—
二、创新驱动						
9	研发经费投入增长（%）	2.69	—	≥9.00	—	49.5*
10	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	—	>1.00	—	0.78	—
11	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）	—	5	—	3.2	—
三、民生福祉						
12	居民人均可支配收入增长（%）	6.9	—	7.5	—	6.6
13	城镇调查失业率（%）	—	< 5.60	—	< 5.50	—
14	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	9.65	10.23	—	10.23	—
15	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.33	2.54	—	3.1	—
16	基本养老保险参保率（%）	93.52	92	—	95.88	—
17	每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数（个）	—	4.00	—	4.55	—
18	人均预期寿命（岁）	—	78.5	—	≥79.2	—
四、绿色转型						
19	单位地区生产总值能源消耗降幅（%）	1.52	完成省市下达任务		完成“十四五”任务	
20	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅（%）	—	完成省市下达任务		完成“十四五”任务	
21	县级及以上城市空气质量优良天数比例（%）	—	≧95.00	—	98.6	—
22	地表水达到或优于Ⅲ类水体比例（%）	100	100	—	100	—
23	森林覆盖率（%）	67.58	—	—	67.58	—
五、安全保障						
24	粮食综合生产能力（万吨）	36.17	≧36.00	—	36.41	—
25	亿元GDP生产安全事故死亡率（人/亿元）	0.033	—	[-20%]	0.032	—

1.加*表示为2024年数据。

2.根据国家统计局统一部署，不再公布省市县层面的最终消费支出对地区生产总值贡献率。

3.森林覆盖率，根据自然资源部、国家林草局的相关文件，该项指标的统计口径发生调整，2025年规划目标值为原口径。

第二节　发展环境

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，地缘冲突易发多发，单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序和产业链供应链稳定面临新的风险挑战，外部环境不稳定性不确定性上升。全球产业分工和经贸格局加快重构，对提升产业链供应链韧性、拓展多元化市场提出了新的要求。

从国内看，新一轮科技革命和产业变革加速突破，数字化、绿色化发展深入推进，催生新产业、新业态、新模式。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，扩大内需、乡村全面振兴、区域协调发展、新型城镇化等重大战略深入实施，为县域经济发展创造了有利条件。

从省市发展看，湖南锚定“三高四新”美好蓝图，持续用力打造“三个高地”，加快构建具有湖南特色的现代化产业体系；怀化持续用力实施“五新四城”战略，加快建设怀化国际陆港和湘鄂渝黔桂五省边际区域性中心城市，区域交通物流、产业协作和开放发展水平不断提升。随着怀化国际陆港辐射带动作用增强和安溆、溆洞高速等重大交通项目推进，溆浦区位交通条件将进一步改善，为加强区域产业协作、发展商贸物流、拓展特色产品市场带来新的机遇。

从自身看，“十四五”时期，溆浦经济社会发展取得新的成效，硅砂产业升级迈出步伐，湘维公司实现复产，山银花、溆浦鹅等特色产业加快发展，雪峰山索道建成运营，交通、水利、能

源等基础设施不断完善，乡村振兴、生态文明建设和民生保障取得积极进展。溆浦地处怀化东部，具有连接怀化市区与长株潭及周边地区的区位条件；耕地资源和粮食生产基础较好，特色农业资源较为丰富；雪峰山生态资源以及屈原文化、向警予红色文化、花瑶民俗文化等特色资源较为集中；作为国家重点生态功能区，生态环境本底较好。这些基础和条件，为大力实施“一核四区”战略、推动县域高质量发展创造了有利条件。同时也要清醒看到，全县发展不平衡不充分问题仍然比较突出，经济总量仍然不大，产业基础较为薄弱，产业链条较短，传统产业转型升级和新动能培育任务较重；城乡基础设施和基本公共服务仍有短板，教育、医疗、养老等公共资源配置需要更好地适应人口结构和流动趋势；生态环境治理任务较重；财政收支矛盾较为突出，“三保”、债务化解和民生保障压力较大；安全生产、防灾减灾和重点领域风险防范仍需持续加强。

综合判断，“十五五”时期是溆浦夯实发展基础、推进转型升级、提升发展质效的关键时期，机遇与挑战并存。必须保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，立足资源禀赋、产业基础和发展阶段，统筹发展和安全，大力实施“一核四区”战略，坚持以大抓工业为核心，加快建设怀化东部商贸物流集中区、大湘西粮食主产区、雪峰山山地旅游度假区、全国生态文明建设示范区，发挥比较优势，补齐短板弱项，增强产业支撑和内生发展能力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，为全县基本实现社会主义现代化取得决定性进展奠定坚实基础。

第二章　强化战略性谋划 开拓新发展格局

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，锚定“三高四新”美好蓝图，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面落实“五新四城”战略，大力实施“一核四区”战略。推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保全县基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节　基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我县社会主义现代化建设提

供根本保证。

——**坚持人民至上。**尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，坚持共同富裕，促进社会公平正义，增进民生福祉，维护人民根本利益，用心用情办好民生实事，不断提高人民生活水平，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约高质量发展的深层次体制机制障碍，推动进一步全面深化改革走深走实。深入推进高水平对外开放，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，持续优化营商环境，培育形成“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，健全社会治理体系，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节　总体思路

坚持以“一核四区”战略为统领。“一核”：以大抓工业为

核心，引领县域经济高质量发展。“四区”：加快建设怀化东部商贸物流集中区、大湘西粮食主产区、雪峰山山地旅游度假区、全国生态文明建设示范区，赋能溆浦全域振兴。

第四节　发展目标

——**经济发展开创新局面。**经济运行保持平稳，地区生产总值年均增长6%—6.5%，经济结构进一步优化，发展质量和效益明显提高。

——**产业建设迈出新步伐。**全面构建“5+N”现代化产业体系，硅砂、石材、化工等传统产业实现产业升级与绿色转型，产业链持续延伸。推进新兴产业布局，推进“风光水储”一体化发展。做足“人工智能+”文章，科技创新赋能作用增强。

——**文化事业得到新发展。**主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，人民思想道德素质明显提升。文化和旅游、体育、科技等领域深度融合，“一核一轴两翼多点”全域旅游新格局加快构建。公共文化服务体系更加完善。

——**乡村振兴呈现新面貌。**实现城乡融合发展，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，乡村建设和治理水平显著提升。严格落实耕地保护和粮食安全责任制，农业综合生产能力明显提升，现代农业发展提质增效，打造大湘西粮食主产区。

——**城镇建设迈上新台阶。**城镇空间布局持续优化，以人为核心的新型城镇化稳步推进，基础设施和公共服务日益完善，城

镇综合承载能力进一步增强，城镇数字化、智能化建设水平全面提高，“一中心、七支点”新型城镇化发展格局基本形成，全面建成“省级专业功能县城”。

——**生态文明达到新高度。**国土空间开发保护进一步加强，生产生活方式绿色转型成效显著，主要污染物排放总量持续下降，单位 GDP 能耗进一步降低，生态环境质量稳步改善，生态安全屏障更加牢固，建成全国生态文明建设示范区。

——**民生保障再增新福祉。**实现充分高质量就业，居民收入与经济增长基本同步。基本公共服务均等化显著提升，全民受教育程度提高，高中阶段教育基本普及。社会保障体系健全，养老康养协同发展，卫生健康体系完善，建设健康溆浦。

——**治理效能实现新提升。**平安溆浦深入推进，民主法治健全，社会公平正义彰显，文明程度提升。政府职能优化，行政效率和公信力提升，社会治理水平提高，风险防范化解机制健全，应急和灾害防御能力提升，发展安全保障有力。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全县经济实力、科技实力和综合实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

表 2—1 “十五五”经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	基期值（2025 年）	目标值（2030 年）	属性
经济发展（5 个）	1	地区生产总值增长（%）	5.8	年均 6—6.5	预期性
	2	全员劳动生产率增长（%）	—	高于 GDP 增长	预期性

类别	序号	指标名称		基期值（2025 年）	目标值（2030 年）	属性
	3	常住人口城镇化率（%）		40.25	45 以上	预期性
	4	对外贸易依存度（%）		4.5	保持稳步增长	预期性
	5	高技术制造业增加值占规模工业增加值比重（%）		5.6	10	预期性
创新驱动（4 个）	6	全社会研发经费投入增长（%）		—	5 以上	预期性
	7	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.78	1.0	预期性
	8	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		3.2	5.3	预期性
	9	高技术产业投资占固定资产投资比重（%）		3%	达到全市平均水平	预期性
民生福祉（7 个）	10	城镇调查失业率（%）		＜5.5	＜5.5	预期性
	11	居民人均可支配收入增长（%）		5.98	与 GDP 增长同步	预期性
	12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.23	11.7	约束性
	13	每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.1	3.7	预期性
			注册护士数（人）	3.94	5.1	预期性
	14	养老机构护理型床位占比（%）		55	70	预期性
	15	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	[6]	预期性
	16	人均预期寿命（岁）		≥79.2	80.2	预期性
绿色转型（5 个）	17	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	完成省市下达任务	约束性
	18	非化石能源占能源消费总量比重（%）		26.56	完成省市下达任务	约束性
	19	县级及以上城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		24	24	约束性
	20	优良水体比例（%）		100	100	约束性
	21	森林覆盖率（%）		67.58	67.58	约束性
安全保障（3 个）	22	粮食综合生产能力（万吨）		36.41	≥36	约束性
	23	能源综合生产能力（万吨标准煤）		40.32	完成省市下达任务	约束性
	24	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率（人/亿元）		0.032	[-27%]	约束性
注：[ ]为 5 年累计数。						

第三章　融入怀化国际陆港 扩大对外开放水平

主动对接“一带一路”、西部陆海新通道、海南自由贸易港、粤港澳大湾区等国家重大战略，依托怀化国际陆港建设，用好各类开放平台和资源，推动高水平“引进来”与“走出去”双向发力，加快建设怀化东部商贸物流集中区，打造服务新发展格局的战略节点和重要枢纽。

第一节　提升交通和物流能级

（一）完善港区功能配套

深度融入怀化国际陆港“1+2+N”陆港发展体系，发挥溆浦位于沪昆经济走廊与张吉怀生态文化旅游带交汇节点的区位优势，加强溆浦港区与怀化国际陆港的有机衔接，重点发展货源集拼、冷链分拨、公铁联运和县域配送，构建以主港为核心、两大分港为支撑、溆浦港区衔接联动的集疏运网络，实现功能互补、错位发展、协同联动。

加快建设安溆、溆洞高速公路，打通县域“一纵一横”运输大动脉。推进铁路货运设施规划建设和现有货运站场提质改造，加快推进深子湖至低庄铁路专运线建设，重点服务以硅砂为代表的大宗商品运输路径，推动铁路专用线应建尽建、能接尽接。统筹推进国省干线升级改造，加快构建衔接顺畅、运行高效的集疏

运网络体系，畅通货物服务“最后一公里”。

根据产业发展、货运需求和项目建设条件，合理推进卢峰、低庄、大江口、龙潭等物流节点及北斗溪客货物流设施建设。以红花园物流商贸城为核心，对接怀化国家骨干冷链物流基地，打造集农产品分拣、冷链仓储、保税物流等功能于一体的区域性枢纽。

加强溆浦港区与县域物流设施衔接，发展公铁水多式联运，推广智慧物流技术应用。完善仓储冷链、公铁联运、快递分拨和城乡配送功能，推进货运堆场、物流仓储、冷链仓储等配套设施建设，提升货物集散与分拨能力。推动快递物流行业高质量发展，深化资源整合，打通供需链路。推广新能源货运车辆和绿色包装，建设绿色物流园区，降低物流活动碳排放。

（二）提升运营组织能力

围绕企业实际需求，持续优化物流与通关服务，推动与主港信息互通和业务协同，实现货源组织、班列发运的高效对接。持续加大对接东盟、中亚国际市场的力度，找准溆浦产品在国际市场的定位，打通产销渠道。深化“一次申报、全程联运”模式，提升货物通关效率。加快5G、物联网等新型基础设施建设，推动运营管理智能化、绿色化，融入数字陆海新通道。加大重点物流企业培育力度，支持引进知名网络货运平台和第三方物流企业落户溆浦，提升货源组织和运力调配能力。

（三）加快发展临港产业

深化港产城一体化，推动通道、枢纽、商贸、产业深度融合。立足硅材料、化工化纤、文创体育用品、金属制品、中药材和特色农产品等基础，推动优势产业延链补链和产品提质，发展适港产业和外向型产业。推动溆浦专业市场提质升级，打造专业市场商圈。加强出口产品质量标准、品牌建设和市场开拓，提升产业与陆港通道适配水平。增强区域货物集散能力，加快物联网应用，深化物流体制机制改革，融入全国统一大市场，构建高效多式联运体系和信息共享平台。在溆浦产业开发区内布局外向型加工、保税仓储、跨境电商等业态，推动临港产业集聚发展。

专栏 3—1 提升交通和物流能级重点项目
1.怀化国际陆港东部货物集散中心：合理实施溆浦、大江口、低庄等现有铁路货运站场提质改造，提升公铁联运和货物集散能力。建成紧密依托怀化国际陆港、充分利用国家西部陆海新通道的多式联运、综合商贸物流园。 **2.怀化东部商贸物流产业集聚区：**新建仓储中心、电子商务中心、快递分拣中心、农产品生鲜冷冻冷藏区，并配套完善停车、给排水、供配电、地面硬化等基础设施。 **3.区域性商贸物流中心建设：**在溆浦产业开发区新建溆浦商贸物流园，包括商贸综合楼、服务中心、综合配套服务楼，并配套完善停车位、给排水、供配电、地面硬化等基础设施。在溆浦产业开发区红花园工业园新建坤捷物流智能物流仓储中心及配套设施项目。 **4.水果仓储物流中心：**新建卢峰镇水果仓储物流中心、低庄镇水果仓储冷链物流中心、大江口镇小江口村水果仓储冷链物流中心、大江口镇柑橘仓储冷链分选中心和物流中心。

第二节　持续深化区域开放合作

（一）拓展国际贸易通道

依托怀化国际陆港东接东北亚、西联中亚和欧洲、南通东盟和非洲、北抵俄蒙的四向拓展网络，积极参与国际物流大通道建设。向南依托西部陆海新通道和铁海联运线路对接东盟市场，向西对接中欧班列运输体系拓展与中亚、欧洲的合作，向东衔接长江流域及长三角港口群依托沪昆通道拓展日韩及北美市场，向北对接新亚欧大陆桥延伸至内蒙古口岸并链接中蒙俄经济走廊。

（二）深化跨省区域合作

主动对接国家区域重大战略，拓展区域合作空间，提升对外开放能级。依托怀化市，深度融入西部陆海新通道“13+2”省际协商合作机制，深化与成渝地区双城经济圈的战略协作，聚焦装备制造、新材料等重点产业推动“飞地园区”建设；积极对接粤港澳大湾区，发展大宗商品物流，建设“大湾区菜篮子工程”供应基地；深化湘鄂渝黔毗邻地区在特色农产品、中药材、矿产资源等领域的贸易往来，探索建立跨省毗邻地区产业协作和利益共享机制。

（三）加强省内协同合作

主动融入全省区域发展格局，强化与省内城市的联动协作。深化与湘西州、张家界在文旅融合和农产品贸易方面的协作。以溆浦为枢纽，联动新化、安化、隆回、洞口周边四县，构建“1+N”市场集货体系，坚持“统一运价、统一规则、统一运作”的原则。

支持溆浦建设集仓储、分拣、拼箱、冷链于一体的现代化集货中心。鼓励各节点县优化本地物流场站，与溆浦枢纽实现无缝对接。开发“怀化陆港集货体系公共服务平台”，实现货源信息发布、运力智能匹配、运输过程可视化、在线结算及数据分析，并与怀化国际陆港、口岸及监管部门信息系统互联互通。全面推行“一单制”“一箱制”联运服务模式，制定从产地装箱、短驳运输、枢纽集并到陆港发运的全流程操作规范与服务标准。

引导各县优势特色产品标准化、品牌化、电商化升级，提升出口竞争力。在稳定本地货源基础上，逐步覆盖怀化全域及湘西、黔东、渝东南等毗邻地区，吸引过境货物，打造武陵山片区重要出口货物集结平台。整合宣传资源，共同打造区域公共品牌，通过组织参与国内外展会、招商推介会等形式，提升体系知名度。

联合争取国家物流枢纽建设、省级外贸转型升级基地等相关政策与资金支持。协调推动铁路运价优惠、跨境贸易便利化改革试点等专项政策落地。探索建立基于货量贡献、服务价值的跨区域利益协调与分配机制，激发各方参与积极性和主动性，形成发展共同体。定期组织开展国际物流、跨境电商、贸易合规等专业培训，营造良好发展氛围。

第三节　稳步扩大制度型开放

（一）申建高能级开放平台

深度融入怀化国际陆港建设，加强溆浦港区、雨溆外贸合作

平台和湖南自贸试验区协同联动区建设衔接。支持企业依托怀化国际陆港国际物流通道拓展东盟等市场，积极参加中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中非经贸博览会等经贸活动，提升供需对接和市场开拓能力。

（二）创新跨境贸易便利化制度

积极对接国际高标准经贸规则，深化RCEP等规则精准应用。依托国际贸易“单一窗口”和怀化国际陆港全链条综合服务平台，推动与东盟国家及西部陆海新通道沿线节点互联互通。推广“提前申报”“两步申报”等便利化措施，加强与海关、商务、税务、金融等服务衔接，提升通关与贸易便利化水平。

（三）完善开放型经济体制机制

依托怀化国际陆港特色金融服务平台，大力发展供应链金融。深化土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，保障外向型项目用地、用工、用能等需求。完善开放型经济风险防控体系，建立跨境贸易、投资、金融等领域风险监测预警机制。持续深化“放管服”改革，打造“三化”一流营商环境。

第四节　提升贸易投资合作质量水平

（一）推动高质量引进来

严格执行外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，落实“非禁即入”。依托中药材、水果等特色资源优势，引导国际

资本投向保健食品、植物提取等领域。积极引进外资投向文旅康养、先进制造、现代物流等领域，依托溆浦生态资源引进外资发展高端康养和研学旅游。推行外资企业一站式服务与全生命周期管理，完善惠企政策直达机制，依法保护外资企业知识产权及其他合法权益，营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。建立外资项目跟踪服务机制，对重点外资项目协调解决用地、用工、融资等实际问题，推动项目早落地、早投产。

（二）实施高水平走出去

加强对外投资准入引导与合规审查，强化全过程监管与应急处置。深入实施外向型企业培育工程，支持文创体育用品、中药材和特色农产品等优势产品拓展国际市场。支持企业参加国际展会、经贸洽谈和商务考察等活动，拓展国际市场渠道。加快培育外贸综合服务企业，引进涉外法律、会计、咨询等专业服务机构。支持企业开展质量认证和品牌建设，提升溆浦制造、溆浦农产品国际美誉度和竞争力。

（三）优化贸易投资结构

提升贸易质量效益，重点推动硅材料、新材料制品等高附加值产品出口，鼓励企业根据生产需要引进先进技术和设备。推动市场多元化和内外贸一体化发展，支持跨境电商等外贸新业态，积极培育数字贸易、中间品贸易、绿色贸易等新增长点。推动对外贸易与县域特色产业融合发展，培育壮大有进出口实绩的外贸经营主体。

第四章　建设现代产业体系 巩固壮大县域经济

坚持创新驱动发展战略，以实体经济为根基，加快传统产业转型升级，培育壮大新兴产业，全面构建“5+N”现代化产业体系，巩固壮大县域经济。

第一节　优化提升传统产业

围绕采矿选矿、轻工、建材、种养等传统产业，着力提升产业层次与产品附加值。强化技术创新，支持企业技术改造与研发投入，大力发展精深加工，推动传统产业由“卖原料”向“卖产品、卖技术、卖品牌”升级。加强产业链整合与品牌培育，促进更多传统产业“老树发新芽”。

（一）采矿选矿业

加大矿产资源勘查力度。全面启动县域硅砂资源勘查工作，准确掌握资源储量与品质状况，积极争取纳入上级矿产资源总体规划。同步加快推进沉积岩石英砂、石英石等资源的勘探与开发，为产业科学布局奠定资源基础。深化采矿权整合与集约开发。有序推动石英砂岩资源整合重组，引导组建规模化、集约化的大型开采主体；推进花岗岩矿资源整合。通过科学设置大中型矿权，引导成立专业化矿山开采企业，促进资源向优势主体集聚，实现集中开发、高效利用，构建规范有序的开发格局。强化规划引领与管控。科学划定产业发展功能区，研究制定矿产资源可持续发

展专项实施方案，明确资源开发时序、强度及生态保护要求，推动资源有序开发与高效利用。

（二）纺织轻工业

积极承接产业转移，以现有企业为依托，做大做强皮具、箱包、服装等产业，打造品类齐全、结构完善的轻工纺织产业集群。巩固并扩大产业基础，依托重点企业提升面料、辅料、配件本地配套能力。精准承接国内知名运动服装、鞋帽箱包等产业转移，引进个性化服装生产企业，填补产品空白，形成集聚效应。推动从代工向自主品牌转型，拓宽营销渠道，提升产业附加值与市场竞争力。

（三）绿色建材产业

依托现有基础，推动建材产业向高端化、绿色化转型，发展高性能复合材料、节能环保建材、高端装备制造及战略性新材料。加快培育绿色建材产业集群，支持龙头企业兼并重组，整合产业链关键资源，提升产业集中度。通过设立大中型矿权，建设龙潭建材石材交易中心，盘活砂石土矿、黏土矿、煤矸石等资源，打造溆浦石材品牌，构建石材全产业链，推动产业高质量发展。

（四）种养产业

做强做优中药材、茶叶、水果、畜禽水产等农业特色产业。抢抓湖南省国家中医药综合改革示范区先导区建设与“怀六味”发展机遇，在县中药材产业链推动下，聚焦品种培育，通过政府引导、企业带动、合作社与种植大户示范，建设中药材核心产区，重点发展山银花、木姜叶柯（溆浦瑶茶）、黄姜、百合，带动玉

竹、黄精、黄柏等特色品种，构建“4+N”中药材发展模式。统筹水果与粮食生产，立足资源禀赋和产业基础，优化区域布局，突出柑橘、猕猴桃、金秋梨等优势品种，形成以脐橙为主、多种特色水果补充的发展格局。主动融入怀化国家级生猪种源保障基地布局，壮大溆浦鹅产业集群，稳步提升畜牧水产综合产能。在稳定生猪养殖规模的基础上，推广代养合作模式，强化疫病防控，保障畜牧业健康发展。加强水产苗种基地建设与检疫，推广健康绿色养殖技术，改善养殖环境，实施用药减量行动，提升水产品质量。因地制宜发展特色林业产业与林下经济，通过良种良法建设油茶高标准基地和产业集群，充分利用林下资源发展林药、林菌、林果、林粮、林茶等模式，创新经营与利益联结机制，构建具有溆浦特色的林下经济产业体系。

第二节　做大做强特色产业

立足硅砂、石材、聚乙烯醇缩丁醛酯（PVB）三大资源和产业优势，深入实施“建链延链补链强链”工程，形成“北砂南石西化”产业发展格局。统筹文创体育用品、金属制品、海绵材料、箱包服饰、电子等产业发展，构建以工业为主导、一二三产融合发展的现代产业体系。按照全市统一部署，积极建设和融入沅辰溆特色产业发展区。

（一）硅砂产业

全面启动全县硅砂资源勘查，精准掌握资源储量与品质，积

极争取纳入市级矿产资源规划。科学划定功能分区，制定出台硅砂产业可持续发展实施方案，明确资源开发时序与生态保护要求，推动产业有序、高效、绿色发展，加快形成“一园一区多组团”的空间布局。依托溆浦北部硅砂产业基础，推动主导产业硅材料精深加工高质量发展，建设深子湖硅砂产业基地，支持企业加大技术改造与研发投入，推动产业从“原砂加工”等初级产品向高纯石英砂、硅微粉、玻璃新材料制造等下游产业延伸，引导硅砂资源向精深加工和高附加值领域集聚，建设具有区域影响力的硅产业集聚区。同步规划建设深子湖硅砂工业园物流专线，衔接低庄铁路货运站，有效降低综合物流成本。

（二）石材产业

依托南部花岗岩资源优势，推动石材产业向精深加工和绿色化、高端化转型。重点发展高端建筑装饰材料、装配式建筑部件、艺术雕刻及文创产品，构建集开采、加工、交易、展示于一体的石材全产业链集群。加快建设龙潭片区石材交易中心，积极引进大型企业，打造区域性石材品牌。鼓励企业应用数字化切割、智能抛光等先进技术，提升产品附加值。大力发展精深加工。推进黄茅园石材建材交易中心建设，促进深加工企业集聚发展。同步发展新型墙体材料、节能门窗、光伏建筑一体化等绿色建材产品。

（三）化工产业

围绕现有化工产业基础与优势，推动特色产业化工新材料聚链成群、集群成势。强化技术创新和产学研协同，提升产业技术支撑能力。攻坚大江口化工园区申报认定，引进上下游行业龙头

企业，大力发展以 PVB 生产为主导，以医药化工和硅化工为补充的化工新材料产业。积极延伸产业链条，重点拓展 PVA 薄膜、PVB 树脂等下游高附加值产品，提升产品附加值和资源利用效率，增强产业集聚发展和安全绿色发展能力。

（四）潜力制造业

电子元器件及材料产业。以红花园工业园为核心载体，聚焦电子元器件及材料主攻方向，推动产业向高技术、高附加值环节升级。重点发展印制电路板（PCB）、半导体分立器件等基础元器件，并积极拓展 5G 通信设备配件、智能传感器等应用领域，打造区域性电子信息产业特色集聚区。

文创体育用品产业。积极引进体育器材企业，形成以拉力绳、瑜伽垫、羽毛球等小型器材，以及公共健身器材、跑步机等大中型器材为主的产业集群。结合本地服饰产业基础，吸引运动服、瑜伽服、户外服饰等品牌企业。依托溆浦生态与农业优势，开发绿色健康休闲食品，推动“体育+食品”融合。依托产业基础，积极发展动漫文创产品，承接产业转移。扶持本地骨干企业，加强产业链招商，规划建设集生产、展览、体验于一体的体育休闲产业集聚区，推动体育与旅游、健康产业深度融合，强化品牌培育与网络营销。

竹产业。建设高效原料基地，实施竹林分类经营与定向培育，建设高标准集约化经营基地，有序开展竹林碳汇项目试点，夯实资源基础。推动精深加工升级，重点发展竹瓷化新材料、竹基装配式建材、高端竹材家居及竹食品加工，延伸竹沥、竹叶黄酮等

生物提取产业链，规划建设相关制造基地，提升产品附加值。发展绿色循环经济，实施竹加工剩余物炭汽电一体化利用项目，促进资源循环与能源化利用，构建绿色低碳产业模式。促进产业融合发展，依托竹林生态资源，发展森林康养与林下复合种养，打造竹文化体验与科普基地。完善竹工艺品设计、生产、展销链条，推动竹产业从初级加工向文创延伸升级。优化产业布局载体，规划建设竹产业工业园与交易中心，引导企业集聚发展，构建资源培育、加工制造、商贸流通、文化休闲协同发展的全产业链格局。

金属制品制造业。重点依托红花园工业园的产业基础，围绕五金加工、家居制品等细分领域延伸产业链条，重点支持龙头企业发展旋塞、民用五金件生产及家居收纳制品，打造集“原材料加工—精密部件制造—终端产品开发”于一体的金属制品产业集群。

专栏 4—1 特色产业重点项目

1.硅砂产业链项目：依托县域硅砂资源和现有产业基础，推进资源勘查评价和绿色开发利用，完善园区基础设施，支持符合产业政策和环保要求的硅材料精深加工项目建设。

2.硅砂尾泥综合利用项目：对废硅矿石进行综合利用，建设废硅矿石综合利用项目和废弃矿渣综合利用项目，建设尾砂处置中心和废硅石矿综合利用生产线，配套建设办公用房、原材料及成品料堆放场、场地硬化、道路硬化、绿化、消防、给排水、供电房等设施。提高资源综合利用率，减少固体废弃物排放，促进硅砂产业可持续发展。

3.化工产业：对聚乙烯醇生产装置设备进行更新升级改造，并新建 PVA 膜及母料、PVB 树脂粉、PVB 功能膜、醋酸甲酯、聚乙烯醇、聚乙烯醇缩丁醛、生物降解膜生产线等项目。

4.医药中间体建设项目：采用反应釜进行氯化、蒸馏、结晶等工艺生产D—酰氯等医药中间体。

5.绿色建材产业：推行绿色矿山开采标准，同步实施粉尘收集、废水循环处理系统改造，减排二氧化硫（SO_2），提升石材加工精度与效率，推动花岗岩产业向“绿色开采+智能加工”转型，打造中部地区石材绿色制造样板。

6.竹产业高质量发展县、园区建设工程：（1）三江镇建设竹产业集群，建设竹产业工业园；龙潭镇、小横垅乡、沿溪乡建设竹产业初加工基地和竹林产业基地。（2）桥江镇建设竹木产品交易中心。（3）建设碳中和基地，推进竹林高效经营建设。（4）竹产业研发中心。建立集科技攻关、成果转化、共享服务、人才培养于一体的竹产业科技创新平台。（5）竹加工业发展。建设竹瓷化新材料生产线、装配式建筑生产线、竹板材生产线、竹家具生产线、竹食品加工生产线，建设移动街景车生产制造基地和竹沥、竹叶黄酮等生物提取项目。（6）竹产业循环经济。建设竹产品加工炭汽电一体化项目。（7）竹产业文旅康养融合项目。1）建设主题森林康养基地；2）利用竹林下生态种植、养殖等复合经营模式；3）布局竹编工艺作坊和竹文创工坊，深化竹子与历史、文化和民俗融合，推动竹文创产品设计生产。

7.溆浦县承接产业转移产城融合项目：对溆浦产业开发区现有标准厂房及配套用房实施改造升级，同步完善停车位、内部道路、雨污分流管网、消防及供配电等基础设施，并增设充电桩车位，全面提升园区承载能力与产城融合水平。

第三节　加快发展新兴产业和未来产业

聚焦绿色智慧能源、数字经济、中医药大健康等领域，壮大新兴产业规模。前瞻布局生命工程、人工智能、未来能源、未来

材料等赛道，探索技术路线与商业模式，推进人工智能在重点行业深度应用及下一代储能、氢能、前沿材料等工程。

（一）绿色智慧能源产业

清洁能源开发。科学有序开发县内风、光、水、生物质等清洁能源，构建“多能互补、发储并举、高效消纳”的清洁能源供应体系，统筹推进山阳水库、大江口抽水蓄能、深子湖硅砂基地屋顶光伏、观音阁化学储能等项目，打造雪峰山区域绿色能源保障基地。在黄茅园、龙潭镇废弃矿区建设集中式光伏电站，同步推进红花园工业园、北部硅砂基地厂房屋顶布局分布式光伏。在低庄、龙潭等畜禽养殖大镇建设生物质能沼气工程，通过处理农业废弃物，在发电的同时产出有机肥反哺油茶基地。

节能技术应用。统筹推进全县 LED（发光二极管）路灯改造与机关 BIPV（光伏建筑一体化）建设，通过清洁能源替代与高效照明设备应用，实现公共用电成本降低 30%，提升城市公共设施能源管理水平。

（二）数字经济产业

新型基础设施升级。建设 5G 基站，统筹推进 5G 网络、千兆光网和物联网设施建设，支持产业园区和重点企业根据实际需求完善数字基础设施，推动符合条件的企业开展设备联网和数字化改造。支持龙头企业建设“5G+工业互联网”工厂，推动中小企业设备联网上云。

全产业数字化转型。培育智能制造企业和智能生产线，打造硅砂精加工、服装等行业的数字化车间，推广个性化定制、平台

化设计，发展网络化协同制造。在山银花基地应用物联网技术，建立农产品区块链追溯平台，实现水肥智能灌溉、生长全过程监测。建设“一个平台游溆浦”平台，提供 AR 导览、客流监测服务。开发思蒙景区沉浸式光影演出、“数字屈原”IP，开发智慧物流车货智能匹配平台，在龙潭、大江口建设数字化集散中心，实现仓储全流程可视化。

数字产业化新业态培育。依托省、市算力和公共数字基础设施，为政务、医疗、教育等领域提供算力支撑。在医疗、文旅领域应用 AI 技术，建设智能平台。培育县域数字小微企业。打造直播电商基地与跨境电商孵化园，培育“溆浦精品”农产品旗舰店。建设山银花全链条数字化样板，创建思蒙景区国家 5A 级智慧景区。建设硅砂产业数字化转型标杆，采集矿产开采、加工、交易全链条数据，运用大数据分析、人工智能等技术，为企业提供市场预测、产能调度、供应链优化等服务，推动硅砂产业数字化、智能化发展，提升产业整体运营效率与市场应对能力。

（三）人工智能应用产业

拓宽 AI 应用场景，建设更高水平的数字溆浦、智慧溆浦。利用物联网、大数据、工业互联网、智能传感、区块链等技术，对工业、农业、文旅、物流等传统产业进行智能化升级，发展智能制造、智慧农业、智慧医疗、智慧养老、智慧文旅、智慧物流。并通过推进数据共享和数字化场景应用提升治理能力，最终服务于产业高质量发展与城市智慧化运行。

（四）中医药大健康产业

立足溆浦县山银花、黄姜、溆浦瑶茶三大优势品种及黄柏、玉竹等道地药材资源，构建“种植—加工—服务”全产业链体系。医药制造发展中药饮片、提取物、配方颗粒及中成药，依托溆浦现代农业产业基地中药材分园，建设乡镇药材基地，推动相关中药饮片企业升级；依托怀化国际陆港中药材交易平台，加快溆浦山银花、玉竹区域性集散市场建设。推动溆浦山银花、溆浦玉竹等重点品种列入全国名特优新农产品。推动山银花 ISO 国际标准制定工作，提升“溆浦山银花”的国际竞争力及品牌知名度，推动山银花中医药文化传承与国际化发展。技术上引进生物技术，开发生物制品与医疗器械。以生态康养、中医药养生为核心，打造“一区一园一链”，发展药膳疗养、森林康养等特色健康服务业态。

专栏 4—2 新兴产业发展重点项目
1.溆浦数字基础设施建设：（1）5G 基站和光纤宽带建设项目：优化 5G 基站布局，增加 5G 基站数量，扩大其覆盖面。升级优化现有宽带网络，提升稳定性和安全性；推进城乡光纤宽带建设，不断扩大容量和覆盖面。（2）特色农产品质量溯源区块链平台建设项目：依托区块链技术，覆盖“溆浦白丝糯”“溆浦鹅”“溆浦瑶茶”等区域特色农产品，以区块链记录生产、加工、仓储及物流全环节，实现“一物一码”全程溯源，确保农产品质量可查、可信，提升市场认可度。（3）溆浦县数字基础设施提升工程：提升产业园区、重点景区、公共服务机构和农村人口集聚区域网络覆盖水平；依托省、市政务云和一体化政务大数据平台，推进县级政务信息系统整合、数据共享和集约运维，提升网络和数据安全保障能力。

2.中医药大健康产业：建设悦新龙成二期植物提取与中成药生产线项目、腾捷药业山银花玉竹标准化基地、山银花高值化产品研发与产业化项目、中药材冷链物流项目和文理生物深子湖镇多功能提取车间。

3.电子元器件及材料产业：在产业开发区红花园工业园新建煜江电子二期全智能自动化包装生产线项目、年产 2 万㎡ LED 室内外单双色显示屏、LED 模组等配套器件系列产品生产线项目。

第四节　高效发展现代服务业

顺应产业转型升级和居民消费提质扩容需要，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，培育发展电子商务等服务业新业态，提升现代服务业发展质效。

（一）提升现代服务业发展水平

提升生活性服务业品质。扩大健康养老、家政服务、社区服务、文化旅游等服务供给，完善城乡商业网点布局，推动农贸市场、社区商业和便民服务设施提质，发展满足居民多样化需求的生活性服务业。支持社会力量依法依规参与服务供给，提升生活性服务业便利化、品质化水平。

发展生产性服务业。围绕县域主导产业和特色产业发展需要，培育发展科技服务、信息服务、现代物流、金融服务、检验检测、商务咨询等生产性服务业，提升对产业转型升级的支撑能力。推动先进制造业与现代服务业融合发展，支持服务业经营主体专业化、特色化发展。

促进服务业融合发展。推动健康养老与医疗卫生、文化旅游等业态融合，完善金融、物流、信息和商务服务功能，拓展服务消费新场景，增强服务业对扩大消费、产业发展和就业增收的支撑作用。

（二）推动电子商务提质发展

完善县乡村电子商务和物流配送体系，推动县级电子商务公共服务和物流配送设施提质，完善乡镇商贸服务和村级电商寄递服务功能，促进邮政、快递、商贸物流和冷链配送等资源整合，提升城乡商贸流通效率。

深入实施“数商兴农”，推动电子商务与现代农业、文化旅游和商贸服务融合发展，加强区域公用品牌、企业品牌和产品品牌建设，支持农业经营主体、商贸企业和文化旅游企业拓展网络销售渠道，促进特色农产品和文旅产品线上线下融合销售。

支持电子商务经营主体发展，完善网络营销、企业孵化、人才培训等公共服务。依托怀化国际陆港开放通道和跨境电商服务体系，支持有条件的企业发展跨境电商，拓展特色产品出口渠道，提升电子商务发展质效。

专栏 4—3 现代服务业发展重点项目
1.电子商务运营项目：推进卢峰镇电子商务中心建设，完善产品展示、网络营销、企业孵化、人才培训和物流配送等功能，提升县域电子商务公共服务能力。

第五节　完善产业发展良好生态

（一）持续壮大经营主体

实施经营主体扩容提质行动，健全全方位、全周期、全过程的服务保障体系。完善优质企业梯度培育机制，按照“龙头引领、梯次培育、小微升级”的思路，做大做强龙头企业，培育“四上”企业，支持专精特新企业、高新技术企业和科技型中小企业发展，培育一批对产业生态具有主导力的领军企业和产业链关键环节具有控制力的“小巨人”“单项冠军”企业。推动企业间开展战略合作和市场化兼并重组，支持优质企业做强做大。深化与央企国企战略合作，着力培育一批重点产业链主企业和特色产业重点企业。完善中小企业公共服务体系，加快推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，夯实普惠性基础服务。

（二）深化“五好”园区建设

以“五好”园区建设为总揽，聚焦“三生融合”“三态协同”，突出亩均效益导向，进一步完善园区服务产业、贴近市场的体制机制，统筹产业差异化布局、协同化发展。优化园区机构职能，赋予园区更大改革自主权。

持续深化“雨淑共建”。坚持把雨淑工业园作为雨淑共建的主阵地、主引擎、主载体，持续深化“五方挂钩”“五项转移”，更好实现优势互补、合作共赢。积极把握雨花区对口帮扶契机，主动承接产业转移，健全跨区域合作共建机制，持续深化雨淑合作共建园区，着力打造全省对口帮扶示范园区。坚持多元协作，

创新园区共建运营机制，通过“总部+基地”“上游+下游”“主机+配套”“品牌+代工”等模式，提升雨溆工业园综合承载能力和协同发展水平，引导优质企业拓产扩能、布局项目。积极探索跨界协同、联合招商、股份合作、托管建设等多元化产业共建模式，重点引进龙头型、基地型、科技型重大产业项目。强化共建区域产业联动，联合编制产业链图谱，协同整合上下游资源，积极引入强链、补链、延链类项目，促进园区产业链完善与产业集群化发展。坚持高水平对外开放，深度融入国内国际双循环，深度融入中国（湖南）自由贸易试验区，加强与自贸区雨花区块、雨花经开区及“红星”“高桥”等重点市场的区域协作，持续拓展对外开放渠道与合作空间，着力将雨溆工业园建设为具有区域影响力的开放合作平台，不断提升对外开放水平。

充分发挥各方比较优势、资源禀赋与互补潜力，推动资金、管理、土地、劳动力及自然资源等要素高效对接，实现科技创新、人才培养等公共服务共建共享。清理园区“三类低效土地”，实施新一轮园区土地利用专项清理行动，提高土地节约集约利用水平，促进要素高效配置。

（三）加强产业链建设

接续实施“5+N”产业链建设，一体推进精准招商、创新能力、人才培育、营商环境、基础设施、金融资本助力“六大攻坚”行动，打造一批具有核心竞争力的特色产业链和产业集群。聚焦引进“三类500强”企业以及规模大、带动强、就业多的优质项目。

强化产业链精准招商。将招商引资作为产业链建设的核心抓

手，积极融入全国统一大市场。围绕主特产业，精准绘制产业链“招商图谱”，锁定目标区域与重点企业，主动对接省内骨干企业及国内行业龙头企业，积极引导其在淑浦投资布局，持续延伸和壮大产业链条。突出精准化、专业化招商，坚持市场化、产业链与以商招商协同发力，依托“链长制”强化产业链整体规划与项目统筹，压实“管行业管招商、管产业管招商”责任。坚持以上率下，实施县级领导带头招商机制，完善“链长+链主企业+招商大使”协同机制，压实产业链招商责任。严格执行招商联席会议制度，充分发挥招商大使、驻点专班及商会的桥梁作用，强化项目从洽谈签约到落地投产的全周期服务保障，提升项目对接与落地效率。

强化链式招商与链主培育。健全“链长+链主+链办”协同推进机制，聚焦重点产业，围绕产业链薄弱环节和关键环节开展精准招商，支持现有企业实施技术改造和转型升级，推动产业链延伸和配套能力提升。统筹用好现有产业发展、科技创新等资金，加强与省、市政府投资基金和产业基金衔接，支持符合条件的企业和项目按程序申报有关政策及基金支持。引导金融机构和社会资本按照市场化、法治化原则支持重点产业发展，促进创新链、产业链、资金链、人才链协同融合。

第六节　优化产业结构

（一）优化“一带一心三区”产业空间布局

坚持以“一核四区”战略为统领，加强产业发展规划与国土空间规划衔接，立足县域资源禀赋、产业基础和区位条件，优化“一带一心三区”产业空间布局，推动产业集聚集约发展，促进区域协同联动。

“一带”为怀长产业协同发展带。依托沪昆综合运输通道和怀化国际陆港，加强与怀化市区、长株潭等地区的产业协作、园区合作、市场对接和物流联动，积极承接符合县域产业定位的产业转移，促进产业链供应链协同发展，提升区域产业协作水平。

“一心”为溆浦产业开发区。以红花园工业园、大江口工业园和深子湖工业园为主要载体，落实“一主一特两辅”产业布局，促进三个园区错位发展、协同联动。深化“五好”园区建设和雨溆园区合作共建，完善基础设施和公共服务配套，提高土地节约集约利用水平，增强园区产业承载能力，积极推进省级高新技术产业开发区创建。

“三区”分别为优质特色农产品供应区、电子商贸与物流产业集聚区、生态文化休闲旅游示范区。

优质特色农产品供应区。依托县域粮食生产基础和柑橘、油茶、中药材、茶叶、溆浦鹅、黔邵花猪等特色农业资源，严格落实耕地保护和粮食安全责任，稳定粮食生产，因地制宜发展特色种养业。推进农业标准化生产和适度规模经营，加强农产品产地初加工和精深加工，完善仓储保鲜冷链物流和品牌培育体系，提升优质农产品供给能力和农业综合效益，支撑大湘西粮食主产区建设。

电子商贸与物流产业集聚区。依托县城、产业开发区和现有交通物流节点，加强与怀化国际陆港衔接联动，发挥国有外贸公司、雨溆外贸合作平台和自贸试验区协同联动区作用。根据产业发展和实际货运需求，推进铁路货运设施规划建设，完善仓储冷链、公铁联运、快递分拨和城乡物流配送等功能。有序推进红花园物流商贸城、红花园农产品交易中心、电商产业中心等项目建设运营，培育壮大商贸物流、电子商务和外贸经营主体，推动县域优势产品拓展国内外市场，加快建设怀化东部商贸物流集中区。

生态文化休闲旅游示范区。依托雪峰山生态资源和屈原文化、向警予红色文化、花瑶民俗文化等特色文化资源，加强生态保护、文化传承和旅游资源统筹利用。衔接“一核一轴两翼多点”文旅空间布局，发挥雪峰山索道串联带动作用，完善思蒙、穿岩山、山背花瑶梯田、北斗溪等景区（点）和沿线旅游服务功能，发展山地度假、森林康养、研学旅居等文旅业态，促进文化旅游与农业、体育、康养等产业融合发展，提升“福地怀化·诗源溆浦”品牌影响力，加快建设雪峰山山地旅游度假区。

（二）推进园区载体升级

优化园区布局。衔接“一带一心三区”产业空间布局，落实“一区三园”和“一主一特两辅”产业布局，推动红花园工业园重点发展文创体育用品、金属制品等产业，大江口工业园重点发展化工新材料产业，深子湖工业园重点发展硅材料精深加工产业。加强三个园区基础设施、公共服务和产业配套衔接，促进错

位发展、协同联动，提高园区集约发展水平和产业承载能力。

搭建赋能平台。推动产业园区争先进位，加快建设雨溆工业园新材料产业公共检测检验中心，提升园区检验检测能力。充分发挥雨溆工业园科技企业孵化器、红花园众创空间、中小企业公共服务平台等平台赋能作用，孵化更多高新技术企业和项目。鼓励相关龙头企业积极建设制造业创新中心、工业设计中心、公共实验室等创新平台。

突出项目带动。围绕主导产业开展精准招商、产业链招商，着力引进和培育一批带动性强、效益好的优质项目。大力推进硅砂龙头企业产业链项目建设，推动园区扩区、化工园区申报和PVB项目加快落地，不断引进金属制品制造和文创体育用品产业链等项目，逐步形成产业集群，提升产业竞争力。

深化体制改革。持续深化园区体制机制改革，扎实推进“雨溆工业园”建设，落实省、市深化园区管理制度改革，有序推动园区共建、市场化建设运营、岗位聘用制和绩效薪酬等改革工作，健全园区管理运行体制，创新投融资机制，促进园区实体化运行、市场化运作、企业化管理。

坚持绿色安全。严守安全环保底线，推动园区绿色低碳循环发展，打造“低碳园区”，争创“五好”园区。完善红花园工业园工业自来水厂、110千伏变电站、大江口和深子湖片区污水处理厂等基础设施建设，加大人才招引力度，开展“政银企”座谈会，为企业提供政策支持和融资渠道，营造良好的发展环境，提升园区的吸引力和竞争力。

专栏 4—4 优化产业结构重点项目
1.产业开发区基础设施提质工程：实施污水处理厂及管网建设项目，提质改造大江口工业园污水处理厂，扩建红花园工业园污水处理厂，建设园区配套污水处理管网。新建深子湖工业园标准厂房和附属用房，配套建设水厂、污水处理厂及水电、光纤等附属设施。实施红花园工业园兴业大道延伸项目，从红花园延伸到红阳工业园主干道。 **2.硅砂专线铁路及货运班车：**根据硅材料、石材、农产品等产业发展和实际货运需求，完善铁路货运与公路运输、产业园区和物流节点衔接，提升硅砂、石材等产业的运输效率，降低物流成本，保障产业链供应链稳定。

第五章　推进新型城镇建设 统筹城乡融合发展

深入贯彻落实中央城市工作会议精神，牢牢把握溆浦县新型城镇化战略五年行动计划试点县机遇，全面构建“产城融合、城乡一体”的“一中心、七支点”城镇体系，实现特色产业与城市功能深度融合、互促共进。努力把溆浦建设成为经济繁荣、社会和谐、环境优美、人民幸福的现代化新型城镇，实现富民、现代、活力、幸福、融合的新溆浦愿景。

第一节　推动区域协同发展

（一）优化国土空间发展格局

以高水平保护、高质量发展、高颜值生态、高品质生活、高

效能治理为导向，不断完善“多规合一”的国土空间规划治理体系。落实国家安全战略、区域协调发展战略和主体功能区战略，以明确空间发展目标为导向，系统优化城镇发展、农业生产和生态保护三大空间布局，确立空间发展策略，推动国土空间开发保护方式转变与质量效率提升。通过严格执行“三区三线”划定，优化农业、生态、城镇等功能空间布局，充分发挥国土空间规划的战略引领和刚性约束作用，以稳固的新安全格局支撑新发展格局构建。坚持节约集约用地，科学统筹生产、生活、生态空间，实现全域有序开发、高效利用、协调发展。同时，优化地质勘查布局，将重点转向民生所需矿产、新兴能源及战略性原材料矿产，加强硅砂、矿泉水等绿色民生矿产资源的开发利用。

打造“一心两轴联三片、一带三区衔多点、三屏六水串绿珠”的县域国土空间开发保护总体格局。以中心城区为发展核心，沿沪昆铁路、G354、长芷高速和安溆—溆洞高速形成“一横一纵”发展主轴，串联中部经济发展、北部硅砂贸易、南部旅游休闲三大功能片区。依托溆水河谷农业发展带，布局近郊都市农业区、山地生态有机农业区和优质粮食主产区，以各乡镇为节点发展特色种养。以北部、西部、东部三大山脉和沅江、溆水、渠江、二都河、三都河、四都河六条水系串联穿岩山国家级森林公园、雷峰山国家级石漠公园、思蒙国家级湿地公园、米粮洞森林公园、圣人山森林公园等重要生态节点，形成功能明确、山水相融、产城协调的国土空间格局。

（二）推动区域协同发展

深度融入国家及区域发展战略，对接“一带一路”倡议。依托怀化国际陆港的区位优势，加强与沿线国家和地区的经贸合作与文化交流；鼓励本地企业“走出去”，参与沿线国家的基础设施建设、农产品加工等项目，拓展国际市场。同时，吸引沿线国家的企业到溆浦投资兴业，引进先进技术、管理经验和资金，推动县域产业升级。融入长江经济带发展，秉持共抓大保护、不搞大开发的理念，加强与长江经济带沿线城市的生态环境保护合作，共同推进沅江等流域的生态治理与修复，筑牢生态安全屏障。积极参与长江经济带的产业分工与协作，承接产业转移，发展绿色低碳产业，推动经济高质量发展。加强与沿线城市的交通物流合作，提升货物运输效率，降低物流成本。抓住中部地区崛起的战略机遇，主动承接东部地区产业转移，优化产业布局，培育壮大特色优势产业。加强与中部地区其他城市的科技创新合作，共建研发平台，共享科技资源，提升县域科技创新能力。积极参与中部地区的市场一体化建设，打破地域壁垒，促进要素自由流动，拓展发展空间。

加强与周边城市的协同合作。加强与怀化国际陆港、怀化市中心城区和市内相关县市区的交通衔接、产业协作、商贸物流和公共服务合作。发挥怀化国际陆港溆浦港区、雨溆合作平台和自贸试验区协同联动区作用，深化雨溆园区合作共建，推动县域特色产业、商贸物流和外向型经济更好融入全市发展格局，加快建设怀化东部商贸物流集中区。加强与邵阳、娄底等周边地区沟通对接，立足交通区位、产业基础和资源禀赋，深化特色农业、商

贸物流、生态保护和文化旅游等领域交流合作。加强跨区域交通、能源等重大项目的规划衔接和前期研究，积极争取符合条件的项目纳入国家和省、市有关规划，促进区域基础设施互联互通和产业协同发展。主动融入大张家界国际旅游区建设，深化与张家界、湘西州等地区的文旅合作。抢抓大张家界国际旅游区建设重大机遇，立足雪峰山片区度假康养产业增长极定位，找准自身定位，发挥比较优势，坚持错位发展、彰显特色，加强与张家界、湘西州及周边地区在旅游线路衔接、客源互送、宣传营销等方面合作，发挥雪峰山生态资源和屈原文化、向警予红色文化、花瑶民俗文化等特色优势，提升“福地怀化·诗源溆浦”文旅品牌影响力，加快建设雪峰山山地旅游度假区，促进区域文旅产业协同发展。

推动产业协同发展。根据溆浦县及周边地区的产业基础和资源禀赋，共同规划建设区域特色产业集群。联合周边县市区发展优质稻、柑橘、中药材等特色农业产业集群，形成规模化、标准化的生产基地，提高产业竞争力。加强与周边地区的产业协作，共同发展硅材料精深加工、电子信息等产业，形成完整的产业链条。明确溆浦在区域产业分工中的功能定位，立足农产品加工、文化旅游等优势领域，强化对周边地区的优质产品供给与服务辐射。主动承接配套产业转移，深度融入区域产业链分工协作体系，实现优势互补、错位发展。通过产业分工与协作，实现资源优化配置，提高区域产业整体效益。推动科技创新协同，加强与周边地区高校、科研机构的合作，共建科技创新平台，开展联合攻关，解决产业发展中的关键技术问题。鼓励企业与科研机构合作，促

进科技成果转化，提升产业科技含量。建立区域科技创新资源共享机制，实现人才、技术、设备等资源的共享，提高科技创新效率。

完善区域协同发展机制。用好现有区域合作、对口帮扶和园区共建机制，加强与省、市有关部门及周边地区的沟通衔接，推动规划、产业、项目、交通、生态环境等领域信息互通和工作协同。发挥企业、园区、行业协会、商会等主体作用，推动产业协作、市场对接和人文交流，形成政府引导、市场主导、多方参与的区域合作格局。积极开展区域协同发展宣传教育活动，提高公众对区域协同发展的认识和参与度，营造良好的社会氛围。

第二节　推进新型城镇化建设

（一）优化城镇化空间布局

强化中心城区核心引领，提升县城综合承载能力。牢牢把握“全国新型城镇化试点”“省级专业功能县城”政策机遇，坚持以人为本、集约高效、量力而行，依据人口规模、流动趋势、产业发展和资源环境承载能力，合理确定县城建设规模和开发时序，推动县城更新提质。按照“东优、西拓、南融、北控”的空间发展思路，在符合国土空间规划和“三区三线”管控要求的前提下，有序推进城北、城西南片区建设，优先完善供水、排水、燃气、交通、教育、医疗、养老等基础设施和公共服务设施，合理布局商业、居住、产业和物流功能，促进产城融合、职住平衡，

构建县域发展的核心引擎。

培育七点支撑，赋能城镇化多元发展。龙潭镇—边贸与红色文旅节点。依托省际边贸优势和红色文化底蕴，建设交易市场及配套设施；同时挖掘红色资源，修缮遗址、开发旅游线路，并联动农旅产业，推动红色文旅成为经济新引擎。低庄镇—矿产与农产品加工节点。依托丰富的矿产资源，建设现代矿产加工园区，推动技术升级与产业链延伸。发展柑橘、大米等农产品精深加工，提升附加值。完善交通网络，强化区域联动，成为带动县域中部发展的产业强镇。桥江镇—现代农贸节点。依托农业基础和交通区位优势，发展农产品精深加工及冷链物流，打造农产品集散中心。推进农业与文旅、商贸融合发展，完善公共服务设施，提升人居环境品质，建成产业特色鲜明、生态环境优美、设施服务完善的现代农贸型城镇。大江口镇—工业与生态文旅节点。依托便利的水陆交通、雄厚的工业基础、丰富的旅游资源，开发生态文旅，建设以化工产业为核心的绿色工业产业集群，打造工业与生态文旅协同发展的产业强镇，带动县域西部振兴。双井镇—商贸物流节点。依托商贸基础和区位条件，加强电子商务物流、冷链物流等基础设施建设，推进商贸市场改造升级，健全镇域物流配送网络，建设业态繁荣、辐射力强的现代商贸物流强镇。三江镇—生态保护与特色农林节点。依托森林资源和生态优势，加强生态保护修复，因地制宜发展林下种养、中药材种植等特色农林产业，提升精深加工能力。适度开发森林康养、徒步等生态旅游，

为县域东部发展注入活力。北斗溪镇—高铁经济与特色农业节点。依托溆浦南站、溆洞高速和雪峰山索道等交通文旅资源，完善旅游集散、交通衔接、公共服务和基础设施功能。因地制宜发展乡村旅游、特色农业、民宿经济和研学经济，促进高铁交通、文化旅游和现代农业协调发展，稳步提升北斗溪镇服务周边区域的能力。

（二）推动城乡要素双向自由流动

破除城乡要素流通体制机制壁垒，推动人才、土地、资本等要素在城乡平等交换、双向流动。推进城乡基础设施互联互通、公共服务均衡配置。

深化农村土地制度改革。持续推进“第二轮土地承包到期后再延长三十年”改革试点建设。稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，允许进城落户农民依法自愿有偿退出宅基地，鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置住宅，发展乡村旅游、民宿、康养等产业。完善农村集体经营性建设用地入市制度，建立健全交易规则和服务体系，保障农民公平分享土地增值收益，为城乡产业融合发展提供用地保障。

健全城乡人才交流机制。实施“人才下乡兴业”工程，制定优惠政策，吸引高校毕业生、退役军人、企业家、科技人才等各类人才返乡入乡创业兴业，为乡村发展注入活力。建立城乡人才合作交流平台，推动城市学校、医院、科研机构等单位的专业人

才到农村开展服务、支教、支医、技术指导等活动，促进城乡人才资源共享。同时，鼓励农村实用人才、致富带头人到城市学习深造，提升综合素质与发展能力。

推进农业转移人口市民化机制。以湘西南纳入国家城镇化潜力较大片区为契机，科学有序推进农业转移人口市民化，坚持尊重意愿、存量优先、有序渐进，稳步提高市民化质量。持续深化户政“放管服”改革，进一步放开城镇落户限制，优化户口迁移政策，大力推广“互联网+户政服务”等线上平台，提升业务办理便捷度。推进居住证持有者逐步享有与城镇居民同等公共服务，提高农业转移人口融入城镇能力。积极探索扩大居住证附加公共服务，切实提高未落户常住人口居住证持证比例。保障进城落户农民农村权益，依法引导其自愿有偿转让农村土地权益。支持开展宅基地有偿退出、置换商品房或共有产权住房试点。探索闲置宅基地改建乡村旅游设施等市场化改革路径，推动城乡要素双向流动。

引导城乡资本有序流动。统筹用好现有财政资金和涉农资金，优化资金投向。鼓励社会资本参与乡村基础设施建设、公共服务供给、产业发展等领域。创新农村金融服务模式，推广农村承包土地经营权抵押贷款、农民住房财产权抵押贷款等业务，拓宽涉农融资渠道，降低融资成本。支持农村信用社、村镇银行等地方金融机构发展，加大对“三农”的信贷支持力度，引导金融资源更多流向农村。

（三）推动城乡产业融合发展

培育特色城镇产业。一是建设工业小镇，支持深子湖镇依托北部硅砂优势资源，打造硅基新材料产业重镇；支持低庄、大江口等镇依托现有产业基础，发展硅砂、建材、化工等工业产业；加大园区建设力度，完善园区基础设施和配套服务，吸引企业集聚，打造产业集群；推动传统产业转型升级，加强技术创新和品牌建设，提高产业竞争力。二是打造农业小镇，支持大江口、龙潭、双井和低庄等镇依托本地特色农产品优势，大力发展脐橙、山银花、黄姜等产业；鼓励桥江、水东等镇发展水果、蔬菜、中药材种植等特色农业产业；培育壮大农业产业化龙头企业，发展农产品精深加工，延长农业产业链，提高农产品附加值；加强农产品品牌培育，打造一批具有溆浦特色的农产品品牌。三是发展商贸小镇，发挥龙潭、低庄等镇的区位优势，发展商贸物流产业；建设专业市场和物流园区，完善物流配送体系，提高商贸流通效率；积极发展电子商务，推动线上线下融合发展，促进商贸业转型升级。四是打造文旅小镇，依托思蒙、北斗溪等镇的自然风光和文化资源，发展生态文化旅游产业；加强旅游基础设施建设，打造精品旅游线路，开发特色旅游产品，提升旅游服务质量；举办各类文化旅游活动，提高小镇知名度和影响力。

加强产业园区与城镇互动。以产业园区发展为依托，推动城镇基础设施和公共服务设施建设，提升城镇发展水平。引导产业园区企业与城镇相关产业开展合作，促进产业协同发展。鼓励园区企业吸纳当地劳动力就业，提高居民收入水平，带动城镇消费和服务业发展。

第三节　提升城镇综合承载能力

深入推进以人为本的新型城镇化，促进区域协调发展。以溆浦县纳入全国新型城镇化试点为契机，全面实施新型城镇化战略五年行动，着力构建以人为核心、高质量为导向的城镇化新格局。

（一）强化城乡市政基础设施建设

城镇发展体系。坚持分类指导、系统推进，以县城为重要载体，按照“东优、西拓、南融、北控”的空间发展思路，有序推进城北、城西南片区开发，优化功能布局，完善基础设施和公共服务配套，全面提升县城综合承载能力与辐射带动能力。构建县城、重点镇和一般乡镇功能互补、协调发展的城镇体系，发挥龙潭、低庄、桥江、大江口、双井、三江、北斗溪等重点镇的节点支撑作用，提升重点镇产业承载、公共服务和服务周边区域能力。

基础设施建设。优化交通网络，加快国省干道升级改造，推进 G241 沅陵穿岩孔至溆浦低庄等项目建设；加强农村公路建设与维护，提高农村公路通达深度和通行能力。加强智能电网建设，推进城乡电网升级改造，提高供电可靠性。加大天然气管道铺设力度，提高县城及重点乡镇燃气普及率；积极融入区域发展格局，全力推动“气化湖南”辰溪—溆浦天然气管道工程开工建设，并争取国家天然气管网遵义—吉安干线连通龙潭片区；根据实际用气需求和建设条件，有序推动天然气管网向具备条件的乡镇延伸，筑牢城市生命线。加强城镇自来水供水管网提质改造，加强农村饮水安全工程建设与维护，保障农村居民饮水安全。加快 5G

网络、物联网、大数据中心等新型基础设施建设，实现县城和重点乡镇5G网络全覆盖。

（二）科学实施城市更新行动

把城市更新作为推动高质量发展的重要抓手，以功能补短板、民生提品质为核心，科学实施城市更新行动，系统完善城市功能、提升发展品质。坚持以人口变化和实际需求为依据，有序推进重点片区建设和存量空间更新，合理配置基础设施和公共服务资源，稳步提高县城人口集聚度、城镇综合承载能力和基本公共服务保障水平，力争到2030年全县常住人口城镇化率达到45%以上，建设宜居、韧性、智慧的现代化新溆浦。

聚力存量空间提质增效，推进溆浦县老汽车站城市更新，盘活低效国有存量资产，消除老旧建筑消防、渗漏等安全隐患，结合群众需求和运营条件，合理完善全民健身、亲子活动和便民服务等功能，补充城区公共文体服务。有序推进老旧小区供排水、污水处理和环境卫生设施更新改造，完善生活垃圾分类收集、转运和处置体系，提升现有垃圾中转设施运行效能。

聚焦建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市目标，以保障城市安全韧性为首要任务，统筹实施县城无电梯小区电梯安装、小区消防救援能力与消防通道规范化建设，增设消防通道标识和警示标牌，打通消防生命通道。升级老旧小区消防设施，对消防管网、消火栓、灭火器等设施设备进行更新维护，提升消防安全保障水平。严格对标补齐短板，筑牢城市安全运行底线。

建立物业管理质量提升长效机制，推动老旧小区引入专业化物业管理，实现物业覆盖率逐年提高。推进居住小区充电桩配套建设，重点在老旧小区、安置房小区等区域布局共享充电桩，解决居民充电难题。完善垃圾分类设施体系，合理布局分类投放点，建设标准化垃圾厢房，配套可回收物回收网点和大件垃圾暂存场所。因地制宜利用小区闲置空间，增设健身器材、休闲座椅、儿童游乐等公共活动设施，满足居民日常休闲健身需求。针对老旧小区、学校、医院、商圈等重点区域停车难问题，统筹规划建设公共停车场，盘活闲置地块和地下空间，增加停车位供给，推进机关企事业单位停车场错时共享，提高存量车位利用率。

结合老旧小区改造，同步推进无障碍设施建设，在楼道出入口增设轮椅坡道、扶手等无障碍设施，在公共区域完善盲道、无障碍停车位等设施，在城区主次干道推进缘石坡道、过街音响提示等无障碍设施改造，提升特殊群体出行便利度。

（三）提升城镇治理水平

树立城市精细化管理理念，完善城市管理体制机制，以精细化治理、智慧化赋能为方向，持续提升城市治理效能。统筹山水生态格局与历史文脉传承，将屈原文化、红色文化、花瑶文化等地域特色元素融入城市空间营造与风貌管控，全力建成功能完备、山水相融、文脉彰显的现代化县城。

加强城市管理执法队伍建设，提高执法人员素质与执法水平，严格规范公正文明执法。依托“智慧溆浦”建设成果，推动城市管理数据互联互通、业务协同联动，实现市容秩序、市政设

施、环境卫生等领域的动态监测与精准处置。

科学有序推进农业转移人口全面融入城市。健全以常住地登记户口并提供基本公共服务的制度，切实保障进城落户农民在农村的合法权益，确保农业转移人口“进城安心、留乡放心”，实现权益保障与身份转换同步推进。畅通公众参与渠道，建立公众投诉举报平台，鼓励居民对城市管理问题进行监督举报，发动群众参与城市管理，形成共建共治共享的城市治理格局。

强化小区治理能力，提升物业管理服务水平。健全社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调共治机制，推动物业管理融入基层治理体系。建立物业服务标准与收费价格联动机制，推行物业服务“质价相符”的良性循环模式。加强物业从业人员培训，提升服务意识和专业技能。健全物业纠纷调解机制，依托社区网格化管理平台，及时化解物业矛盾，促进邻里和谐。推行“党建+物业”模式，在无物业小区推行“党组织引领、业主自治、志愿互助”的治理模式，实现无物业小区基本清零。

专栏 5—1 提升城镇综合承载能力重点项目
1.城市地下管网管廊及设施建设改造：对溆浦县城市地下管网进行升级改造，涵盖燃气、供水、污水、排水防涝四大系统，旨在构建一个更安全、更高效、更智能的现代化城市基础设施体系。 **2.城市更新工程：**（1）溆浦县城南入城口棚户区综合治理工程：对义陵南路、消防大队至梁家坡加油站范围内道路进行拓宽、油化，沿街立面改造，扩建入城口广场及地下管网、亮化、绿化等配套设施建设。（2）溆浦县老旧城区管网及供水配套设施改造项目：改造管网、老旧小

区泵房、表务、消防栓及配套设施。（3）溆浦县老汽车站城市更新及文体娱乐综合体建设项目：盘活利用既有站房和低效国有资产，实施老旧建筑安全隐患整治和功能改造，结合群众需求和运营条件，合理配置全民健身、亲子活动、便民商业等功能，提升存量空间利用效益。

3 老旧小区改造工程：实施警予故居片老旧小区改造、屈原社区片老旧小区改造、兴隆社区片老旧小区改造、城北片老旧小区改造和电影院片区、汽车站家属宿舍片区棚户区（城市危旧房）改造项目，共包括49个老旧小区和2个棚户区列入省住建厅改造名录。

4.溆浦县城市道路建设：建设南环路、北环路、屈原大道等城市主干道，建设梁家坡大道、长乐大道、粮贸西路、行政大道西段、人民东路、园艺路西延、纬八路等城市骨干道路，配套给排水、强弱电、燃气管线、亮化绿化等设施。

5.溆浦县智慧停车项目：智能化改造道路停车位和公共停车场，建设ETC前端、停车诱导屏、智慧停车综合管理平台及运营管理中心。

6.溆浦县烈士纪念广场改扩建项目：规划新建溆浦县烈士纪念馆，包括建筑主体工程、建筑夜景灯光照明、消防、空调系统、安防智能化系统、展示展览及室内装饰装修，配套建设园林、广场、绿化及相关的附属设施等。

7.溆浦县小型集中供水工程：实施小型集中供水工程177处，其中包括改扩建163座村级水厂和新建14座村级水厂，全面提升农村供水保障能力，有效解决群众饮水安全问题。

第四节　完善现代综合交通网络

（一）完善区域综合立体交通网络

以提升区域通达能力为核心，加快建设安溆、溆洞高速公路，

全面打通县域“一纵一横”运输大动脉。统筹推进国省干线升级改造，完善优化县域公路网布局，推进溆浦县城东环路等城市骨干道路建设，从根本上缓解入城交通拥堵问题。发挥沪昆经济走廊与张吉怀生态文化旅游带交汇节点的区位优势，完善铁路、公路、水运等运输方式衔接，提升县域对外通达和内部循环能力，增强怀化东部商贸物流集中区交通支撑功能。

统筹推进“四好农村路”建设。推进乡镇通三级及以上公路，加强县城、乡镇及重要交通节点、产业园区便捷连通。织密城乡交通骨干网络，提质改造国省干线，优化局部路段线型，构建“县城—中心镇—特色产业村”1小时交通圈。加大对龙庄湾、沿溪等偏远山区、边界村落农村道路的改扩建、路面硬化和安防设施加装力度，完善产业道路、田间道路配套，打通乡村交通“微循环”，实现主干路、通组路、产业路互联互通。

建设银珍电站至溆水沅水出口航道工程，提升沅水、溆水航道等级，协调发展集疏运、水上旅游、安全应急、船舶运力，构建现代化内河水运体系，实现降本增效。

（二）提升综合交通枢纽城市能级

完善铁路枢纽功能。积极推进铁路货运设施规划建设和现有货运站场提质改造，提升综合运输和多式联运能力。加快推进矿区专用运输道路、深子湖至低庄货运专线建设。

强化货运枢纽场站功能。加强不同运输方式转运场站和“不落地”装卸设施建设，提升一体化转运和货物快速换装能力，打通公铁联运衔接的“最后一公里”。加强铁路货运设施与产业园

区、物流节点和公路运输体系衔接，提升大宗物资和特色产品运输服务能力。优化货运枢纽场站（园区）布局，完善枢纽集疏运网络体系。

完善客运枢纽综合服务功能。新建北斗溪客运枢纽、城南汽车站客运枢纽，改建溆浦火车站客运枢纽，形成与溆浦南站高铁枢纽、火车站之间的联动服务。完善溆浦南站公路客运、城乡公交、旅游集散和交通接驳功能，优化站区交通组织和公共服务设施，提升旅客换乘便利度。推动公路客运站转型发展，打造“一站多能”枢纽站点。

大力推动农村客货邮融合发展，构建“县级分拨中心—乡镇综合服务站—村级服务点”三级网络，实现行政村快递全覆盖。“十五五”期间，根据客货运输需求和现有设施利用情况，合理推进乡镇综合运输服务站建设，推动客运、货运、邮政、快递等功能融合发展。到2030年，铁路货运设施和公铁联运能力进一步提升，县乡村三级物流网络更加完善，特色农产品冷链运输率进一步提升，城乡配送绿色化水平稳步提高。

（三）提高交通运输服务质量水平

提高城乡交通运输公共服务均等化水平。深化城乡客运一体化改革，构建“县城公交+城乡班线+预约响应”多元服务体系。优化“中心城区—乡镇—村庄”三级线网：主城区直达各乡镇，中心镇间布设环路，开行“赶集班车”“校车专线”等新能源定制公交，加密偏远乡镇公交班次，新建改造标准化公交站台，淘汰老旧营运车辆，开通镇村便民微循环公交线路，降低群众出行

成本。加强各种运输方式一体衔接，提升货物流通周转效率和旅客出行服务品质。持续推动交通运输结构调整，有效降低全社会物流成本，鼓励“公转铁”“公转水”。加强无障碍与老年人交通服务。加强无障碍交通基础设施建设，健全老年人交通运输服务体系。

推动交通绿色可持续发展，积极谋划城市绿色货运配送工程。在现有充电桩建设基础上，持续完善全域充电基础设施布局，重点向乡镇、景区、产业园区、居民集中区延伸覆盖。大力推广新能源公交车和新能源营运车辆，逐步淘汰老旧高能耗车辆，倡导绿色低碳出行模式。同步推进道路绿化、慢行系统建设，完善城区健身步道、骑行道及乡村慢行道路体系，打造生态宜居、绿色畅通的交通环境。

推进智慧交通建设。推动大数据、5G、北斗等技术应用，建设智慧公路与智慧水运体系，实现建管养运数字化及重点航段实时监控，推行电子单证、在线业务办理、危险品全链条监管及物流可视化。建设综合智慧枢纽，推广“一码通行”与智能联程导航，构建城乡客货同网信息平台及“交通+旅游”大数据平台。强化运载工具与路网安全监测，建立“两客一危”动态监控平台，完善交通运输信息数据库建设，打造集规划、建设、管理、应急指挥、信息共享于一体的智能化综合平台。

推进区域性公路交通应急装备、粮食和战略物资储备等国家安全基础设施建设。推进交通基础设施全生命周期养护。持续完善城乡道路防护栏、警示标识、减速带等安防设施，常态化开展

道路安全隐患排查整治，健全极端天气、道路险情应急抢险保通机制，全面提升道路通行安全系数。

专栏 5—2 综合交通基础设施重点项目

1.公路：打通南北纵向大动脉，加快安化至溆浦、溆浦至洞口高速公路建设，破解武陵山片区纵向交通瓶颈，打造“一横一纵”公路运输主动脉，同步推进长吉高速、怀邵高速前期工作，加速构建溆浦“一纵三横”的高速公路网。

2.水运：建设银珍电站至溆水沅水出口航道工程，构建港、航、船及支持保障系统协调高效、服务能力强的现代化内河水运体系。“十五五”期间，做好大江口货运码头的维护管养工作，新建一处水上服务中心和危货运输停车场，远期规划对大江口码头进行高标准改造并新建地通、龙湖、卢峰 3 处码头。

3.综合客运枢纽：新建北斗溪客运枢纽、城南汽车站客运枢纽，改建溆浦火车站客运枢纽，形成与溆浦南站高铁枢纽、火车站之间的联动服务。

4.公共交通：“十五五”期间，新建 10 个城市公交场站，包括 4 个常规首末站和 6 个临时城乡首末站。新建 12 个乡镇运输服务站，对 12 个现有乡镇运输服务站进行改扩建，并新建 208 个村级首末站，配套完善调度室、公交停车换乘设施、招呼站、标识标牌、57 对公交中途站、车辆监控信息平台、新建充电桩 100 个及其他配套设施。

第五节　构建新型能源体系

（一）优化能源供给结构

推进风电高效开发。统筹溆浦风能资源，融入全省风电布局，

落实怀化北部（沅辰溆）水风光储基地建设要求，按“统一规划、统一配置、统一开发建设”原则有序推进沿溪、三江等风电场建设。实施“千乡万村驭风行动”，在10个乡镇适宜区域开发分散式风电，探索“村企合作”建设与“共建共享”收益机制。推广“风电+”模式，提高土地利用效益。有序发展光伏发电，构建城乡多场景光伏应用体系。推进观音阁、祖师殿等集中式项目建设；开发园区、公共机构及社区地面分布式与屋顶光伏；拓展市政设施光伏应用；推动农光互补、渔光互补融合；鼓励光储一体化与智能电网融合。科学开发水能资源。依法推进抽水蓄能电站建设，加快大江口项目开工；构建“抽水蓄能+新能源+新型储能”多能互补体系；强化生态流量监测与泄放设施建设。发展生物质综合利用。保障县城焚烧发电厂高效运行，发展余热炉渣资源化利用，构建垃圾处理—能源—资源循环产业链；在农林富集区推进生物质发电及热电联产，探索生物质化工梯级利用；依托养殖场、污水处理厂布局沼气工程，推动沼渣沼液还田或有机肥生产；持续推广农村户用沼气。

（二）健全能源输配体系

构建现代新型电力系统。强化220kV、110kV骨干电网，推进溆浦北变、溆浦南变、龙潭变等关键变电站及配套线路建设。升级城乡配网，改造老旧线路设备，解决重过载、低电压问题。发展智能微电网，在光储充场站、产业园区等场景开展试点应用。推动智慧化升级，应用5G、物联网技术建设智慧变电站与透明配电网，推进源网荷储一体化发展。

完善天然气输配网络。抢抓“气化湖南工程”机遇，积极推动“麻阳—辰溪—溆浦—安化”输气管道工程溆浦段纳入上级天然气管网建设规划。根据城乡人口分布、产业发展、实际用气需求和项目建设条件，优先向人口和产业集聚、用气需求较大、建设条件较好的乡镇延伸天然气管网；对暂不具备管道建设条件的地区，因地制宜采用 LNG 等方式提高天然气保障能力。创新运营机制，依法依规推动天然气管网公平开放，逐步构建安全稳定、经济适用的天然气供应体系。

（三）加快充电储能设施建设

完善充电基础设施体系。加快新能源汽车充电设施布局，重点推进居民小区、公共停车场（站）、高速服务区、旅游景点等场所建设，形成车桩相随、智能高效的充电基础设施网络。建设新能源交通服务网。打造以公共充电为主体、专用充电为补充、加油充电协同发展、乡镇区域快速覆盖的服务体系，支撑电动汽车普及应用。依托溆水航道整治，在县城码头、大江口码头建设 LNG 加注设施，推动船舶清洁化。推动储能技术应用，鼓励电源侧、电网侧和用户侧储能多元化应用。支持工商业用户配置储能设施，有效降低用能成本。推动观音阁电化学储能电站建设，吸引社会资本投资储能建设，提升电网削峰填谷及新能源消纳能力。

统筹推进城乡加油站建设，完善成品油零售网络体系。推进溆浦县城乡加油站建设项目，建设内容包括加油站、充电桩、便利店等配套设施，逐步形成布局合理、功能完善、安全高效的城乡加油站服务网络，满足城乡居民和过境车辆加油需求。

专栏 5—3 新型能源体系建设重点项目
1.清洁能源开发工程：在三江镇、低庄镇、祖师殿镇、深子湖镇、双井镇、观音阁镇、均坪镇、卢峰镇、大江口镇、龙潭镇等 10 个乡镇开展分散式风电开发建设。推进屋顶分布式光伏项目开工建设。在大江口镇建设抽水蓄能电站。 **2.能源输配体系建设工程：**推动 220kV 溆浦北变、220kV 溆浦南变、220kV 龙潭变、110kV 城南变、110kV 工业园变、110kV 黄茅园变建设。通过对 220kV、110kV 网架结构的强化，加强主网支撑。优化 35kV 线路，逐年改造、新增 10kV 线路以满足负荷增长，为溆浦居民生活生产用电提供有力保障。因地制宜开展微电网、低碳园区、智能工厂和车网互动等应用。积极推进溆浦长输天然气管道及配套支线管网规划建设，根据人口分布、产业布局、用气需求和建设条件，合理布局气源设施，分区域、分阶段提升城乡天然气保障能力。 **3.加油站建设：**建设溆中加油站、两江高连加油站、北斗溪加油站、思蒙加油站、淘金坪加油站、桥思公司服务区加油站（原名溆浦县横岩加油站）、水东高速加油站（原名溆浦县溆洞加油站）共 7 座加油站，同步配套建设充电桩、便利店等服务设施。

第六节　筑牢水安全网

以数字化、网络化、智慧化调控为手段，统筹防洪排涝、城乡供水、灌溉排水、河湖生态保护、数字孪生，基本建成“三库三脉护义陵，一圈两带润溆浦”的现代水网格局，全方位保障溆浦县水安全。

（一）推动全面节水

全面落实“四水四定”原则，实行用水总量和强度双控，严控高耗水项目建设，推行节水评价和建设项目节水“三同时”制度。农业领域发展旱作农业和节水灌溉，建设高标准农田和节水型灌区，推广节水器具；工业领域推动高耗水企业节水技术改造，打造节水型企业和园区；城镇坚持以水定城定人，强化规划约束，持续提高非常规水源利用，实现溆浦县节水型社会达标。深化水价改革，探索水权交易，健全阶梯水价与累进加价制度。到2030年，全县用水总量控制和万元GDP用水量完成省市下达指标，农田灌溉水有效利用系数提高至0.58以上，节水型社会建设取得显著进展。

（二）构建防洪安全网

锚定“人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击、确保城乡供水安全”目标，构建“一水两河 堤库联防”的现代防洪排涝网，筑牢水安全底线。畅通排洪通道，实施病险水库除险加固。完善河流、水库、堤防和排涝设施协同防御体系，稳步提升重点区域防洪排涝能力。

（三）构建供水安全网

构建“一圈多片 河库联供”的城乡供水格局，推进城乡供水一体化，延伸城镇管网至农村，建设应急备用水源，开展水库联调增效。强化水资源刚性约束，推进智慧化管理，提升供水系统可靠性。到2030年，城乡供水保障能力和规模化供水水平进一步提升，农村供水水质和运行管护能力持续改善。

（四）构建河湖生态安全网

构建“一江五水 三片多点”的水生态治理修复总体布局，重点修复河湖缓冲带，保障生态流量，探索湿地公园等节点生态产品价值实现路径，筑牢生态安全屏障，支撑绿色高质量发展。到2030年，水土保持率达到83.59%以上，重要河湖控制断面生态流量满足率达到90%以上，河湖保护与生态化治理率达到90%。

（五）构建数字孪生水网

构建“一心多点 智慧高效”的数字孪生水网格局，打造天空地水工一体化监测网络，实现预报、预警、预演、预案功能，深化洪水演进、水资源调度全链条管控。推进水利工程监测感知和信息化建设，提升水旱灾害防御、水资源调度和工程运行管理数字化水平。

专栏5—4 水安全保障重点项目
1.治理工程：实施沅江干流、中小河流、山洪沟治理工程；推进观音阁涝区、独石涝区治涝工程；实施溆水流域水生态保护修复工程，实施县城撇洪工程和溆浦县城东保护圈闭合达标建设工程，补齐县城防洪短板，提升区域防洪能力。 **2.水库工程：**实施刘家坪中型水库和朱溪江电站水库除险加固工程，开展安全鉴定，并根据鉴定结果进行除险加固；新建山阳水库和大渭溪水库，扩建五化坝水库，开展深子湖水库扩建工程前期论证工作。 **3.水闸工程：**建设渡头大型水闸和军工坝水闸，以灌溉为主，兼顾防洪、生态补水。 **4.灌区工程：**全力推进溆水灌区续建配套与现代化改造工程落地实施，持续提升农业灌溉水资源集约节约利用效率；稳步推进溆水灌区二

期工程规划论证、可行性研究等各项前期工作，加快构建水系联通、调配高效的灌区水网体系，实现区域水源水系互联互通；推进杉木塘水库引水工程扩建项目前期，实现水资源时空优化配置。

5.淑水流域数字孪生水利工程：通过建设流域内骨干河道、中小河流、水库的流量、水位、水质、视频等各类业务信息采集点，接入实时雨情、水情、工情、气象等数据，在地图上叠加流域、相关河流以及监控监测设施的分布，提供详细信息的查询展示。

第七节　加快智慧溆浦建设

顺应数字化发展趋势，坚持统筹规划、集约建设、共建共享、安全可控，完善数字基础设施，推进数字技术与实体经济、政府治理、公共服务深度融合，促进产业数字化、数字产业化，为县域经济社会高质量发展提供有力支撑。

（一）完善数字基础设施和数据支撑

完善信息通信基础设施。统筹推进5G网络、千兆光网、IPv6和物联网等基础设施建设，优化产业园区、重点景区、交通节点、公共服务机构和人口集聚区域网络覆盖，推动光纤通信和5G网络向农村延伸，提升县域信息通信网络承载能力和普惠服务水平。加强数字基础设施与交通、水利、能源、市政等传统基础设施融合建设，为产业发展、城乡治理和公共服务数字化提供支撑。

推进政务信息基础设施集约共享。依托省、市政务云、电子政务外网和一体化政务大数据平台，推动县级政务信息系统整合、按需上云、统一接入和集约运维，促进人口、法人、自然资

源、电子证照、公共信用等基础数据共享应用。加强政务信息化项目统筹管理和全生命周期管理，推动跨部门、跨层级业务协同，提高政务信息基础设施使用效益和持续运维能力。

促进数据资源有序开发利用。落实国家和省、市数据基础制度，健全县级公共数据归集、共享和应用机制，围绕产业发展、公共服务、城市治理和乡村振兴等领域，依法依规拓展数据应用场景。加强网络安全、数据安全和个人信息保护，提升数字基础设施和重要信息系统安全保障能力。

到2030年，县域重点区域网络覆盖和数字基础设施服务能力进一步提升。

（二）培育发展智慧产业体系

以农业数字化管理与产品追溯、工业智能化转型、文旅沉浸式场景打造、物流信息化升级为抓手，全面推进智慧农业、智慧工业、智慧文旅、智慧物流协同发展，赋能产业高质量发展。

发展智慧农业。一是打造山银花数字化产业高地。建设山银花标准化种植基地智慧农业园区，通过种植基地智能监测系统、可视化视频监控系统、一体化施肥灌溉系统，将物联网无线传输技术应用于种植基地日常管理，实现山银花种植、管理、销售全产业链的可追踪、数字化、标准化、精准化。二是推动特色农业全产业链数字化。推进杂交水稻制种产业中心建设，加强制种科技攻关，建设水稻智慧化制种强县。加快水果绿色标准体系建设，制定水果苗木培育、基地生产、设施栽培与采后处理各环节的生产规程和产品分级标准。实施油茶种苗设施设备智能化升级，推

广轻基质容器育苗，推广万木春、湘优佳纯等重点品牌，把溆浦打造成区域性油茶良种繁育基地。全力打造“溆浦鹅”和“黔邵花猪”等特色产业。构建“溆浦山银花”“溆浦鹅”等区域公用品牌数字身份体系，大力发展直播电商、社群营销。

发展智慧工业。一是实施重点产业数字化升级工程。推动硅砂新材料产业开采、分选、精深加工环节的智能化改造，部署传感器与自动化控制系统，建立产品质量数字溯源体系。鼓励化工与金属制品产业相关龙头企业建设“5G+工业互联网”工厂，实现生产数据实时采集与工艺优化。支持农产品深加工产业相关企业建设智能化生产线，集成视觉检测、机器人包装等技术，提升产品附加值。二是构建产业数字化转型服务体系。实施数字化转型服务商资源库、产业联盟建设等重点项目，引进培育一批本地化、专业化的工业互联网平台服务商和解决方案供应商。由龙头企业牵头，联合高校、服务商，成立数字化转型产业联盟，提供技术咨询、供需对接、人才培训等服务。开展中小企业数字化赋能行动，推广“小快轻准”的数字化解决方案和产品，降低转型门槛。三是推进产业园区数字化建设。结合园区产业发展和企业实际需求，完善 5G、千兆光网等数字基础设施，推动园区管理、企业服务、安全生产和生态环保等领域数字化应用。支持符合条件的工业企业开展设备更新、生产线改造和工业互联网应用，提升生产经营数字化、智能化水平。与长沙雨花经开区协作，建设跨区域产业协同平台，共享供应链、人才、技术等资源，打造雨溆工业园数字共享标杆。

发展智慧文旅。一是打造本土定制化数字文旅IP产品。聚焦核心景区差异化布局数字化场景，实现一景一特色、一域一主题。思蒙碧水丹霞景区深度挖掘屈原文化内核，打造实景联动AR诗词导览、沉浸式诗词光影体验场景，配套小型诗词全息演绎场景，将数字体验与诗词研学、实景游览、沿江打卡深度融合，突出溆浦独有诗源文化特色。向警予纪念馆聚焦红色研学，运用VR/AR技术还原经典革命历史场景，打造标准化线上云展馆、沉浸式红色研学课程，开发适配中小学、企事业单位的互动式研学数字课程，构建常态化、可复用的红色数字研学产品体系。穿岩山、山背梯田等生态民俗景区，依托自然景观与花瑶民俗资源，布局定点智慧观景平台，常态化开展梯田四季风貌、高山云海、花瑶节庆慢直播，规范直播点位、内容与时段，提升云端传播辨识度。二是构建集约精准的智慧旅游服务体系。整合全域文旅资源，依托省、市级智慧文旅平台或官方网站搭建溆浦文旅服务专区，实现门票预约、民宿酒店预订、交通接驳查询、智能导览、本土特产线上展销、投诉闭环处置等核心功能，降低建设运维成本、提升实际使用率。精准推进4A级以上景区5G深度覆盖，按需配套智能闸机、智慧厕所、环境监测、人流热力分析等智慧设施。建设县域文旅大数据中心，统一全域文旅数据接口标准，汇聚景区客流、游客消费、游玩偏好、网络舆情、业态运营等核心数据，建立数据定期分析、应用、复盘机制，为文旅精准营销、产品迭代、业态优化、节假日人流管控、文旅安全预警提供数字化支撑。三是创新长效数字文旅营销体系。开展全域主题化数字

整合营销，联动头部文旅、短视频平台，围绕溆浦康养避暑、花瑶民俗、屈原山水、红色研学四大主题，策划四季常态化数字营销活动，打造专属文旅传播 IP。培育本土文旅内容传播生态，建立文旅推荐官培育机制，常态化扶持本土导游、非遗传承人、民宿主理人、乡土达人创作优质原创文旅内容，构建本土化短视频内容矩阵。推动花瑶、龙舟、屈原等本土文化元素数字化传播，拓宽文旅宣传渠道，激活文旅消费新动能。

发展智慧商贸物流。一是构建三级数字商贸服务体系。打造大县城新型智慧商圈和市场，推动万达商圈等进行数字化改造，建设智慧停车场、智能导购、沉浸式消费场景。推动乡镇商贸中心功能化，在低庄、大江口、龙潭等重点镇建设集商品零售、快递收发、电商服务于一体的商贸中心。推动村级服务网点便民化，升级村级便民商店，加载快递代收代寄、线上代买代卖等功能。二是发展现代数字物流体系。建设智慧物流枢纽，依托怀化国际陆港辐射优势，在县城建设智能化公共仓储配送中心，引入自动导引运输车（AGV 机器人）、自动分拣线。完善城乡共同配送网络，整合邮政、快递、商贸物流资源，推广“统仓共配”模式，发展农村客运班车捎带物流。发展产业专项物流，建设龙潭山银花、大江口硅砂等专业物流园，配套专业化仓储和供应链金融服务。三是培育电商新业态新模式。建设直播电商产业基地，打造集产品供应链、直播间、培训孵化于一体的综合性基地，培育本土网红和品牌。探索跨境电商路径，利用怀化国际陆港通道，支持企业开展跨境电商 B2B 出口，探索建设海外仓。推动线上线

下融合，鼓励大型商超、专业市场发展“线上下单、线下配送”“直播+探店”等模式。深入布局数字经济，推进产业数字化、数字产业化，支持符合条件的企业开展数字化改造，推动数字技术在农业生产、工业制造、文化旅游、商贸物流等领域应用。积极发展智慧农业、工业互联网、智慧文旅和农村直播电商，完善特色农产品质量追溯和数字营销服务，培育县域数字小微企业，不断提升产业数字化发展水平。

（三）提升城市智慧治理效能

提升数字政务服务能力。依托省“湘易办”和市级一体化政务服务平台，持续推进“高效办成一件事”，深化电子证照、电子印章等应用，推动更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办。加强线上线下政务服务融合，优化事项办理流程，推动政务服务标准统一、业务协同和数据共享，不断提升企业和群众办事便利度。

提升城市数字化治理水平。推进数字技术在城市管理、市场监管、应急管理、治安防控、生态环境、住房建设和交通运输等领域应用，促进相关部门数据共享和业务协同。依托省、市相关平台和现有信息系统，完善城市运行监测、风险预警和协同处置机制，提升城市精细化、智慧化管理水平。

加强政务协同办公。推进现有政务办公系统整合和协同应用，深化“湘办通”等平台应用，推动非涉密政务事项线上协同办理。加强政务信息系统统筹管理和安全运维，促进跨部门、跨层级业务协同，提升政府运行效率和基层治理效能。到2030年，

政务服务标准化、规范化、便利化水平进一步提升，跨部门业务协同和基层治理数字化能力明显增强。

深化智慧民政与人力资源建设。依托数字政府建设，加快推动社会组织、社会救助、社会事务、养老服务、慈善社工、婚姻登记管理、未成年人保护等民政业务数字化。利用省“互联网+”公共就业服务平台，开展职业技能培训和数字化终身教育，提升数字化、网络化、智能化精准服务水平，打造面向居民和企业的人力资源和社会保障公共服务数字平台。

建设智慧乡村治理服务平台。推动数字技术在村务公开、便民服务、农业生产和乡村治理等领域应用，同时支持村民在线咨询、智能服务投诉与反馈功能。推广“数字乡村”智慧平台，整合农业技术、市场信息、政策咨询等服务资源，提升农村信息服务水平，赋能农民增收与农业现代化。实施乡村居民数字素养水平提升工程，建设农村数字教育培训平台，提供数字素养测评、个性化课程推荐等线上服务。开展数字化技能培训，重点开展农村实用技术、新型职业农民和现代生活教育培训，丰富直播带货、社交电商等课程。对全县水库实施大坝安全监测设施建设，运用无人机巡检等技术，提升水利设施智能监控与风险预警能力。

（四）构建智慧民生服务体系

推进智慧教育、智慧医疗、智慧养老、智慧交通、智慧城管、智慧社区建设，提升公共服务便捷化、均等化、智能化水平，增强居民获得感。

智慧教育体系。实施教育数字化基础环境完善工程，升级“班班通”教学设备，建设云桌面计算机教室、智慧物理实验室等，促进城乡教学均衡发展。建设全县统一的教育大数据共享与治理体系，包括在线教学平台、大数据基础平台、统一身份认证平台、数据治理服务平台等，实现教育资源汇聚共享与智能管理。打造县级智慧教育指挥中心，对接智慧城市大脑，实现对全县教育数据的实时监测、分析与调度，提升教育管理与决策智能化水平。强化数字素养培训，开展面向教师与学生的数字技术应用培训，提升全县教育主体的数字素养与信息化教学能力。推进数字教育资源共建共享，分步改善城乡学校数字化教学条件，提升教师数字素养和信息化教学能力，促进优质教育资源向农村学校和薄弱学校延伸。

智慧医疗。以“互联互通、统一管理、业务协同、分级诊疗”为核心，构建全县一体化数字医疗体系。加快推进龙潭区域紧密型医共体数字化试点建设，全力打造以县人民医院、中医医院、妇幼保健院为支撑、乡镇卫生院为延伸、村卫生室为底座的全县医共体数字化一体化服务，实现基层医疗机构医院信息系统（HIS）、电子病历（EMR）、实验室信息系统（LIS）、影像归档与通信系统（PACS）等系统全覆盖，推动检验、影像、心电等业务协同。发展“互联网+医疗健康”服务，建设患者统一服务平台，支持线上预约、挂号、缴费、查单、问诊、慢病管理等功能，推广远程医疗、人工智能辅助诊疗等新型服务模式。推动

医疗数据互联共享，打破信息孤岛，实现县域内电子健康档案、电子病历、检查检验结果互认互通，提升医疗资源利用效率与服务可及性。

智慧养老。以数字化手段提升养老服务水平与社会救助效能。建设智慧养老服务平台，集成机构养老、社区养老、居家养老数据，实现服务调度、质量监管、安全监测等功能一体化。推广“互联网+养老服务”模式，推动物联网、智能设备在居家养老中的应用，发展紧急呼叫、健康监测、生活照料等线上服务，提升养老服务便捷性与安全性。

智慧交通。加强交通运输领域数字化应用，提升治理智能化、精细化水平。推进交通运输系统信息化，整合交通数据资源，发展“互联网+交通”模式。推动跨部门数据共享，支撑交通指挥调度、路况监测与应急响应。

智慧城管。建设城市治理平台，汇聚数据，实现城市运行全面感知。推进数字城管系统建设，实现管理向主动服务、定量集约转变。整合社会治安、公共安全、环境监测等数据，提升综合治理与应急联动能力。

智慧社区。推广物联网、大数据等技术在社区治理中的应用，建设涵盖智慧安防、智慧物业、智慧养老等多个领域的智慧社区；探索“一码惠民”服务模式，推动医保、社保、交通、文旅、公共服务等“一码通”应用，提升社区服务便利性；推动社区党建信息化，完善党务、村务、财务网上公开，畅通社情民意。

专栏 5—5 加快智慧溆浦建设支撑项目
1.“人工智能+”智慧农业：支持有条件的农业经营主体开展智能监测、病虫害预警、节水灌溉和质量追溯等数字化应用，提升特色农业生产经营数字化水平。 **2.“人工智能+”智慧医疗：**依托县域医共体和省市医疗信息平台，推动远程医疗、辅助诊疗、慢病管理等数字化应用向基层延伸，提升县域医疗服务协同水平。 **3.龙潭区域医共体信息平台：**推进龙潭区域医共体信息化建设，促进相关医疗机构信息共享和业务协同，提升基层医疗服务能力。 **4.电子证照“跨省通办”系统：**依托省“湘易办”和市级一体化政务服务平台，深化电子证照共享应用，推进“高效办成一件事”和跨区域通办，优化线上线下服务流程，提升政务服务便利化水平。 **5.智慧养老服务网络平台建设：**建设连接所有养老机构、服务站点、居家养老困难人群的智慧养老服务平台。建设呼叫中心、指挥中心、监管中心，含县养老大数据可视化展示、机构养老大数据可视化展示、社区养老大数据可视化展示、居家养老大数据可视化展示。

第六章　推进文旅深度融合 建设山地旅游度假区

以社会主义核心价值观为引领，贯彻落实习近平总书记在湖南考察时的指示精神，深化文化与科技、旅游、产业融合机制，全面挖掘溆浦红色、屈原、民俗、非遗等特色文化资源，加强地域文化保护与创新利用，发展新型文化业态，提升文化软实力，全面建成环境一流、体验一流、口碑一流的雪峰山山地旅游度假区，打造全国知名山地旅游度假区。

第一节　构建全域旅游发展体系

（一）总体发展格局

构建“一核一轴两翼多点”的发展格局，建设世界旅游名山雪峰山山地旅游度假区。以县城为综合服务核心，将县城建成区建设为全域旅游综合服务枢纽、区域文化展示中心和市民休闲核心区；以雪峰山索道为黄金发展轴，打造为空间主纽带、全域旅游“快进慢游”大动脉和云端诗意体验通道。两翼协同发展，溆水休闲旅居翼沿思蒙镇、统溪河镇延伸至北斗溪镇，主题定位为“碧水丹霞·诗画旅居”；雪峰避暑康养翼自山背花瑶梯田经葛竹坪镇至龙庄湾乡，主题定位为“云上梯田·22℃慢谷”。两翼以雪峰山索道为纽带紧密连接，实现从“溆水谷地”到“高山台地”的空间转换、从“山水观光”到“避暑度假”的体验升级。统筹布局县城及两翼以外各乡镇特色文旅板块，打造差异化、功能互补、全域联动的文旅支撑节点体系。龙潭片区依托红色资源打造爱国主义教育基地，联动龙庄湾高山避暑度假区项目及本地山银花中药材产业，同步发展中医药康养、高山避暑度假休闲体验业态；深子湖镇依托深子湖康养文旅度假基地核心项目，发展生态休闲、滨湖度假等业态；大江口镇依托飞水洞、雄狮山等自然资源，发展溶洞探险、山水观光等业态；小横垅乡依托罗子山国家3A级旅游景区、中国森林康养人家等品牌优势，发展森林康养、户外徒步、生态度假等业态；三江镇以龙泉河10公里原生态漂流项目为核心，重点发展峡谷漂流、溪谷露营、山水休闲、

乡村康养短途度假；油洋乡依托生态资源及乡村环境，发展康养休闲、生态旅居等业态；沿溪乡依托满天星森林康养基地，打造森林康养、星空露营、林下研学一体化生态度假片区。

（二）全域旅游规划布局

充分发挥企业主体作用，提升思蒙碧水丹霞、穿岩山森林公园、山背花瑶梯田等 8 个 A 级旅游景区品质，推动景区在产品供给、服务标准、运营模式上全面迭代，打造一批辨识度高、吸引力强的核心旅游吸引物。以“神韵雪峰”黄金旅游线、“屈子行吟”屈原文化体验线、“雪峰凉都”避暑康养度假线、“红色记忆”研学传承线等 4 条精品线路串联文旅资源。

健全旅游交通服务体系，推进溆浦南站旅游集散中心建设，构建全域旅游智慧交通网和交旅融合设施。构建城乡融合交通网络，优化国省干线，畅通“县城—中心镇—景区”1 小时交通圈。依托科技赋能，加快发展智慧文旅。推动智慧旅游从宣传推广向实际应用深化，拓展多元信息发布渠道，及时、准确、广泛传播旅游资讯。整合全域文旅资源，依托省、市级平台搭建溆浦文旅服务专区，实现门票预约、民宿预订、交通接驳、智能导览等服务功能，精准推进 4A 级以上景区 5G 深度覆盖。推动 VR/AR、人工智能等新技术在景区导览、文化展示、沉浸式体验等场景的应用，培育文旅数字化新业态。

第二节　构建“文体旅”发展体系

（一）深化文化体验，推动非遗活态传承

在实施文旅龙头培育、提质增效、业态提升、品牌塑造和人才支撑工程基础上，着力打造沉浸式、可参与的文化体验场景。建设非遗工坊体验集群，让游客亲手尝试花瑶挑花、辰河扎纸等技艺；策划“非遗剧场”常态化展演，将辰河高腔、花鼓戏、三棒鼓、龙潭蚕灯等与现代舞台艺术结合，开发沉浸式小剧场、旅游驻场演艺等产品。挖掘地方饮食文化，培育“溆浦味道”品牌，鼓励老字号与创意餐饮结合，发展主题餐饮店、文化茶楼、景观咖啡馆等休闲空间，形成“日游夜赏、昼食夜宴”的全时段消费链条。

（二）拓展体育+旅游，构建立体产品体系

以打造大江口龙舟赛事文化区为核心，系统规划多层次体育旅游产品。构建“山地水上天空”立体产品体系。山地挑战系列：完善穿岩山、山背等地的登山攀岩、徒步溯溪、山地越野步道及安全服务设施；规划龙庄湾至思蒙的徒步骑行风景道，配套观景平台与补给站。水上运动系列：依托沅水、思蒙湿地等水系，因地制宜发展龙舟、皮划艇、桨板、垂钓等亲水项目，完善水上运动服务和安全保障设施。低空与极限系列：在合规区域开发滑翔伞、蹦极、低空飞行观光等刺激性产品，打造区域性极限运动打卡地。生态康养系列：利用高山台地气候，建设避暑度假综合体、森林康养基地与中医药康养旅居；探索冬季冰雪旅游产品，形成四季皆宜的产品线。户外休闲系列：规范提升露营营地、房车驿站服务水平，提供自然教育与星空观测等增值体验。

（三）培育品牌赛事，做大做强赛事经济

持续举办“村 BA”、龙舟赛等民间特色赛事，将其塑造为具有全国影响力的群众体育 IP。积极引进并承办国家级、省级山地越野、徒步、攀岩、水上运动等专项赛事，形成“专业赛事+民间活动”双轮驱动。推进全民健身中心建成投用和规范运营，推动公共体育设施有序开放，促进赛事活动与日常健身深度融合。发展赛事衍生经济，开发赛事纪念品，举办体育旅游论坛，开展运动员与游客互动体验活动，延长赛事消费链条，实现“观赛+旅游+消费”深度融合。

（四）深化产业融合，延伸价值链条

推动旅游与农业、健康、文创、工业等产业联动，打造为旅游参观点和科普教育基地。开发农旅融合、工业旅游场景等特色旅游商品，延伸产业链条，培育新业态、新模式，形成产业集聚效应，把“美丽风景”转化为“美丽经济”，提升全域旅游服务品质与综合效益。

第三节　旅游协同发展机制

坚持“生态优先、绿色发展、协同联动、共建共享”原则，以打造雪峰山全国山地旅游度假区为总目标，着力打破行政壁垒，创新合作机制。力争通过规划共编、交通共建、产业共兴、品牌共塑、市场共拓、利益共享，构建特色鲜明、功能互补、联动发展的区域旅游共同体，全面提升雪峰山片区旅游产业的整体竞争力、创新力和影响力。

（一）强化规划引领与项目支撑

统筹编制协同发展规划。编制并实施相关文旅协同发展规划，统筹布局重大项目和基础设施，避免同质化竞争，形成发展合力。扎实推进文旅重点项目建设。围绕业态升级和产品创新，根据市场需求、资源条件和项目前期工作，有序推进文旅项目实施。完善徒步道及配套服务设施，合理开发索道沿线及站点周边文旅业态；统筹青少年体育训练和体育旅游发展需求，充分利用现有场地资源，因地制宜完善青少年足球训练设施；推进刘家湖环湖生态骑行绿道、龙庄湾房车露营基地等项目建设，提升北斗溪综合服务和旅游集散功能，积极培育康养、休闲、度假等旅游业态。

（二）深化区域合作与机制创新

共建高效协同发展机制，完善雪峰山片区旅游协同发展联席会议制度，常态化协调解决跨区域重大事项。积极参与“雪峰山旅游联盟”建设，深化与洪江市、洞口县、隆回县、中方县、沅陵县、新化县等联盟成员的务实合作，推动合作机制由松散型向紧密型转变，促进跨区域客流共享与资源联动。探索跨行政区划项目共建、线路共营模式，建立合理的成本分担与收益分配机制，有效激发各方参与积极性。

协同打造“神韵雪峰”核心品牌，持续擦亮“福地怀化·诗源溆浦”文旅名片。坚持“办会兴城、办会兴业、办会惠民”，以“世界旅游名山”雪峰山为核心资源，共建山地旅游产业生态圈，推动文旅产业全域全业态升级，城乡基础设施全面更新完善，

商贸消费、住宿餐饮全面扩容提质。持续提升北斗溪、穿岩山、山背、思蒙等旅游板块品质，依托刘家坪水库、青山界、凉风界等旅游资源，高标准规划打造“三湘凉都”旅游景区。

（三）构建互联互通交通网络

共建“雪峰山旅游环线”，加快打通景区间“断头路”，提升连接道路等级，构建便捷、顺畅、安全的片区旅游主干环线网络，实现雪峰山索道、山背花瑶梯田、龙庄湾、穿岩山、思蒙丹霞等核心景区的快速化、便捷化交通连接。协同规划建设北斗峰高山台地度假区，统筹跨区域基础设施和公共服务配套。

第四节　持续擦亮文旅品牌

（一）统一品牌形象，构建整体认知

设计并推广“溆浦—文体旅融合目的地”整体形象，将非遗、山水、赛事等元素融入视觉标识与宣传体系。统一区域旅游形象标识和宣传口径，集中资源进行品牌塑造和推广，持续擦亮“福地怀化·诗源溆浦”文旅品牌，持续提升品牌知名度和美誉度。

（二）深挖文化资源，突出主题特色

深入挖掘屈原文化核心资源，系统梳理屈子行吟溆浦的历史脉络与文化遗存。思蒙景区重点深耕楚辞文化，依托屈原曾涉足溆浦并留下诗篇的历史渊源，打造楚辞文化体验园、诗歌长廊等载体，营造“福地怀化·诗源溆浦”的沉浸式氛围。北斗溪片区着力挖掘与展示当地深厚的民俗文化，通过民俗院落、手工艺作

坊、节庆展演等形式，让游客亲身体验湘西民俗的生动魅力。山背景区聚焦花瑶文化，以花瑶挑花、呜哇山歌等非物质文化遗产为核心，建设花瑶文化生态展示区，推动文旅与民族风情深度融合。龙潭片区以抗战文化为主题，整合抗战旧址、纪念馆等资源，打造爱国主义教育基地与历史研学线路，形成“一景区一主题一特色”的发展格局，共同构建具有怀化标识、溆浦特色的旅游品牌体系。

（三）策划主题线路，拓展线上营销

围绕生态康养、红色文化、山地运动、民俗体验等主题，策划包装“非遗寻踪”“山地挑战”“水上激情”等主题线路及“雪峰山生态康养之旅”“雪峰山红色文化寻踪”等跨区域精品旅游线路，并与线上平台合作开展内容营销。

完善全媒体宣传推广体系，构建线上线下融合、传统新兴互补、本土外围联动的立体传播矩阵。深化与中央媒体、省级平台的合作，持续策划开展“跟着诗词游溆浦”“红色溆浦印记”等主题外宣活动，提升品牌曝光度与影响力。积极运用短视频、VR/AR 等新技术，打造溆浦文旅数字展馆、虚拟导游、沉浸式场景体验等新型传播产品，以数字化手段生动呈现溆浦的自然风光与人文底蕴。

第五节　开创全域旅游新局面

（一）实施三大基础提升工程

统筹推进旅游基础设施提质、综合服务能力升级、全域环境整治优化三大工程。重点完成主要旅游景区智慧化改造升级，推进连接交通干线无障碍设施标准化建设，实现重点接待场所双语标识全覆盖。持续优化旅游公共服务网络，着力塑造与推广“溆浦服务”优质品牌，全面提升游客体验满意度与区域美誉度。

（二）打造全域旅游活动平台

以雪峰山索道、北斗溪、思蒙、龙庄湾等为载体，高标准打造文旅融合平台、区域联动协作平台与科技赋能体验平台。通过项目集群开发，全面展示溆浦文旅产业在文化底蕴挖掘、区域资源整合与现代技术应用方面的特色优势，形成引领性强、辐射面广的核心增长极。

高水平筹办溆浦文旅专题招商推介会、雪峰山民俗文化节、溆浦非物质文化遗产产品展销会等品牌活动。通过活动平台强化政策集成与宣传推广，促进产业资源高效整合，加速招商项目落地见效。

广泛吸引和集聚专业人才，为“十五五”时期溆浦文旅产业实现更高质量、更可持续的发展注入强劲动力。加强旅游人才培训，特别是非遗传承人、户外向导、赛事运营等专业人才的培养与引进，为文体旅融合高质量发展提供智力保障。

（三）推动品牌价值向产品转化

系统开发具有溆浦文化符号的系列文创商品、实景演艺和研学课程。围绕红色、诗词、民俗等主题，设计文创礼品、手工艺品、特色食品等，推出《诗画溆浦》《警予故事》等实景演出或

情境剧，开设楚辞研学、花瑶文化体验、红色教育等专题课程。持续提升“穿岩山—北斗溪—思蒙”核心景区的服务设施与环境品质，完善旅游交通、信息咨询、休闲配套等功能，推动景区提质升级，形成品牌拉动、产品支撑、体验优化的文旅发展新态势。

专栏 6—1 文旅深度融合重点项目
1.旅游景区及度假区开发提质：推进满天星森林康养基地、三江镇康养度假基地、龙庄湾高山避暑度假区、深子湖康养文旅度假基地、北斗科旅公园建设；实施北斗溪文旅小镇、思蒙碧水丹霞国家 4A 级旅游景区提质建设工程；加快山背花瑶梯田景区和穿岩山景区旅游基础设施建设工程。 **2.文旅融合与特色业态配套：**推进雪峰山索道上站区域景区开发、古村落保护开发利用、雪峰山中医药康养旅居、国家文化与科技融合基地等项目建设。

第七章　实施扩大内需战略 增强发展内生动力

坚持把扩大内需作为稳住经济基本盘的战略基点，构建畅通高效的市场体系、流通体系，为高质量发展注入动力活力。

第一节　持续提振消费

深入实施提振消费专项行动，稳定大宗消费，推动服务品牌

化、连锁化发展。大力发展“首店经济”“夜间经济”“银发经济”，打造多元化消费场景，培育消费新增长极。拓展农村消费市场，培育乡村消费新业态。实施精准招引行动，引进更多优质市场主体。加强消费领域市场监管，打击假冒伪劣，严守质量和安全底线，保障消费者权益。

（一）推动传统消费提质扩容

稳定大宗消费。加力实施大规模设备更新和消费品以旧换新，拓展家电家居及适老化改造补贴范围，落实新能源汽车购置税减免政策，完善乡镇充电设施网络，鼓励商家和消费者积极参与以旧换新活动。建设溆浦县汽贸城，集成二手车交易、新能源展厅、维修中心、报废车拆解、再生资源回收等全产业链业态。联合家电卖场、电商平台推广节能、智能家电产品，开展专项促销活动。

提振生活服务消费。支持餐饮、住宿、家政、养老、托育、教培、健康、体育等服务品牌化、连锁化发展，强化服务标准化建设。发展社区便民服务网络，推动家政服务提质扩容，推广社区嵌入式养老服务机构，发展普惠托育服务，完善全民健身设施，建设“一站式”社区生活服务中心。以溆浦国际农产品交易中心为平台，推动农批、餐饮消费提档升级。发展数字消费，促进购物、教育、远程办公、医疗等线上消费。促进“人工智能+消费”，加速推动自动驾驶、智能穿戴、机器人等新技术新产品开发和应用推广。

升级文旅消费。深度开发思蒙国家湿地公园、山背花瑶梯田、

向警予同志纪念馆等核心景区，完善配套服务链条。开发“四季溆浦”主题消费场景，推动文旅融合激活乡村消费，促进“IP+消费”，依托屈原文化、花瑶非遗、龙舟赛事开发文创产品，推广“文旅+特色农产品”模式，开展农产品展销，在节假日期间举办招商推介会，组织企业展销溆浦鹅、枕头粽、腊味等特产，联动扩大旅游消费。

健全县域商业体系。提质溆浦县城中心商圈，对万达商圈实施数字化、场景化改造，优化商业业态，引进知名连锁品牌，发展“一刻钟便民生活圈”；推行“一站式”审批，联动文旅部门开展活动集聚人气，形成“商圈+夜市经济+一刻钟便民生活圈”的多层级消费载体，强化家庭体验类业态吸引力。

（二）培育消费新增长极

大力发展“首店经济”“名店经济”。坚持“招引培育并举、场景业态融合”，以首店、名店经济带动消费供给升级和内需潜力释放，打造县域消费新增长极。实施首店、名店精准招引行动，引进更多优质市场主体。完善首店、名店支持政策，优化落地服务保障。打造首店首发首秀、新品展览等沉浸式消费场景，促进首店名店经济与夜经济、文旅消费联动发展。健全首店名店经济发展生态，加强知识产权保护，持续优化营商环境，推动“打卡流量”转化为长期消费动能。以“溆浦万达”为核心区域，通过“首发经济”提振县域消费。

激活“夜间经济”“银发经济”。在县城划定或培育1—2个特色夜间经济集聚区，建设屈原文化主题灯光走廊，规范发展

夜市、夜游、夜演、夜读等业态，延长消费时间。以人口密集小区、警予路为主要区域，大力发展“夜间经济”。银发经济开发“梯田康养小屋”，提供瑶药浴和生态农疗服务；开发森林康养基地，推广中医药健康旅游产品；发展社区嵌入式医养结合服务，组织老年合唱团、舞蹈队、棋牌、读书会等文体活动；结合端午节、重阳节等传统节日策划老年专场文化活动，鼓励景区提供适老型导览服务与专属空间；培育或引入专业机构，为有需求的老年人家庭提供居家环境适老化评估与防滑处理、扶手安装、智能报警等改造服务。

拓展农村消费市场。完善农村商业体系，促进农产品消费。引导人口聚集乡镇发展餐饮、亲子、娱乐、维修和家政等服务业态集聚区，提升服务供给能力；培育乡村消费新业态，鼓励乡镇依托集市、特色农产品、农家乐等资源，发展周末休闲、农事体验、民宿康养等乡村消费业态，打造多元化消费场景；发展农村电商，深化“数商兴农”，培育“一村一品”特色品牌，重点打造溆浦鹅、溆浦脐橙、溆浦糍粑、腊味、茶叶、山茶油等土特产电商品牌，打造“溆臻味”区域性公用农产品品牌，提升农产品附加值和竞争力。完善农产品供应链，提升农产品流通现代化水平，建设改造县级物流配送中心、乡镇商贸中心（综合超市）、村级便民商店，支持“快递进村”，解决“最后一公里”问题。

（三）强化精准招引与消费环境保障

实施精准招引行动。创新招商方式，推动传统招商向资本招商、综合成本招商、应用场景招商等新模式转型，以模式创新提

升招引效能，引进更多优质市场主体。坚持市场化导向、产业链思维与以商招商协同发力，全面提升项目对接效率与落地实效。强化链式思维，压实“管行业管招商、管产业管招商”责任，依托“链长制”加强产业链整体规划设计与精准项目引进。充分发挥招商大使、驻点招商专班及商协会的桥梁纽带作用，精准绘制并动态更新重点产业链“招商图谱”，围绕产业链龙头企业及其配套企业，系统开展建链、延链、补链、强链行动。坚持以上率下，落实县级领导带头招商机制，完善“链长+链主企业+招商大使”协同推进体系，层层压实产业链招商责任。严格执行招商引资联席会议制度，强化部门联动，为项目从初步洽谈、正式签约到开工建设、投产达效提供全生命周期服务与要素保障。规范招商引资行为，严禁违法违规给予政策优惠。积极融入全国统一大市场建设，严格落实公平竞争审查制度，持续打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让广大客商在溆浦投资放心、创业安心、发展顺心。

强化消费权益保障。健全消费品和服务消费标准体系，加强消费领域信用体系建设，健全消费争议多元化解机制。加强消费领域市场监管，推进信用体系建设，实施消费领域智慧监管，严守质量和安全底线，促进消费维权工作治理能力现代化。加强12315消费维权体系建设，打击假冒伪劣、消费欺诈行为，开展“放心消费集贸市场、门店”创建活动。推行包容审慎监管，规范直播电商、二手商品流通等新业态。

专栏 7—1 消费升级重点项目
1.溆浦县汽贸城：包括品牌销售、新能源展厅、二手车交易、电商平台、新能源展厅、维修中心、美容店、零配件市场等。集交易展示、配套服务、汽修养护等多种业态于一体的全产业链汽车商贸生态圈。 **2.溆浦县龙潭石材交易市场项目：**建设“三通一平”、道路、配套管网、污水处理、企业自建厂房等工程。 **3.报废机动车拆解、再生资源回收建设项目：**新建燃油车拆解、新能源车拆解、再生资源分拣加工、危废收集堆放厂房，再生资源堆放场，办公楼，门卫室，道路，消防，环保等配套设施建设。

第二节　扩大有效投资

坚持质效并重，持续挖掘投资潜力、优化投资结构，保持投资合理增长，更加注重提高投资效益，加快构建有效投资内生增长机制。

（一）切实提高投资效益

更好发挥政府投资作用，建立健全支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制。探索编制全口径政府投资计划，完善政府投资有效带动社会投资的体制机制。围绕“两重”“两新”“新基建”与民生短板领域，统筹用好超长期特别国债、中央及省级预算内投资、地方政府专项债券等政策工具，建立“储备一批、开工一批、建设一批、投产一批”滚动机制。每年谋划和实施一批重点项目，着力提高项目申报质量，积极争取纳入国家、省、市层面规划。深化投资审批制度改革，加强政府投资全过程

管理。

（二）拓宽有效投资空间

着力提升基础设施安全韧性水平，适度超前布局综合交通、新型能源、水安全、低空及数字等基础设施，完善多元消费场景带动投资与消费良性循环，并加大生态环境系统治理、保护修复与节能降碳投资，全面提升安全韧性与可持续发展基础。加快项目建设，按期保质完成任务。

（三）激发民间投资活力

创新投融资体制机制，增强市场主导的有效投资增长动力。严格落实市场准入负面清单制度，推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放。发挥财政撬动作用，优化重点项目投资结构，鼓励和引导民营企业参与重大项目建设，激发民间投资活力，提高民间投资比重。积极稳妥推进实施政府和社会资本合作新机制，鼓励民间资本参与存量资产盘活，支持符合条件的民间投资项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。

第三节　融入全国统一大市场

（一）深化全国统一大市场建设

落实全国统一大市场建设要求，统一市场基础制度规则，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范政府经济促进和招商引资行为，破除地方保护和市场分割。全面落实“非禁即入”，健全与市场准入负面清单制度相适应的行政

审批制度、事中事后监管制度。统一市场监管执法，加强质量监管，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

聚焦引进“三类500强”及规模大、带动强、就业多的优质项目，依托本地硅砂、石材、楠竹等优势资源，推动资源要素与优质企业高效匹配。突出乡情招商，利用好侨商侨力侨智侨资，在长三角、粤港澳等重点区域开展专题推介，大力推动“湘商回归”。坚持“请进来”与“走出去”相结合，依托春节、清明、端午、中秋等传统节日开展“迎老乡、回故乡、建家乡”恳谈活动，打好“资源牌”“陆港牌”“乡情牌”，塑造溆浦开放招商品牌形象，吸引更多优质企业看好溆浦、来到溆浦、投资溆浦。

（二）打造一流营商环境

持续开展“三送三解三优”行动，做好助企纾困，打造“三化”一流营商环境。围绕营商环境优化提升，聚焦优服务、降成本、强法治，全力构建稳定、公平、透明、可预期的一流营商环境。加快建设全县营商环境一体化平台，绘制营商环境数字地图，致力于打造“审批最简、服务最优、效率最高、费用最省、监管最规范”的营商新高地。

全面提升服务效能。坚持企业需求导向，推动服务提质增效。整合政策、金融与服务资源，常态化开展“三送三解三优”助企纾困活动，深化政银企对接，持续举办“春风行动”等专项服务，切实解决企业融资、用工等难题。健全多层次、常态化政企沟通与问题解决机制，完善“高效办成一件事”管理，推广“湘易办”

应用，提升“掌上办事”便利度。深入开展“走找想促”“链长到一线”等活动，精准传导政策、排忧解难。畅通企业投诉反馈渠道，探索建立营商环境体验官制度，构建以市场主体满意度为核心的评价体系。强化要素精准保障，优先支持重点企业土地等需求。

系统推动降本减负。深化行政审批制度改革，持续推进“跨省通办”“电子证照”“一照通”及工程建设项目“四集”改革，完善园区项目“四即”改革，进一步清理压减审批事项，确保90%以上高频事项“一件事一次办”。规范涉企执法检查，严格落实“双随机、一公开”监管，杜绝重复多头检查。多措并举降低企业制度性交易、物流、用能、融资等成本，实施降低全社会物流成本专项行动，推进多能互补新型电力系统和天然气“一张网、一个价”改革。同步完善园区支持政策，建立健全园产城联动发展机制，致力打造区域成本“洼地”。推行简易注销程序，健全破产清算府院联动机制，推进企业注销配套改革，降低市场退出成本。

强化法治保障支撑。坚持运用法治思维和法治方式稳定市场预期、优化营商环境。大力推行柔性执法和包容审慎监管，规范涉企执法行为，加强知识产权公共服务与保护。创新监管方式，推行“扫码入企”，搭建“政企行”一体化综合监管平台，实现全方位、低干扰的智慧监管。健全政府部门权责清单动态调整机制，持续营造公平公正、风清气正的法治化营商环境。

第八章　持续深化改革创新 激活高质量发展动能

统筹用好改革和创新两把“金钥匙”，全力破解制约高质量发展的瓶颈难题，探索更多可复制、可推广的“溆浦经验”。

第一节　着力推进重大改革

（一）深化经济体制改革

充分激发各类经营主体内生动力和创新活力。深入落实民营经济促进法，依法保障民营企业平等获取生产要素、公平参与市场竞争的合法权益。完善民营经济发展机制，优化融资支持政策体系，健全“政企银”常态化对接机制，精准破解企业融资难题。推动大中小微企业协同发展、企业与个体工商户同步发展，构建多元市场主体共同发展格局。严格规范涉企行政执法行为，全面推广包容审慎监管，切实维护企业合法权益。加强法治人才队伍建设，优化公共法律服务供给，引导民营企业强化风险防控、依法合规经营，持续营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。推进县属国有企业资源整合与主业动态调整，制定深化提升方案，建立健全现代企业制度和市场化经营机制，压减平台公司数量。

提升经济治理效能。锚定国家战略部署，推动县域经济发展深度融入国家及省、市发展大局。强化财政、产业、就业、消费、投资等政策协同发力，加快构建内需主导、消费拉动、内生增长

的经济发展模式。强化政策支撑，针对硅材料、化工新材料、文旅康养、中药材等产业制定精准扶持政策，培育壮大特色优势产业集群。健全服务业创新发展机制，推动生产性服务业与生活性服务业融合发展。全面加强财源建设，深化零基预算与国有企业改革，优化财政支出结构，加强审计监督和绩效管理，坚决防范化解政府债务风险。推进社会信用体系建设，加强信用信息归集共享与联合奖惩，拓展“信用+”应用场景。

（二）加强发展要素保障和配置

促进土地、资本、人才、技术等要素高效配置，建设城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。深化市场化配置改革，推动行政事业单位国有资产高效利用，实现资产底数清晰、盘活效能最大、共享机制常态、管理体系规范。深化物流改革，建立与产业适配的综合交通物流信息共享机制，发展物联网与多式联运。壮大班列发运主体，搭建信息平台与数据交换中心，整合运输资源以提升效率。深化园区体制机制改革，推进政企分离、管运分开，实行“小管委会+大公司”模式，推动园区实体化运行、市场化运作、企业化管理。稳步推进岗位聘任与绩效薪酬制度改革。完善雨淑合作共建机制。

（三）完善推动城乡融合发展体制机制

完善强农惠农富农支持制度，积极发展农业产业，加快区域品牌建设，健全利益联结机制。实施中药材产业链发展，建设集散中心和生产基地；提升“山银花之乡”品牌影响力，推动山银

花 ISO 国际标准制定工作，筹备参展并完成产业规划。深化土地制度改革，推进承包地“三权”分置，开展延包试点。有序推进改革，抓好专班组建、政策宣传、数据摸底、方案实施等工作。优化财政支持农业农村发展的方式，稳妥推进符合条件的涉农资金“拨改投”改革，提高财政资金使用效益。加强与省、市有关产业基金和金融机构衔接，引导金融资本和社会资本依法依规参与乡村产业发展。稳妥推进农村信用体系建设，引导金融机构加大对“三农”和小微经营主体的服务力度。探索盘活闲置农房，完善利益联结，摸清底数，加强宣传引导，形成规模效应。

（四）推进民主法治和文化体制改革

深化民主法治领域改革。完善政协民主监督和社情民意反映机制，落实协商民主和联系服务委员制度。完善行政执法与刑事司法双向衔接机制，建立“专业+机制+大数据”警务运行模式。优化行刑衔接平台，实现案件移送“单轨制”，完善衔接和监督机制，推进公安机关机构改革，加强法治建设和执法规范化整治。落实科技兴警计划，构建大数据实战应用体系。健全全过程人民民主机制，将“人民至上”融入社会治理各环节，拓展民主渠道，丰富民主形式。强化人大预决算审查监督和国有资产、政府债务管理监督，加强动态监督，将国资、债务管理纳入常态监督与考核，定期审议相关财政报告。

深化文化体制机制改革。健全舆情风险评估制度，整合网络安全监测资源，建设态势感知平台，加大技术防护投入，完善监测与风险管控体系，强化网评员队伍。擦亮“福地怀化·诗源溆

浦”文化品牌，健全文旅融合发展机制。出台文旅高质量发展支持政策，举办特色文化活动，发挥爱国主义教育基地作用；落实旅游供地政策，加强人才供给保障；深入挖掘红色文化资源，开展诗歌文化活动，完善纪念设施管理制度。

（五）健全民生保障和安全治理体系

健全保障和改善民生制度体系。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制，推动全国服务类社会救助试点。实施渐进式延迟法定退休年龄改革，优化养老服务体系，培育社区养老服务机构，健全公办与社会力量参与机制，完善村集体补助养老保险制度。深化医疗、医保、医药联动改革与“六医”协同，推进紧密型县域医共体建设。推进区域医共体药房建设，提升村医服务能力。落实医保待遇政策，加强基金管理与审核，做实参保核验工作，提供数据支撑。探索“物质+服务”社会救助模式，建设助餐服务站点，构建县乡村三级服务网络。

健全以高水平安全保障高质量发展机制。贯彻总体国家安全观，完善风险监测预警与防护体系。开展国家安全宣传教育，落实情报信息报送制度，完善风险应急预案。健全重大突发公共事件处置保障体系，完善应急管理和安全生产协调机制，构建统一高效的应急指挥体系。完善信息报告与共享机制，构建统一指挥、分级负责的工作体系。完善食品药品安全责任体系，健全生物安全监管预警机制，强化药品监管和风险会商，加强网络安全保障，推行“互联网+药品监管”。健全社会治理体系，深化“三源共治”和“溆浦经验”。健全源头预防机制，完善基层矛盾排查网

络，加强数据共享与精准治理，建立联动闭环机制，推广典型做法。健全诉访分离与依法分类处理信访工作机制，推进信访工作法治化，完善矛盾纠纷多元化解体系。落实《信访工作条例》，完善诉访分离和依法分类处理机制，加大法治宣传力度。构建社工、义工、志愿者培育和作用发挥机制，完善培育激励政策，加强培训提升专业化水平，创新服务模式，健全评估激励机制。

（六）深化生态文明体制改革

健全生态安全工作协调和环境风险防控长效机制，完善依法治污制度体系。强化部门联动与信息共享，排查企业环境安全隐患，加强执法监管和科技监测能力。落实生态环境机构监测监察执法垂直管理制度，推动乡镇精准赋权，推进执法与监测规范化建设。大力发展可再生能源，落实碳排放双控和碳达峰碳中和目标。提高环保准入门槛，严格项目审批，严控“两高”项目盲目发展。加强“两高”项目污染源头防控，完善绿色低碳循环发展体系，推动绿色工厂、绿色矿山、绿色园区、绿色供应链建设，推进绿色材料产业基地发展。深化林地制度改革，抓好林地“三权”分置、林业碳汇、森林生态银行等重点任务。探索国有林场经营试点，推广林票制和“森林生态银行”模式，推进林地信托。实施生态产品价值实现行动，推进思蒙国家湿地公园保护与合理开发，探索建立水生态补偿制度，加强流域共治共保，签订补偿协议，持续改善水质。推进河长制、林长制、田长制协同治理，压实各级责任，强化监督检查。加强水域岸线管理、污染防治和生态修复，强化森林资源管护，打造“林长+旅游”“林长+产业”

等模式，建立联席会议和联防联巡机制。

（七）加强党对进一步全面深化改革的领导

健全防范和纠治政绩观偏差工作机制，落实“三个区分开来”，完善常态化培训机制。完善容错纠错机制，梳理典型案例，成立培训协调机构，落实培训任务。落实领导干部任期和主要负责人变动交接制度，深化基层党组织改革，完善党建促乡村振兴工作机制，做实“三长制”，创新“连村联创”模式，完善“三新”党建工作。优化党组织设置，选优配强队伍，总结推广发展模式，盘活资产产业。深化基层治理，激发群众参与。提高“两新”组织党组织组建率和覆盖质效，加强规范化和党员队伍建设，推动党建与业务融合，增强影响力。落实中央八项规定精神，健全防治形式主义、官僚主义制度机制，建立乡镇职责清单，健全基层减负长效机制。健全意见听取、监督落实、评估纠偏机制，加强学习教育。编制履职清单，推动职责法定化。健全不正之风和腐败同查同治机制，协同信息共享和线索查办，查处典型案例。健全执纪执法与刑事司法衔接机制，完善职务犯罪案件办理协作机制。落实线索移送细则，加强配合协作，形成查办合力。

第二节　深入推进科技创新

坚持创新驱动发展战略，做好淑浦产业开发区的整体科技规划，努力争创省级高新技术产业开发区。推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，提高科技成果转化和产业化水平，从“淑

浦制造”迈向“溆浦创造”。大力实施“人工智能+”行动，打造一批应用新场景。持续加大科研投入，落实科技奖励政策。增强科技金融服务支撑。加强科研诚信和监管机制建设。强化科普提升公民素养，增强群众创新意识，营造崇尚创新的社会氛围。

（一）增强企业自主创新能力

建立“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”的梯次培育体系，实施“一企一策”精准培育与辅导，持续壮大优质创新主体集群。推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，着力构建以企业为主导、产学研用深度融合的创新生态，将其作为提升科技创新策源与支撑能力的关键环节。鼓励科技型中小企业聚焦主业加大研发投入，夯实创新发展基础。充分发挥高新技术企业、科技领军企业在技术攻关、资源整合、市场开拓中的龙头引领作用，支持其主动承担国家及省市重大科技项目和关键核心技术攻关任务，切实巩固企业创新主体地位，为高水平科技自立自强提供坚实支撑。重点在绿色食品加工、新材料、中医药等领域，遴选扶持一批创新能力强、产业带动作用显著的科技领军企业。支持龙头企业发挥示范效应，同步赋能中小企业向“专精特新”方向发展，培育一批细分领域的“小巨人”企业。推动人才、技术、资金、数据等创新要素向企业高效集聚。常态化组织高校、科研院所专家团队深入企业开展技术诊断、联合攻关，精准匹配技术创新需求。支持企业承担科技项目，在溆浦科技创新计划项目中，显著提高企业牵头或参与的比例。积极组织并辅导企业申报国家、省、市各级科技计划项目，重点支持企业联合高

校院所共同申报。完善面向中小企业的公共技术服务体系，提供检验检测、技术咨询、中试熟化、设备共享等专业化服务。鼓励支持有条件的企业联合高校院所共建联合实验室、技术创新中心、工程技术研究中心、产业技术研究院等高水平研发平台。加大科技创新投入，落实研发费用加计扣除、科创补贴政策，促进企业科技成果的转移转化。增强科技金融服务支撑，为科技型企业提供便捷的融资渠道。吸引社会资本参与，鼓励风险投资、私募股权投资等社会资本投资科技型企业。

（二）推动产业技术创新升级

聚焦主特产业，推动核心技术攻关突破。着力优势特色产业提能。攻关 PVB（聚乙烯醇缩丁醛）产品、环保型 PVA（聚乙烯醇）材料、高纯度硅砂规模化绿色生产、环保无氟脱磷与熔融析晶协同工艺、铸件智能化精密加工等关键技术，降低能耗物耗，提升产品合格率和一致性。联合高等院校及科研机构，围绕溆浦鹅、溆浦脐橙、山银花、猕猴桃等特色品种，开展品种选育改良与低产园改造提升；聚焦柑橘、瑶茶、中药材等产业细分领域，以科技创新赋能县域特色主导产业向品牌化、高端化、集群化发展。聚力新兴产业培育壮大。支持相关企业开展污泥干化处理设备智能化控制系统研发，开展食药同源功能性食品研发，开展废旧轮胎资源化再利用智能化生产控制技术研究。加速传统产业升级重塑。通过高新技术赋能传统农业及手工业，推进枣果酿酒工艺革新、黄姜皂素高效提取、古方红糖技艺传承与标准化生产、白丝糯加工等技术升级，延伸产业链条，引入质量控制体系，提

升产品标准化水平和附加值。

（三）加强创新平台体系建设

布局高能级平台。紧密围绕主导产业和未来产业方向，积极对接省内外知名高校、高水平科研院所，探索以“企业+院校”共建模式，在县内建设1—2个紧密服务本地主导产业的产业技术研究院或联合创新中心，搭建政企校产学研协同创新平台，推动前沿技术落地转化、本土产业迭代升级。支持现有中试基地、工程技术研究中心、企业技术中心等平台提档升级，争创省级、国家级创新平台。力争在“十五五”期间新增省级创新平台1—2个，为争创国家级平台奠定坚实基础。

建设特色化平台。建设湖南省工业固废渣高值化利用中试平台，重点服务县域及周边地区工业固废资源化利用项目。以硅砂龙头企业为主体，联合组建湖南省硅砂资源高值化利用工程技术研究中心，主攻高纯石英砂提纯工艺优化与成本控制。以山银花、黄精玉竹精深加工技术平台为基础，支持建设湖南省山银花产业技术研发中心。

优化载体与服务。强化溆浦产业开发区作为创新核心载体的功能，完善“孵化器—加速器—产业园”全链条企业孵化育成体系，着力提高孵化成功率和企业成长速度。探索在长沙、怀化市区等创新资源富集地设立“科创飞地”或联络站，发挥其在对接高端资源、引进高层次人才、服务本地企业研发创新需求方面的桥头堡作用。

培育融合新业态。推动数字技术在文旅领域的深度应用，支

持景区运用智慧导览、预约分流、沉浸式体验等数字化技术，提升景区知名度、美誉度、游客体验和管理效能。整合体育行业企业及区域内相关科研资源，搭建集技术交流、资源共享、联合攻关于一体的协同创新平台，鼓励企业以创新中心为纽带，推动产品与技术从“溆浦制造”向“溆浦创造”跃升。

专栏 8—1 科技创新能力提升重点项目
1.山银花产业技术研发中心：联动湖南食尚康农业科技有限公司的黄精玉竹精深加工技术平台，支持建设湖南省山银花产业技术研发中心，突破种质创新、绿色种植、精深加工技术瓶颈。 **2.创新创业产业孵化基地：**在产业开发区红花园工业园建设创新创业产业孵化基地，包括总部经济中心、产业孵化中心、科技创新中心和数据中心机房，同时完成给排水供配电、消防、道路广场及设备等基础配套设施工程。

第三节　推动教育科技人才一体发展改革

（一）健全人才引育用留体系

强化科技创新赋能。发挥科技特派员“三区”人才优势，围绕县域科技创新方向、特色产业发展需求协同育人。面向县域产业发展需求，摸排关键核心技术瓶颈，组织实施重点研发计划，积极争取上级科技项目支持。促进科技创新与产业深度融合，完善科技企业梯度培育体系，实施高新技术企业倍增计划。加快布局建设各类创新平台，强化科技支撑能力。

创新人才引进模式。深化与清华大学、北京大学、湖南农业大学等高校院所的战略合作，集聚创新创业人才，大力推行“周末工程师”“项目顾问”“技术咨询”等柔性引才方式。完善靶向引才育才体系，精准编制急需紧缺人才目录，健全“一链一策”靶向引才机制。围绕主导特色产业、智慧文旅、数字经济等重点领域，大力引进和培育科技领军人才、高技能人才及高水平创新团队。充分利用湘才回湘政策，深入实施“迎老乡、回故乡、建家乡”行动，积极吸引溆浦籍优秀人才回乡投资兴业、贡献才智。

强化本土人才培养。实施“乡村工匠”培育工程，做大做强“溆浦山银花工”“溆浦建筑工”等特色劳务品牌。深化政校企合作，共建人才培养基地，围绕产业需求开展“订单式”技能培训。加强本土人才培养，实施乡村人才振兴计划，培育壮大“土专家”“田秀才”和非遗传承人队伍。

优化人才服务生态。全面落实“溆水人才卡”制度，健全人才分类认定、评价与激励机制，促进人才合理流动。切实保障人才在住房、生活补贴、创业贷款、子女教育、配偶就业、医疗保障等方面的待遇，营造尊重人才、见贤思齐的社会氛围。健全荣誉表彰制度，推动人才向产业一线集聚。

（二）深化基础教育综合改革

全面实行阳光招生与录取管理规范化，落实义务教育网上报名、分批录取、随机编班。通过组建教育集团、推动名校帮扶等措施促进优质教育资源均衡配置。加强思想政治与名师队伍建设，规范考试与教育质量监测。深入开展教育痛点调研，提升教

育教学整体质量。

（三）发挥群团组织协同作用

更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，在产业工人队伍建设、青年发展、妇女儿童事业保障等方面积极作为，为人才的全面发展与价值实现创造良好社会环境。

第九章　加快农业农村现代化 推进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，深入学习运用“千万工程”经验，以实施乡村振兴战略为统揽，巩固脱贫攻坚成果、围绕粮食安全、现代农业发展、和美乡村等重点工作，促进城乡融合发展，加快推进农业农村现代化，全面推动农业增效、农民增收、农村发展。

第一节　巩固拓展脱贫攻坚成果

（一）健全防返贫监测预警机制

健全防止返贫常态化监测机制，深入推进“一户一画像、一户一套餐”，是巩固拓展脱贫攻坚成果的基础性工作。必须坚持动态监测、精准识别，依托全国防返贫监测信息系统，健全基层主动发现和部门数据比对预警机制，对易返贫致贫人口做到早发现、早干预、早帮扶。聚焦“三保障”和饮水安全核心指标，开展常态化排查与动态清零，加强对脱贫不稳定户、边缘易致贫户

以及突发严重困难户的重点监测与即时帮扶，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

强化开发式帮扶，分类制定“四个一批”产业发展帮扶政策，健全完善联农带农和风险防范机制，抓好农村低收入人口分类帮扶；引导脱贫地区立足资源禀赋，积极承接和发展特色种养、农产品加工、乡村旅游等劳动密集型产业。深化“雨淑对口帮扶”等机制，强化跨区域劳务协作、职业技能培训、公益性岗位开发与管理，因地制宜发展就业帮扶车间，着力提升脱贫劳动力就业稳定性与质量，以产业就业双支撑持续巩固脱贫攻坚成果。

（二）持续落实保障政策

完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，统筹用好各类帮扶资金和涉农资金，强化资金使用管理和全过程绩效监控，提升巩固拓展脱贫攻坚成果的资金保障效能。强化教育保障，全面摸排脱贫户和监测户家庭学生信息，建立动态管理台账，确保“雨露计划”等教育资助政策精准落实，做到应助尽助，不让一名学生因家庭经济困难而失学辍学。加强乡村学校基础设施建设，改善办学条件，提高教育教学质量，阻断贫困代际传递。提高医疗保障，持续提高脱贫人口和监测户的参保率，确保33种大病救治率、“四类慢性病”患者签约服务率保持100%。加大医疗救助力度，降低脱贫户和监测户医疗费用负担，防止因病返贫。常态化开展农村房屋安全质量排查鉴定，及时发现并改造危房，确保脱贫群众住房安全有保障。实施农村饮水安全巩固提升工程，加强水源保护和水质监测，完善农村供

水设施管护机制，保障农村居民喝上安全、放心水，持续巩固“两不愁三保障”成果。

（三）强化产业帮扶持续增收

深入挖掘特色资源，培育壮大优势产业，是巩固脱贫攻坚成果的关键。在“十五五”期间，加大种质资源保护投入，建立现代化的溆浦鹅保种备份场，引进先进技术设备，深入开展溆浦鹅优势特性研究，科学选育优良杂交品种，确保种业根基稳固。积极培育龙头企业，鼓励企业建设标准化养殖基地，推广“企业+合作社+农户”的养殖模式，带动农户参与养殖，实现养殖环节跨区域协同发展。完善产业配套体系，提升畜禽产品精深加工能力。建设标准化的家禽与生猪屠宰点，引入先进的屠宰、分割与精深加工生产线，开发鹅肥肝、冷鲜分割肉、预制菜肴、鹅绒制品等高附加值产品，延长产业链，提升产品附加值，带动脱贫户持续增收。稳步推进生猪产业转型升级，支持规模化、标准化养殖场建设，强化疫病防控和养殖废弃物资源化利用，保障生猪供给安全，促进养殖户稳定增收。推进山银花、柑橘标准化种植基地建设，依托制种产业优势，加强优质种苗选育与推广。组织农技人员深入田间地头，开展技术培训与指导，推广绿色防控与生态种植技术，提升产品品质与一致性。完善从采后处理、仓储冷链到物流配送的全链条服务体系，降低损耗与成本，保障加工原料稳定供应。鼓励企业与科研机构合作，深化山银花“食药同源”价值开发，推动山银花饮料、保健品、化妆品等高附加值产品多元化发展。引入金融机构，创新专项信贷与保险产品，为种植户、

合作社及加工企业提供全链条资金支持，增强产业韧性与带富能力，助力脱贫地区经济持续增长。

（四）促进脱贫地区稳岗就业

大力开发乡村公益性岗位，结合农村人居环境整治、生态保护、乡村基础设施维护等工作，设置保洁员、护林员、水管员等公益性岗位，优先安置脱贫劳动力就业。加强就业帮扶车间建设，出台优惠政策，吸引企业在脱贫地区建设就业帮扶车间，发展劳动密集型产业，为脱贫劳动力提供就近就业机会。同时，加强职业技能培训，根据市场需求和脱贫劳动力意愿，开展有针对性的技能培训，提高脱贫劳动力就业技能水平，拓宽就业渠道，增加工资性收入，稳定脱贫攻坚成果。

第二节　构建现代农业产业体系

以发展现代高效农业为核心，聚焦“一特两辅”特色农业品牌建设，坚定不移走标准化、规模化、科技化、市场化、品牌化道路。大力培育壮大新型农业经营主体，加快发展智慧农业、设施农业，推动绿色食品精深加工，推动农业产业价值链向高端延伸。

（一）中药材产业

积极开展种子种苗繁育工作，重点培育山银花、黄姜等优势品种，形成“南有山银花，北有黄姜”的产业布局。持续推进标准化基地建设，不断提高单产和品质，打造“中国南方中药谷”；

狠抓“一区一园一链”建设，深化政企合作，大力推广精深加工，推动溆浦中药材产业深度融入全国中药材产业链。全力推动山银花 ISO 国际标准全面实施，加快推进山银花进入国家食药同源物质目录，深化山银花食药价值多元开发，拓展高附加值产品矩阵。以建品牌、强品牌为举措，进一步提升溆浦中药材知名度、美誉度，尽快打响“溆浦山银花”“溆浦黄姜”等公共品牌。

（二）水果产业

进一步调整优化区域布局，稳固脐橙等主导产业优势地位，积极发展猕猴桃、金秋梨、杨梅、黄桃等名特优新时鲜水果等特色产业，构建主导突出、多元互补的品种发展格局。稳定溆浦脐橙标准化种植面积。柑橘产业着力优化品种结构，稳步推进品种改良，持续提升产品品质。加强与科研院校合作，开展病虫害防控技术培训与动态监测，构建科学防控体系，组织农户实施统防统治，筑牢产业健康发展防线。强化品牌营销，依托“溆浦脐橙”，打造地方特色品牌和企业品牌。积极拓展新业态，延伸产业链条，提升产品附加值，促进一二三产业融合发展。

（三）茶产业

推动茶产业提质增效。推进标准化种植基地和连片优质茶园建设，打造专业种植村。壮大茶叶加工企业、专业合作社等市场主体，培育市级农业产业化龙头企业，推动产业集群发展，提升“溆浦瑶茶”等特色品牌影响力。

（四）畜牧业

巩固全国生猪调出大县成果，持续推进生猪规模化标准化养

殖，保障主要畜禽供给。进一步加强溆浦鹅和黔邵花猪遗传资源保护和利用工作。完成溆浦鹅保种备份场的省级、国家级认证。创新溆浦鹅与朗德鹅的杂交利用，加快培育肝用型鹅新品种，赋能打造“溆浦鹅”和“黔邵花猪”等特色产业。实施溆浦鹅全产业链加工项目，打造从保种育种、养殖、加工到销售的完整链条。推进“溆浦鹅”产业集群项目。构建“溆浦鹅”等区域公用品牌数字身份体系，大力发展直播电商、社群营销，助力特色农产品数字化。

（五）制种产业

优化区域布局，推动杂交水稻制种向优势乡镇集聚，夯实产业发展基础。壮大粮食精深加工产业，加快发展现代种业，推进现代种业产业中心建设，提升制种设施现代化水平。强化种子市场监管，健全常态化检查机制，规范市场秩序，保障种业安全，为现代种业高质量发展提供支撑。

专栏 9—1 现代农业产业体系建设重点项目
1.中药材产业：建设龙潭镇现代中药材种植基地和沿溪乡智慧中药材生态种植基地，建设溆浦县山银花种植及加工、葛竹坪镇和龙潭镇山银花精加工项目，以林下中药材种植为重点，扶持山银花、瑶茶、黄精、天麻等林下经济重点项目，新建林下经济高标准基地。 **2.水果产业：**建设溆浦县翠玉猕猴桃种植基地、溆浦县脐橙种植基地、溆浦县柑橘种植基地、双井镇现代智慧柑橘基地和舒溶溪乡现代智慧枣子基地，建设龙潭镇水果白兰地加工项目和卢峰镇自动化柑桔加工剥皮分瓣生产线。 **3.茶产业：**（1）打造茶叶研学及茶旅融合产业基地。建设茶叶研学

基地、茶旅融合产业基地。（2）茶产业发展。打造茶旅产业中心、茶文化节，建设质量检验检测中心。制定“溆浦瑶茶”“雪峰山稻米”地标产品检测规范，突出“富硒生态”和“瑶乡特色”，融入花瑶特色的云溪富硒茶为核心，以吃、住、游、购为辐射的产业链发展。（3）茶产品仓储冷链物流中心：建设综合型仓储，冷库，硬化停车坪。

4.养殖业：推进工厂化设施渔业、红花山顶养殖场等养殖场建设项目和蜂产品开发项目实施。推动生猪产业链建设，对养猪场进行改建升级，推动溆浦县 B 类屠宰点及肉品加工产业化建设，开发黔邵花猪全产业链。打造溆浦鹅产业链，建设标准化养鹅基地，建设溆浦鹅屠宰加工生产车间、鹅绒加工和仓储保鲜冷链体系，推动溆浦鹅产业一体化建设。推进溆浦鹅产业集群项目，推动溆浦鹅种业基地项目、溆浦县畜禽沼液替代化肥种养一体化项目。

5.制种产业：实施溆浦县水稻区域品种、现代种业良种繁制、溆浦鹅育种中心及繁育基地和黔邵花猪种质资源保护与加工等种业项目，推动制种产业发展。

6.油茶产业：实施油茶产业提质增效工程，推动思蒙镇茶油活性成分生物物质提取及研发应用，推动油茶产业高质量发展。

7.蔬菜产业：建设溆浦县粤港澳蔬菜基地、卢峰镇蔬菜（净菜）加工厂房及龙潭酱腌菜加工标准化厂房。

8.溆浦县现代农业产业基地：建设有机蔬菜种植基地、高档优质稻种植基地、生态循环种养殖基地、有机绿色油菜种植基地，并配套建设机耕道、农业设施用房及其他配套用房、完善水利灌溉等附属设施建设。

9.溆浦县现代农业产业基地基础设施建设项目：新建多层标准化厂房、单层厂房、冷链仓储用房、物流交易中心、综合服务大楼，配套停车位、道路、给排水、供电、消防、通讯等设施。

10.溆浦县乡村振兴高效农业产业基地项目：项目新建优质稻规模化种植基地、富硒水果种植基地和设施蔬菜种植基地，具体内容包括土地平整、土壤改良、灌溉与排水、田间道路等。

第三节　建设宜居宜业和美乡村

以“生态宜居、乡风文明”为总体目标，紧扣“五共五美”创建标准，构建“建管并重、标本兼治”的农村人居环境治理体系，同步推进人居环境提质与乡风文明升级，推动乡村面貌实现根本性提升。

（一）人居环境整治

农村改厕工作坚持质量优先，严格执行首厕过关制，从产品采购、施工建设到验收使用全流程严把质量关，确保改厕成果实效持久；同步健全日常巡检、设施维修、粪污治理等长效管护机制，让群众长期受益。

农村生活污水治理突出分类施策，由责任部门牵头，结合村庄规划因地制宜推进治理工作，通过纳入城镇污水管网、建设集中或分散处理设施等方式，实现污水有效管控；聚焦房前屋后河塘沟渠及黑臭水体整治，采取控源截污、清淤疏浚、生态修复等综合措施改善水生态，并建立日常保洁、设施运维等长效机制，防止返黑返臭。

农村生活垃圾治理深化“户分类、村收集、乡转运、县处理”体系建设，优化垃圾中转站布局，完善收运处置链条；积极探索符合农村实际的垃圾分类模式，推动垃圾资源化利用，减少末端处理压力，降低治理成本，构建绿色低碳的垃圾处理新格局。

坚持因地制宜、分类施策，统筹推进农村公路、供水、电网、通信、寄递物流等基础设施建设，稳妥有序、按需实施农村公路

和供水等项目，优先补齐影响群众基本生产生活和公共安全的设施短板。加强县域基础设施一体化规划建设管护，统筹存量设施改造与新增设施建设，合理确定建设标准、建设规模和实施时序，推动建设与管护有效衔接，提高农村基础设施使用效益和可持续运行能力。推进数字乡村建设，推动光纤通信和5G网络向农村延伸，提升农村生产生活和公共服务数字化水平。

（二）和美乡村建设

注重乡村风貌整体塑造，深入挖掘地域文化、民族特色和生态禀赋，保护传统村落、传统民居和历史文化脉络，打造各美其美、特色鲜明的乡村风貌，坚决避免“千村一面”。确保乡村建设符合发展规律、尊重农民意愿、取得扎实成效。

强化农村基层党组织战斗堡垒作用，深入实施村党组织书记后备力量培育储备三年行动，选优配强乡镇领导班子和村“两委”成员，夯实乡村治理的组织根基。全面推行片组邻“三长制”，深化“边界六联共治”机制，推广“党建+群建+村规民约+幸福基金”模式，持续丰富基层治理实践载体。提升数字治理效能，完善“三务”公开信息化平台，有序扩大智慧村试点；持续为基层减负赋能，严格执行乡镇履职清单和村社事项准入制度，加强干部关心关爱，推动治理力量向基层下沉、治理效能在基层释放。

积极推广以“自选、自建、自管、自用、自律、自评”为核心的“六自”模式，激发村民参与建设和管护的内生动力。加强农村精神文明建设，培育文明乡风、优良家风、淳朴民风。积极倡导移风易俗，发挥村规民约、红白理事会作用，持续推进高价

彩礼、大操大办、铺张浪费、厚葬薄养等突出问题治理。加强家庭家教家风建设，推广文明健康生活方式，广泛开展文明村镇、文明家庭等创建活动。

推进村级健康宣传点、简易自测点、乡村健身设施配套，在行政村开展慢病知识讲座、老年慢病随访服务，培育村级健康家庭，打通农村慢病防控最后一公里。

通过系统推进环境整治与乡风文明建设，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升，最终达到乡村环境美、社会风气美、村民精神美和谐统一、相得益彰的目标，不断提升广大农民的获得感、幸福感、安全感。

专栏 9—2 建设和美乡村重点项目

1.农村基础设施提升工程：全力开展“四好农村路”建设，深化农村公路“新三通”。建设改造农村公路，改造危桥；根据产业发展、群众出行和公共服务需求，合理推进资源路、产业路、旅游路建设。推进城乡供水一体化、集中供水规模化和小型供水工程规范化建设改造，加强农村水源保护、水质保障和供水设施管护。实施农村电网巩固提升工程，推动光纤通信和 5G 网络向农村延伸。完善县乡村寄递物流体系，推动具备条件的村级便民服务网点拓展快递收发、电商服务等功能。

2.溆浦县传统村落保护及乡村振兴高质量发展建设项目：包括闲置房屋改造民宿工程、返乡养老基地工程、乡村基础设施工程和产业种植基地工程。

3.溆浦县全域土地综合整治项目：项目建设土地整治类、乡村建设类、产业导入类三大类。项目分两期进行开发，一期在双井镇，二期在卢峰镇、思蒙镇。

第四节　落实强农惠农富农政策

落实强农惠农富农政策，是夯实农业基础、促进农民增收、全面推进乡村振兴的重要保障。

（一）促进农民持续增收

深入实施“农户增收共富工程”，拓宽工资性、经营性、财产性、转移性收入渠道。统筹推进农民就业创业、农村改革深化和联农带农机制完善，持续释放农村内生动力，确保农民更多分享产业发展红利，在共建共享中扎实迈向共同富裕。

引导农民发展“一主多辅”家庭经营，完善“龙头企业+合作社+农户”利益联结机制。培育壮大新型农业经营主体，强化智慧农业、设施农业推广中的引领带动作用，提升农业规模化、集约化经营水平。发展壮大新型农村集体经济，巩固薄弱村消薄成果，增强村级组织自我保障和服务能力。健全农产品产销对接长效机制，发展农村电商，完善仓储保鲜冷链物流设施，拓展农产品出村进城渠道，助力农民增产增收。

统筹涉农资金使用，优化财政支农投入结构，重点保障粮食安全、产业发展、乡村建设和公共服务。强化资金项目统筹管理和绩效评价，提高资金使用效益。引导金融机构加大涉农信贷支持，依法依规引导社会资本参与乡村建设，健全联农带农利益联结机制，形成政府、市场、社会协同推进合力。

落实各项惠农补贴政策，拓宽农业保险覆盖面，降低农户保费。精准落实种粮农民一次性补贴、耕地地力保护补贴、农机购

置与应用补贴等惠农政策，保护和调动农民种粮积极性。扩大水稻、玉米、生猪等主要农产品完全成本保险和种植收入保险覆盖面，提升农业风险保障水平。

（二）加强乡村发展要素保障

完善财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。健全财政投入稳定增长机制，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例。畅通城乡要素流动渠道，破除体制机制障碍，引导城市人才、资金、技术等资源更多向乡村流动。实施更加积极有效的人才政策，鼓励和支持高校毕业生、退役军人、返乡农民工、科技人员等各类人才下乡创业就业，完善服务保障与激励措施。深化农村土地制度改革，节约集约利用农村集体经营性建设用地，稳妥推进农村集体经营性建设用地入市试点。依法有序盘活利用闲置宅基地、闲置住宅和闲置集体公益性建设用地，通过复垦、流转、租赁、合作等多种方式，分类保障乡村产业、公共服务和基础设施建设合理用地需求。

第五节　扛稳粮食安全责任制度

坚决扛牢粮食安全政治责任，大力推进高标准农田建设，推广油稻轮作、复合种植等模式，全力确保全县粮食播种面积稳定在 81 万亩以上、粮食总产量稳定在 36 万吨以上，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线，全面建成稳产高产、优质高效、绿色健康的大湘西粮食主产区。

（一）严守耕地保护红线

科学划定保护区域。结合县域耕地分布、土壤肥力及粮食生产传统，精准划定粮食生产功能区和重要农产品保护区，明确保护范围边界并纳入国土空间规划“一张图”管理，在保护区内严禁规划建设非农项目，确保水稻、玉米等粮食稳定生产。

深化“两非”专项治理。建立“县—乡—村—组”四级巡查机制，每月开展耕地“非农化”“非粮化”问题排查，重点整治违规占用耕地建设宅基地、挖塘养鱼、种植苗木等行为，对排查出的问题建立台账，实行“销号管理”。制定耕地用途管制细则，明确耕地转为其他用途的审批流程和补偿标准，推动耕地数量实现“进大于出”，保障全县耕地占补动态平衡。

强化抛荒耕地监管。依托卫星遥感监测、无人机巡查及村级网格员实地排查，构建“天上看、地上查、网上管”的抛荒监管体系。对因劳动力缺失、灌溉条件不足等导致的抛荒耕地，通过引入专业种植合作社、推行“代耕代种”模式、完善灌溉设施等方式推进复垦，建立复垦耕地后续管护台账，明确乡镇政府和村委会的管护责任，防止复垦耕地再次抛荒。

（二）推进高标准农田建设

以提升粮食综合生产能力、发展现代高效粮食产业为导向，大力推进高标准农田建设，夯实粮食稳产增产硬件基础。以《国家高标准农田建设通则》和《湖南省高标准农田建设地方标准》为建设标准，结合溆浦县丘陵地形、气候特点，制定县域高标准农田建设实施方案，明确田块整治、灌溉排水、田间道路、农田

防护等建设内容。

建立高标准农田建设“全过程质量管控”机制，在项目立项、设计、施工、验收等环节引入第三方检测机构，对工程质量进行抽样检测。持续开展高标准农田质量问题“回头看”，每年对已建成的高标准农田进行全面排查，整治土壤肥力下降、灌溉设施损坏、道路损毁等问题，确保建成的高标准农田长期发挥效益。

全面推行“田长制”，加强高标准农田管护、耕地保护、粮食生产等工作。

（三）强化生产技术支撑

做好农业生物灾害预防。建立农业生物灾害监测预警体系，在全县设立病虫害监测点，安排专业技术人员定期监测水稻螟虫、稻飞虱、玉米锈病等重大病虫害发生情况，通过短信、微信公众号等平台及时发布预警信息和防治技术。重点推广抗病抗逆作物品种，减少化肥农药使用量，提升农产品品质。

推进农业生产全程机械化。结合县域地形特点，优化农机装备结构，重点推广小型拖拉机、插秧机、收割机、烘干机等适合丘陵地区的农机具，建立“农机专业合作社+农户”的服务模式，为农户提供耕、种、收、烘全程机械化服务。强化农机农艺融合，组织农机技术人员与农业技术人员联合开展技术指导，确保农机作业与农艺要求精准匹配，降低生产成本，提升生产效率。

实施“科技强粮”战略。深入开展农业科技入户行动，组建由农业技术推广中心、农机站、种子站等部门专业技术人员组成的服务团队，定期上门提供技术指导。

（四）夯实农田水利基础设施

提升灌溉保障能力。围绕稳定粮食产能、发展高效生态农业的目标，加快灌区续建配套与现代化改造。推进灌排渠道防渗加固、泵站更新改造及计量设施安装，扩大有效灌溉面积，提高灌溉水有效利用系数。积极推广节水灌溉技术与模式，促进水资源集约节约利用，应对未来水资源紧张趋势，确保农业生产用水安全、高效。

完善防洪排涝体系。针对洪涝干旱灾害风险，加强农田排水沟渠、中小型蓄水设施及应急抗旱水源工程建设。对易涝区实施系统治理，提升农田排涝标准；在干旱易发地区兴建山塘、水池等小型水源工程，增强抗旱保灌能力。将农田水利设施与区域防洪排涝规划相衔接，构建“蓄、排、提、调”结合的综合体系，有效减轻灾害损失，保障农业生产稳定。

推进水土保持与生态化治理。结合生态强县建设，在水土流失重点区域实施坡耕地整治、生态清洁小流域治理等工程。推进农田水利设施生态化改造，加强河道、沟渠生态护岸与植被保护，减少面源污染，改善农业生态环境。落实水源地保护要求，助力实现人水和谐。

强化智慧管理与机制创新。推动新技术、智能化设备在农田水利中的应用，逐步建立信息化监测网络，实现用水精准计量、旱涝情势智能预警。深化管护机制改革，明确工程产权与管护责任，鼓励新型农业经营主体参与设施运营维护，确保工程长期发挥效益。

专栏 9—3 扛稳粮食安全重任重点项目

1.高标准农田提质增效工程：提质改造高标准农田。包括田块整治工程、农田地力提升工程、灌溉排水工程、水源工程、灌排水渠。配套建设太阳能杀虫灯、耕地质量检测点、机耕路、边坡防护、农田输配电工程。

2.粮食安全“米袋子”种质资源创新提升工程：新建高标准“野香优莉丝”大米种质资源抚育基地；新建“野香优莉丝”种质资源提升研究中心；品种改良培育试验田；常规稻新品种抚育；病虫害防治实验用房；配套建设滴灌设施设备、智能温控系统。

3.稻渔米生态循环基地建设：农田给排水系统改造、沟凼整修及田埂加固、鱼沟建设及鱼沟农机通道；配套建设稻鱼米包装区，稻鱼米仓库，恒温库，完善生产道路、机耕道等配套基础设施。

4.粮食种植基地：建设低庄镇标准化稻谷生产基地工程和红缨子高粱种植基地。

5.粮食加工：（1）整合多家加工企业，建设集仓储、物流、加工、检测、研发于一体的粮食加工产业基地。（2）主食产业化及精深加工基地，从生产普通大米转向开发营养强化米等。（3）粮油副产品综合利用，对米糠、碎米、麦麸等加工副产品进行高质化利用。

第十章　推动文化守正创新 繁荣社会主义文化

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，突出守正创新，推动溆浦地域文化创造性转化、创新性发展，更好赋能经济社会高质量发展。

第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观

弘扬和践行社会主义核心价值观，是凝聚社会共识、夯实思想根基的战略任务。必须持续深化党的创新理论学习教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。精心办好“溆水大讲堂”，将其打造成理论阐释、政策解读、形势分析的高层次平台。做优“听我溆说”理论微宣讲特色品牌，创新话语表达和传播形式，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”，引导广大干部群众深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

（一）切实加强和改进思想政治工作，健全全员、全程、全方位育人机制

深入推进中小学思政课一体化改革，统筹大中小学思政课课程目标、内容体系和师资建设，增强思政课的思想性、理论性和亲和力、针对性。拓展实践教学，用好本地红色资源、文化资源和改革发展生动实践，引导学生坚定理想信念、厚植家国情怀。

统筹推动城乡精神文明建设融合发展，以创建全国文明城市为统领，广泛开展文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园等群众性创建活动。深入实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，着力提升公民思想道德素质、科学文化素养和身心健康水平。持续推进移风易俗，整治陈规陋习，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。创新基层思想政

治工作方法和载体，完善党员干部直接联系服务群众制度，用心用情用力解决好人民群众急难愁盼问题，在服务群众中凝聚人心、密切党群干群关系，形成积极向上、崇德向善的社会风尚。

（二）全面加强网络空间思想引领和综合治理

强化网上正面宣传，丰富优质网络内容供给，发展积极健康的网络文化。提升网络综合治理能力，完善网络舆情监测、研判、回应和处置机制，营造清朗网络空间。加强网络法治建设和网络素养教育，引导网民文明上网、理性表达。

（三）积极推动文化领域数字化改革与服务创新

推进公共文化数字化建设，实施图书馆、文化馆、博物馆数字化升级和资源共享，拓展数字文化服务应用场景，提升公共文化服务的便捷性和覆盖面。运用大数据、人工智能等信息技术提升文化创作生产、传播分发和管理治理现代化水平，增强信息化条件下文化引导力、影响力和风险防控能力，以数字化赋能文化繁荣和精神文明建设提质增效。

第二节　繁荣文化事业和文化产业

大力繁荣文化事业，提高公共文化产品质量和服务水平，让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。坚持社会效益和经济效益相统一，聚焦创作生产与传播推广两端发力，推动文化事业全面繁荣、文化产业创新发展，以高质量文化供给增强人民群众的文化获得感和幸福感。

（一）系统推进文化遗产保护传承与活化利用

深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，加大对辰河目连戏、花瑶挑花等非物质文化遗产的系统性保护力度，健全代表性项目和代表性传承人保护体系，推动非遗融入现代生活、展现当代价值。加强历史文化遗址、传统村落、历史建筑的科学保护与修缮，在有效保护的前提下合理利用，巩固提升全国传统村落保护利用工作示范县建设成果，让文化遗产“活”起来、传下去。挖掘传承屈原文化、花瑶文化等优秀传统文化，厚植县域文化自信。推动学术研究大众化、故事化转化，提炼易于识别与传播的文化标识和精神符号，为文化传承发展提供扎实的内容基础。

（二）创新拓展文化惠民服务与全民健身活动

完善县、乡、村三级公共文化服务网络，健全以县级图书馆为总馆、乡镇综合文化站为分馆、村级综合文化服务中心和农家书屋为服务点的公共文化服务体系。深化“书香溆浦”品牌建设，持续开展群众喜闻乐见的文化惠民活动。统筹用好文化馆、图书馆、博物馆、乡镇综合文化站等现有公共文化设施，推进设施功能整合、数字化改造和服务提质，因地制宜完善红色文化、屈原文化、龙舟文化和非物质文化遗产展示传承功能，不断提高公共文化服务覆盖面和使用效益。

广泛开展全民健身活动，办好龙舟赛、村“BA”等群众性体育赛事。坚持便民惠民、因地制宜，统筹利用学校、机关企事业单位、社区、公园绿地等现有场地资源，推动符合条件的体育设施有序开放，合理完善群众身边的健身设施。推进全民健身中

心建成投用和规范运营，统筹青少年体育训练和群众健身需求，因地制宜完善青少年足球训练、全民健身等设施，依据项目前期工作、资金落实和运营条件，分类推进有关项目建设，提高公共体育设施服务效能和可持续运营能力。稳步提高城乡体育服务可及性，更好满足群众多样化健身需求。

（三）激发文化创新创造活力，培育文化产业新动能

深化文化体制机制改革，优化文化产业发展环境。促进文化和旅游、科技、农业等相关产业深度融合，加快发展新型文化业态，培育数字文化、创意设计、文旅休闲等增长点。鼓励社会力量参与公共文化服务和文化产业，以文化产业赋能乡村全面振兴，开发特色文化产品，打造乡村文化品牌，将文化资源转化为发展优势，为县域经济注入新活力。通过多措并举、协同推进，构建起事业产业繁荣、保护利用并重、服务供给优质、创新活力迸发的文化发展新格局。

专栏 10—1 完善公共文化服务设施
1.公共文化服务提质：推进现有文化馆、图书馆、博物馆、乡镇综合文化站和村级综合文化服务设施功能提升，加强数字文化资源建设，完善基层文化惠民服务。 **2.全民健身服务完善：**推进全民健身中心建成投用和规范运营，充分利用现有公园、学校、社区等空间完善群众身边的健身设施。结合实际需求和项目建设条件，分类推进青少年足球训练设施、体育公园、多功能运动场等项目。 **3.文化遗产保护传承：**依托现有公共文化设施，完善非遗展示、传习、教育和活态传承功能，推进向警予同志纪念馆主陈列室等设施改造提升。

第三节　提高地域文化传播力和影响力

立足深厚文化底蕴，坚持守正创新，系统构建具有溆浦特色的文化传播体系，将丰富的文化资源转化为强大的文化影响力和发展竞争力。

（一）深挖文化资源与表达

组建专业研究团队，对以屈原文化为核心的楚辞文化、独具特色的花瑶文化、悠久灿烂的农耕文化、丰富多彩的民俗文化、光荣厚重的红色文化及可歌可泣的抗战文化进行系统性整理、研究与阐释。建立溆浦文化资源数据库，出版权威读本与研究成果，提炼易于识别与传播的文化标识和精神符号。推动学术研究大众化、故事化转化，为文化传播提供扎实的内容基础。

（二）构建全媒体传播矩阵

建强用好县级融媒体中心，打造集新闻资讯、文化传播、政务服务、民生服务于一体的主流舆论阵地和综合服务平台。创新传播方式，积极运用短视频、H5、直播等新技术新应用，创作一批展现溆浦山水人文之美的“现象级”新媒体产品。精心策划“溆浦故事”主题外宣，通过纪录片、国家形象宣传片、多语种出版物等载体，向国内外受众生动讲述溆浦的历史传承、发展成就与时代新貌。

（三）打造培育文化人才

实施文艺精品创作工程，重点扶持和打造一批思想精深、艺术精湛、制作精良，具有鲜明溆浦标识的舞台艺术、影视、文学、

美术作品。建立健全文化人才培养、引进、激励机制，加强与专业院校和艺术院团的合作，培育本土创作、表演、管理和营销领军人才及团队，为文化创新传播提供坚实的人才支撑。

（四）塑造特色文化品牌

全力打造“溆浦有礼”区域公共文创品牌，制定品牌管理规范，开发系列化、高品质的文化创意产品。重点推动“花瑶挑花”等非物质文化遗产项目的创造性转化和创新性发展，将传统技艺与现代设计、市场需求相结合。鼓励开发与屈原文化、红色研学、生态旅游等深度融合的文创产品，建设文创孵化基地和展示销售平台，推动文创产业市场化、规模化发展。

（五）推动文化“走出去”

主动融入国家和省级文化交流战略，支持溆浦特色文化项目、艺术团体和企业参与国内外重要文化交流活动、博览会。深化与友好城市、重点客源地的文化交流合作，举办“溆浦文化月”“云端展示”等活动。鼓励和支持本土优秀文化产品与服务通过跨境电商、版权贸易、演出展览等方式“走出去”，提升溆浦文化的国际知名度和美誉度。

第十一章　保障改善民生福祉 扎实推进共同富裕

树牢以人民为中心的发展思想，全面落实共享发展理念，坚持尽力而为、量力而行，扎实推进普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决群众急难愁盼的民生问题，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

第一节　支持充分就业

强化就业优先政策，把稳就业摆在突出位置，坚持经济发展就业导向，扩大就业容量，提升就业质量，推动收入分配更加合理有序，构筑高质量跨越式可持续发展的民生根本和社会稳定基石。

（一）多措并举稳就业

积极扩大就业。深入实施就业优先战略，健全创业服务工作体系，营造良好的创业环境。大力发展适合县域经济特点的产业、服务业和小型微型企业，注重发挥非公有制经济在扩大就业中的作用，创新灵活就业方式，着力推动实现更加充分更高质量就业。建立劳动力资源信息库、企业岗位需求库，提高就业匹配精准度。紧密结合产业发展趋势，开展“订单式”就业培训，提升群众就业技能。扎实推进就业帮扶车间建设，主动对接本地及外地企业，建立用工需求台账，结合本地特色产业打造地域品牌，拓展就业岗位。大力培养新型农业经营主体，扩大职业农民就业规模。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。

加大重点群体就业扶持。扩大“四专”服务模式范围，聚焦重点群体，实施一人一策精准帮扶模式。针对高校毕业生，联合教育部门、企业与高校，落实怀化“陆港合伙人”“港培生计划”要求，积极开拓适合毕业生的就业岗位。促进农村劳动力转移就业和农民工返乡创业，建立健全区域劳务协作机制，加强新生代农民工职业技能培训和就业帮扶，推进农村富余劳动力有序进城

就业。为落实《退役军人就业创业促进条例》，将退役军人纳入“订单式”就业培训重点群体，机关、事业单位、国企招录对退役军人年龄学历适当放宽、同等条件优先，支持创办企业享受湘商回归、涉企补贴同权；动态建立退役军人就业困难人员“一人一档一策”帮扶台账。扩大公益性岗位安置，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。推进青年发展型城市建设，支持青年人才创新创业。

持续增强就业服务能力。完善基层公共就业服务网络，大力实施“五创联动”，构建多层次、精准化创业服务体系。深化“放管服”改革，持续推进“人社驿站”建设，将其延伸到乡村基层一线，扩大覆盖范围，实现城区步行10分钟、乡村辐射5公里的“人社服务圈”，为群众提供社保、就业等事项办理服务，实时发布企业用工需求、求职信息等各类动态信息，实现“就近办”“一站式”服务。持续开展线上线下招聘活动，增加招聘场次和岗位数量，扩大宣传范围，提供更多免费职业介绍服务。持续开展“直播带岗”活动，充分利用网络平台优势，为求职者和企业搭建更加便捷的沟通桥梁。强化技能培训，以提升劳动者技能水平为核心，针对市场需求和不同群体特点，优化培训课程设置，覆盖农业生产技能、农村工业技术、电商运营、乡村旅游等领域。持续推进技能培训资源向乡镇延伸，积极开展电工焊工、缝纫工等多行业技能人才培训。创新培训模式，采用“理论+实操”“线上+线下”相结合的教学方式，提高培训效果和就业率。

加强失业风险防范。健全就业需求监测预警机制，强化就业

常规统计、劳动力市场监测、失业动态监测，加强规模性裁员风险防范。推动失业保险政策落实落地，全力保障失业保险基金运行安全，常态化开展失业保险基金运行情况监督检查。开展就业岗位调查和线上失业登记，推进愿登尽登、应登尽登，严控城镇调查失业率。加强各类登记失业人员再就业援助服务和职业技能培训，促进失业人员实现稳定再就业。

构建和谐稳定的劳动关系。营造公平就业制度环境，做好普法宣传，加强劳动关系协调和劳动权益保护。加大劳动监察力度，深入开展欠薪治理，切实维护劳动者的合法权益。全面落实劳动合同制度，加强对企业实施劳动合同制度的监督、指导和服务，着力提高劳动合同签订率和履行质量，加大维权执法力度，切实维护广大劳动者合法权益。

抓好就业创业惠民政策落实。健全就业援助制度，认真贯彻落实省、市、县惠企稳岗、创业担保贷款贴息、一次性创业补贴等扶持政策，确保各项扶持政策及时落实到位。深入开展全民创业“满天星”行动，统筹推进创业培训、孵化基地建设、担保贷款发放等工作。增加创业培训场次和人数，提高创业担保贷款发放额度，举办更多创业沙龙等活动，为创业者搭建资源对接平台。

到2030年，全县新增就业人数达2万人以上，城镇失业人员再就业人数达0.5万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内。

（二）稳步提高居民收入

围绕促进共同富裕，落实按劳分配为主体、多种分配方式并存的收入分配制度，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提

高劳动报酬在初次分配中的比重。强化再分配调节作用，加大税收、社保、转移支付等调节力度。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全最低工资标准调整机制。多渠道增加城乡居民财产性收入。实施城乡居民增收计划，努力实现农村居民收入增速“四个高于”目标。通过产业帮扶、就业扶持、社保兜底等综合举措，有效增加低收入群体收入。稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

第二节　办好人民满意的教育

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，聚焦学生全面发展与核心素养培育，突出学有优教，推动教育公平发展和质量提升，统筹城乡教育均衡布局，加快补齐教育基础设施建设短板，加强师资队伍建设，完善教育治理体系，着力办好人民满意的教育，打造现代化教育强县。

（一）加强党对教育工作的全面领导，把牢教育事业发展方向

聚焦深度融合，筑牢组织堡垒。全面落实中小学校党组织领导的校长负责制，实施“一校一品”党建品牌创建工程，推动党建工作与教育教学、行政管理深度融合。指导基层党组织立足实际，打造一批“政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强”的“四强”党支部，将党的创新理论转化为推动教育改革

发展的实践成果。

聚焦思想引领，强化理论武装。严格执行“第一议题”制度，将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为各级党组织会议的首要议题。健全常态化学习机制，分层分类抓好党员干部的培训轮训。

聚焦宣传引导，营造学习氛围。建强以党员干部、思政教师、理论专家为主体的理论宣讲团，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑。统筹用好各类宣传阵地，营造理论学习的浓厚氛围。

（二）加快推进教育强县建设

优先保障教育投入。财政资金优先保障教育投入，确保财政性教育经费支出的落实，并保障经费的逐步稳定增长。切实保障教师工资待遇，确保义务教育教师平均工资水平不低于当地公务员平均工资收入水平。加强县乡教育基金建设工作，支持开展奖优助困、改善办学条件、提升教育质量等教育服务和公益慈善活动，营造全社会尊师重教的浓郁氛围。

推进教育机制体制改革。深化集团化办学、城乡学校共同体和教学联盟建设，完善优质学校与薄弱学校结对帮扶机制，推动管理、师资、教研和课程资源共享。健全教师交流轮岗和城乡支教机制，引导骨干教师向农村学校和薄弱学校合理流动，提升城乡教育协同发展水平。

完善立德树人体系。落实立德树人根本任务，探索推进中小

学思政课一体化，开展“我的韶山行”“我的安江行”“讲好警予家乡故事”等系列思政教育实践活动，着力打造“警予大思政课”品牌，建设3—5个县级思政实践基地，推动思政课与学科教学、社会实践深度融合。积极推进“五育并举”，全面发展素质教育，加强体育、艺术、阅读、科普、劳动等方面的锻炼和实践，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。实施学生身心健康促进计划，健全心理健康教育、监测预警、咨询服务、干预处置和转介就医机制，加强专兼职心理健康教育教师队伍建设，依托现有教育资源完善县级心理健康指导服务。深入推进“教联体”建设，营造全社会协同育人的良好氛围。

优化教育资源配置。应对学龄人口变化和教育需求，科学规划学校布局，完善教育资源配置，缩小城乡教育差距。健全与学龄人口变化相适应的学校布局动态调整机制，稳妥优化乡村小规模学校布局，改善确需保留学校的办学条件，保障农村适龄儿童就近接受良好教育。

推进健康校园建设。落实健康学校、无烟学校创建工作。辖区50%的学校创建成健康学校，所有学校全面禁烟。开设慢性病防控相关健康教育课，通过托幼机构家长会等形式开办合理膳食、口腔保健等知识讲座，配合卫健部门开展“儿童窝沟封闭口腔综合防治”项目。执行在校学生每年体检制度，实施全国亿万学生阳光体育运动。

（三）推动各级各类教育协调发展

推动学前教育普及普惠发展。适应人口变化和城镇化发展趋势，优化城乡学前教育资源布局，统筹公办幼儿园改造提升和学位供给，重点加强城区人口集聚片区和学前教育资源相对薄弱地区资源配置，依据入园需求、现有园所利用情况和办园条件，分类推进公办幼儿园新建、改扩建，提高公办学前教育服务覆盖水平。深入实施幼儿园“保教质量提升计划”，健全学前教育质量评估体系，促进学前教育普及普惠、安全优质发展，确保2028年通过国家县域学前教育普及普惠督导评估认定。到2030年，学前三年毛入园率达到92%以上，公办及普惠性幼儿园在园幼儿占比达到98%以上。

推进义务教育优质均衡发展。严格执行划片招生、公民同招政策，规范转学与学籍管理。按需提质改造农村义务教育薄弱学校，增加城区义务教育学位，五年内完成20所农村学校提质改造，完成桥江镇中学宿舍楼、大江口镇中学教学楼、龙潭镇温水学校教学楼等项目建设，大力改善办学条件。建立“双减”长效机制，推行课后服务“一校一案”，丰富服务内容，切实减轻学生过重课外负担。到2030年，全县义务教育阶段学校各项指标全面达到国家义务教育优质均衡发展督导评估标准，通过省级评估和国家认定。

推动高中教育高质量发展。探索拔尖创新人才培养体系建设，支持县一中、三中开展拔尖创新人才后备力量培养工作。推动普通高中多样化有特色发展。积极推进圣达高级中学建设、县

第一中学学生宿舍改扩建、县第二中学整体搬迁等县城普通高中振兴行动，通过新建、改扩建增加高中学位供给，提升学校服务保障功能。

推进特殊教育优质发展。加强特殊教育师资培训，提升普通教师融合教育能力。严格落实残疾儿童少年义务教育权利，确保残疾儿童义务教育入学率达100%，实现乡镇资源教室全覆盖。在普通学校设立资源教室，配备专业教师与康复设备，为随班就读学生提供个性化支持。完善“送教上门”制度，建立“一人一案”个性化教育方案，定期对无法到校的重度残疾学生开展送教上门服务，打通教育服务“最后一公里”。

推动职业教育融合发展。推动产教融合、职普融通，擦亮“楚怡优质中职学校”品牌。改善职业学校办学条件，优化专业设置，深化产教融合、校企合作，支持符合条件的职业学校提升办学层次和人才培养能力。建设县级产教融合实训基地，引进5家以上企业共建产业学院。加强校企深度合作，实行“公司+学校”双主体办学模式，推动课程内容与产业标准对接、教学过程与生产实践融合，实现人才培养与就业无缝衔接。转变传统技能型培养目标，依托智慧校园、数字化教学资源，培养兼具创新能力、团队协作和可持续发展意识的实用型技能人才。

引领规范民办教育发展。加强民办学校资质管理和法人治理，进一步规范民办学校办学行为。适应人口变化趋势，科学规划布局，支持民办学校整合资源抱团发展，引导民办学校（幼儿

园）并、转、撤，依托市场调节和行政手段，合理控制民办学校数量和办学规模。推动民办学校与公办学校在教师培训、教研活动等方面深度融合。强化学校管理，加强日常监管、教学指导、办学评估和资金监管力度，降低民办学校办学风险。

（四）大力提升教师能力素养

加强新时代教师队伍建设。持续健全教师理论学习制度，弘扬教育家精神，实施教育家精神铸魂强师行动，健全荣誉表彰机制，坚持师德违规“零容忍”，扎实推进师德师风建设。积极推进义务教育学校教师“县管校聘”管理体制改革。深入实施义务教育学校校长教师定期交流轮岗制度，“十五五”期间，每年教师交流轮岗的比例应不低于符合交流条件教师总数的 10%，其中骨干教师交流应不低于交流总数的 20%。优化教师管理，健全与人口变化相适应的教师统筹调配机制。持续提升教师素质。深入实施优秀教师“1358”梯队培养工程，同步推进“溆浦县学科骨干教师三年递进式培养”计划。建立教师数字化研修平台，实现教师培训全覆盖与个性化发展，积极搭建教师成长、成才平台。

（五）加快推进教育数字化建设

稳步实施智慧教育工程，采取以点带面、分批建设的方式升级改造教学一体机数字化教学设备，升级县域学校信息化网络基础设施设备，提升学校信息化教学水平。鼓励教师利用 AI 数字化技术开展教学，逐步提升教育教学质量；借助大数据实现资源精准推送，支撑学生个性化自主学习。整合县域教育数据打造县级“教育智慧大脑”，以数据赋能教育管理与公共服务。

专栏 11—1 教育事业高质量发展重点项目
1.学校建设项目：实施大江口镇中学教学楼、龙潭镇温水学校教学楼、桥江镇中学宿舍楼建设项目、圣达高级中学建设项目、县第一中学宿舍楼建设项目、县第二中学整体搬迁建设项目、县第三中学学生宿舍楼及体艺馆建设项目、县第四中学新建教学楼及学生宿舍楼项目、江维中学宿舍楼项目、县教师发展中心师训大楼。 **2.溆浦县聋儿听力语言康复学校改扩建项目：**新建食堂及多功能活动厅、学生宿舍、教学综合楼，购置教学、康复训练相关设备并建设场内道路、消防、给排水、供配电、信息化等配套设施。 **3.湖南省怀化市溆浦产业开发区公共实训基地建设项目：**新建实训综合楼，配置相应的实训教学设备，同步完善给排水、供电、消防、内部道路等配套附属设施。项目建成后，主要面向县域适龄劳动力开展岗前技能培训，同时为职业中学学生提供实习实训场所，助力产教融合与技能人才培养。 **4.特色学校创建计划：**支持有条件的学校发展体育健康、美育、科技教育、国防教育和依法治校等特色项目，提升学校内涵发展水平。 **5.智慧校园建设计划：**推动优质教育资源下沉乡村。依托市级现有平台资源迭代搭建县级智慧教育服务云平台。

第三节　扎牢社会保障体系

建立健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。健全社会救助和社会福利制度，聚焦重点群体、补齐制度短板、提升保障效能，切实做好未成年人保护工作和老弱病残幼人群帮扶、供养、救助等社会福利工作。

（一）加快完善社会保障体系

全面落实社会保障制度。完善基本养老保险制度，推动基本养老保险、企业年金、职业年金与个人养老金相结合的养老保障模式，稳步推进个人养老金制度落地实施。落实渐进式延迟法定退休年龄政策，稳步推进养老保险扩面，重点吸纳灵活就业人员、小微企业职工等参保。积极引导有条件、有意愿的村组织开展集体经济补助社会养老保险工作，提高缴费档次。落实养老金上调政策，确保退休人员收入稳步增长。健全重大疾病医疗保险和救助制度，推行以按病种付费为主的多元复合式医保支付方式，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，丰富商业医疗保险和健康保险产品供给。鼓励有条件的群众，在参加居民医保的基础上，购买惠民型商业补充医疗保险，提升医疗保障水平。深化医疗保障制度改革，优化药品集采政策，深化紧密型医共体医保支付方式改革。

全力推进全民参保。完善社保关系转移接续政策，推行“弹性参保”模式，提高新业态劳动者参保率。引导和鼓励中小微企业从业人员、新业态从业人员等群体参加城镇职工养老保险，持续推动城乡居民养老保险参保扩面。扩大失业、工伤保险覆盖面。依托“互联网+社保”，推广线上参保登记、缴费、查询、转移等服务，实现“掌上办、就近办”。建立“社保服务下沉机制”，在乡镇、社区设立服务点，为农村居民、老年人等群体提供线下协助。对低收入群体、残疾人等困难人员，实行社保缴费补贴，降低参保门槛。深入实施医保全民参保计划，确保将常住人口参保率稳定在95%以上，确保医疗救助对象以及脱贫人口全部纳入

基本医疗保险覆盖范围，实现应保尽保、应缴尽缴。

加强社会保险基金常态化监管。健全“县乡村”三级社保联点联动工作机制，强化社保基金全流程闭环监管。依法依规常态化开展参保单位稽核工作，对“漏保、脱保、断保”及未及时足额缴费等违规违法行为从严处置。加大信息化建设投入，依托大数据技术，完善社保基金监管信息系统，实现社保基金收支、管理各环节动态监测与数据分析，持续提升智慧化监管效能。

（二）建立健全社会救助体系

严格落实城乡低保、孤困儿童、临时救助、两残补贴等各项兜底保障政策，提高保障标准。落实好低保标准动态调整机制，持续推进低保扩围增效。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴以及经济困难高龄老年人和失能老年人补贴制度。深化社会救助领域“高效办成一件事”改革，扎实开展社会救助领域创新实践活动，巩固全国服务类社会救助试点县建设成果，全面推行“一图一单一机制”服务类社会救助模式，探索可复制、可推广溆浦经验。

（三）推进社会福利事业发展

完善退役军人服务保障体系，落实优抚政策，做好拥军优属工作。保障妇女儿童合法权益，鼓励和引导社会力量广泛参与农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作，重点提升贫困妇女、病残妇女、单亲母亲、老年妇女等特殊群体关爱服务水平，持续开展“两癌”救助。强化残疾人福利保障，加强重度残疾人托养照护服务，推进精神障碍社区康复服务规范化发展，加快残疾人

服务设施建设，提升残疾人康复、托养、照护等综合服务能力。持续推进城乡殡葬改革，倡导移风易俗，有效开展“改陋习、树新风”活动。推动改革传统殡葬方式、丧事办理模式。加强葬坟砌坟用地和环保管理，建立报备审批机制，禁止随意葬坟砌坟。到2030年，残疾人康复服务覆盖率达95%。

（四）加强未成年人保护体系建设

加强未成年人关爱保护服务网络建设。统筹布局乡镇未成年人保护工作站，逐步实现乡镇未成年人保护服务全覆盖。加强村（社区）儿童之家建设，夯实基层关爱服务阵地。

健全困境儿童精准保障机制。建立“困境儿童动态监测数据库”，对孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童等群体实行“一人一档”，每年动态更新信息。提高困境儿童基本生活保障标准，同步配套“学业资助+医疗救助+心理帮扶”的综合支持方案。重点关注留守儿童、困境儿童家庭的特殊需求，提供针对性关爱服务。

强化未成年人心理健康服务。健全学校心理健康教育和服务体系，结合学校规模和实际需求，合理完善心理辅导场所，加强专兼职心理健康教育教师配备和培养。统筹县级心理健康教育、医疗卫生和未成年人保护等专业资源，通过县级指导、片区协作、巡回辅导、线上服务等方式，提高基层学校心理健康服务能力。完善学生心理健康监测预警、咨询辅导、干预处置和转介就医机制，加强重点学生群体关心关爱，促进未成年人身心健康成长。

构建家庭—学校—社会协同关爱网络。深化学校家庭社会协

同育人机制，开展科学育儿理念和知识技能培训，提升家庭监护能力。鼓励社会组织参与未成年人保护，培育专业儿童服务类社会组织。营造全社会关心关爱未成年人的良好氛围。

专栏 11—2 社会保障重点项目
1.城市公益性公墓：修建城市公益性公墓，配套建设墓区、道路、绿化、管理用房及停车场等基础设施，满足城区居民基本安葬需求，推进殡葬事业惠民化、规范化发展。 **2.淑浦县殡仪馆停车场及配套设施建设项目：**新建停车场、道路、边坡防护、人员集散区、挡土墙，并配套建设公厕、垃圾处理站等附属设施，完善殡仪馆周边交通疏导与公共服务功能，提升治丧群众出行便利性。

第四节　推动房地产高质量发展

健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，加快构建房地产发展新模式，实现更高水平住有所居。

（一）优化土地供应机制

坚持“精准适配、动态平衡”原则，依据人口规模、流动趋势及住房存量情况，合理调控土地供应的规模、时序与区域分布，科学制定年度土地供应计划；针对存量规模较大区域，控制新增供应，盘活闲置与低效用地。引导金融资源精准对接刚需及改善型住房需求，严格落实差别化住房信贷政策，优化房贷利率定价机制，构建“以人定房、以房定地、以房定钱”的良性循环机制，

让住房供给精准对接人口需求，土地供应紧跟住房供给节奏，金融支持适配住房消费场景，促进房地产市场供需总量平衡、结构优化。

（二）优化保障性住房供给

聚焦“保基本、兜底线”的核心目标，加快构建以公共租赁住房、保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。通过新建、改建、盘活存量等多种方式，有效增加保障性住房供给，推动建立租购衔接、梯次满足的住房保障路径。完善保障性住房准入、退出和运营管理机制，精准识别保障对象，严格规范分配流程，加强后续运营维护，确保保障性住房资源真正用到需要的群体身上，切实筑牢住房保障底线。

（三）提升住房品质与服务

统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。深入实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建设建筑安全、健康环保、科技智能、生活舒适、业主满意的现代化小区。强化建筑工程质量安全监管，严格执行建筑节能、绿色建筑标准，推广绿色、低碳、智能建筑技术，提高住房设计、施工、运维全链条质量标准。加强建筑材料、工艺和验收监管，建设安全耐久、健康舒适、环境宜居的高品质住宅。规范物业服务企业经营行为，健全物业服务标准体系，拓宽物业服务领域，推动物业服务专业化、标准化、人性化，解决居民在物业维修、环境维护、社区治理等方面的痛点难点，提升居民居住体验和社区治理水平。

（四）规范发展租赁市场

坚持租购并举的发展方向，鼓励和支持住房租赁企业规模化、专业化发展，培育一批经营规范、服务优质的住房租赁企业，保障群众住房需求。探索利用集体经营性建设用地、企事业单位闲置用地等建设租赁住房，多渠道增加长租房供给。健全住房租赁市场监管体系，规范房屋租赁交易行为，保护承租人和出租人合法权益，打击虚假房源、哄抬租金等违法违规行为，营造公平有序的租赁市场环境。

（五）健全全生命周期管理制度

建立从规划设计、建设施工、竣工验收、交付使用到后期维护、拆除报废的房屋全生命周期安全管理机制。全面推进城市更新行动，有序推进老旧小区改造。依法依规、分类处置房地产历史遗留问题，用力推进“保交楼、稳民生”工作。坚持防范化解房地产领域重大风险底线，严格落实房地产金融审慎管理体系，稳妥处置房企债务风险，规范房企经营行为，防止风险扩散蔓延，确保房地产市场平稳运行和社会和谐稳定。

第五节　持续建设健康溆浦

全面推进“健康溆浦”建设，推动“三医”联动改革，加快紧密型县域医共体建设，健全分级诊疗体系，让群众看得上病、看得起病、看得好病，推进全县中医药事业高质量发展，不断提升公共卫生服务均等化水平，建设优质高效、功能明晰、系统连

续的县域整合型医疗卫生服务体系。

（一）优化医疗资源配置

构建整合型优质医疗资源服务体系，深化紧密型县域医共体改革，推进由县人民医院牵头的医共体建设，建优建强龙潭、大江口、低庄三个县域医疗次中心，健全完善县、次中心、乡镇、村四级医疗服务，实现县域内医疗机构人财物统筹管理。积极推进城南医院三级医院等级评审。加强县级医院重点专科建设，动态推进乡镇卫生院、村卫生室规范化建设。推进“一站式”服务模式创新，推广“基层检查、上级诊断、远程医疗”服务等。建设县域健康信息平台，发展“互联网+医疗健康”服务，推广智慧医疗应用场景。推动医养结合发展，谋划以中医医院、城南医院牵头的医养结合项目。

推进医防深度融合，统筹慢性病防控。健全完善县委领导、政府推动、部门履职、全县动员、城乡联动、共建共享的慢性病综合防控工作机制。完善健康街、健康主题公园、健康步道、健康小屋（自测点）、健康食堂、健康餐厅（酒店）和健康家庭等健康支持性环境建设。健全慢性病综合防控体系，积极打造专业公共卫生机构、二级及以上医院和基层医疗卫生机构“三位一体”的慢性病防控体系，推进慢性病“防、治、管”整体融合发展，县疾控中心设置独立的慢性病防控科室，县级医院设置慢性病防治科和老年医学科。完善慢病全周期防治服务链条，统筹开展心脑血管疾病、癌症病、糖尿病、慢性阻塞性肺病等重大慢性病和高危人群的筛查和早期诊断工作，落实农村、城镇低保适龄妇女

“两癌”免费筛查工作。推进家庭医生签约服务，强化分级诊疗制度建设，提供面向全人群覆盖全生命周期的慢性病预防、筛查、诊断、治疗、康复等服务，开展健康咨询风险评估和干预指导等个性化健康干预。建立区域卫生信息平台实现互联互通和信息共享。中西医并重，县中医医院发挥中医药在慢性病预防、保健、诊疗、康复中的作用，开展中医药养生保健知识的宣传及中医适宜技术推广。开展慢性病及相关危险因素监测，降低重大慢性病过早死亡率。

强化产科、儿科、老年医学等紧缺资源配置。针对产科服务，优化助产机构布局，保障县域内孕产妇分娩服务可及性，加强县级危重孕产妇救治中心建设。针对儿科服务，加强县级综合医院儿科和妇幼保健机构儿科重点专科建设，推动基层医疗卫生机构提供儿童常见病诊疗服务。针对老年医学服务，加强县级医院老年医学科建设，推动乡镇卫生院增设老年健康服务功能，加快医养结合项目落地。到2030年，县域就诊率达90%以上。

（二）提升公共卫生服务能力

健全公共卫生体系，加强疾控机构标准化建设，推进县疾控中心及传染病病区建设项目。加强医院及基层医疗卫生机构的公共卫生科室标准化建设，明确人员配备标准，提升疾病预防和控制能力。落实医疗机构公共卫生责任，扭转重医轻防倾向，强化医防融合、医防协同机制。强化公共卫生应急体系建设，完善监测预警机制，建立健全分级、分层、分流的重大疫情救治机制，提升突发公共卫生事件处置能力。建立健全公共卫生信息平台，

实现疾病监测、疫情报告、应急指挥等功能的信息化管理，提高工作效率和决策的科学性。优化公共卫生服务，以重点人群和重点疾病管理为主要内容，对孕产妇、婴幼儿、老年人等开展针对性的健康促进和预防保健服务，推进县妇幼保健托育综合服务中心建设。

完善心理健康服务体系建设。落实国家“儿科和精神卫生服务年”部署，健全精神卫生预防、治疗、康复服务体系。县级医疗机构设立心理门诊，推进全国统一心理援助热线 12356 应用。加强基层心理健康服务能力建设，依托乡镇卫生院和村卫生室开展心理健康知识宣传和初步筛查，重点关注老年人、儿童青少年等群体心理健康需求。健全精神卫生预防、治疗、康复服务体系，完成县人民医院精神病院区建设。完善严重精神障碍患者管理和救助救治机制。持续开展爱国卫生运动，提升居民健康素养。

推进全民健康生活方式。宣传引导人民群众树立正确的健康观，用大众通俗易懂的方法普及健康知识和技能，强化个人健康责任意识，提高群众健康素养。依托全民健身运动、开展全民健康生活方式、工间操、万步有约、村 BA、科学健走活动等载体，促进群众健康行为和生活方式的改善。开展社会性大型健康日活动，开展“三减三健”（减盐减油减糖、健康口腔、健康体重、健康骨骼）专项行动，提高居民重点慢性病核心知识知晓率和居民健康素养水平。

（三）加强卫生人才队伍建设

加大医卫人才引进与培养，提升临床专科能力。建立高层次

卫生健康人才柔性引进机制，加大公共卫生人才、紧缺专业医疗卫生人才等引进力度，创新人才引育用留机制，落实“两个允许”，实施年薪制，调动医务人员积极性。强化中医药人才队伍建设，加大复合型中医药人才培养力度。加强慢性病防治队伍建设，提高专业人员技术水平和服务能力。县疾控中心、二级以上综合性医院对基层医疗卫生机构进行技术指导和对口支援，建立有效的合作关系，配备公共卫生专业人员，履行相应的公共卫生职责。

完善村医待遇保障长效机制。落实大学生乡村医生专项计划，加大激励和保障力度，引导医学专业高校毕业生到村卫生室服务。推进乡村医疗卫生一体化管理，通过定向委培、县乡村医疗卫生人员一体化管理等途径，壮大并优化村卫生室人员队伍结构。逐步提高乡村医生待遇保障水平，将村卫生室运行经费、村医基本工资和绩效奖励纳入财政保障范围。落实湖南省“县管乡用、乡聘村用”工作方案，让基层卫生人才留得住、有奔头。

到2030年，每万名居民配备全科医生数，每千名常住人口执业（助理）医师数、注册护士人数达到上级要求。

（四）促进中医药事业发展

巩固“全国基层中医药工作示范县”建设成果，大力宣传中医药文化，推进中医药传承创新发展。建立健全中医药服务体系，加强县中医医院的重点专科建设，持续提升中医医疗机构的服务能力。强化乡镇卫生院和村卫生室的中医药服务功能，推进“中医阁”建设，确保基层中医药服务的便捷性和可及性。推动中医药产业发展，加大对“溆浦山银花”等道地药材种植加工销售的

要素保障，引进和培育中药材精深加工企业，延长产业链，提升中药材的附加值。持续推广“三智三联”服务新模式，利用信息化手段提升中医药服务的效率和质量。推动中医药与旅游、养老等产业的融合发展，开发更多中医药健康旅游产品和服务项目，不断促进中医医疗资源进入养老机构、社区和居民家庭。

专栏 11—3 健康溆浦建设重点项目
1.医疗卫生服务体系建设：推进紧密型县域医共体建设，建优建强龙潭、大江口、低庄三个县域医疗次中心，推进县中医医院整体搬迁、县第四人民医院及县域医疗服务能力提升项目建设，支持符合条件的医疗机构发展医养结合服务，持续改善乡镇卫生院和村卫生室服务条件。 **2.公共卫生服务体系建设：**推进县疾控中心及传染病病区、县妇幼保健托育综合服务中心、县人民医院精神病院区等建设项目。 **3.中医服务体系建设：**重点推进溆浦县中医药传承创新基地建设项目。 **4.智慧医疗体系建设：**建设县域健康信息平台，推进县域内 5G 智慧化急诊急救能力提升项目。

第六节　促进人口高质量发展

促进人口高质量发展，构建覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，为不同阶段的人群提供优质、便捷、均等的服务保障。

（一）优化生育政策支持和激励措施

全面落实生育休假制度，明确休假天数、待遇标准和资金保障渠道，确保生育女性合法权益得到充分维护，同时探索实施父

母育儿假，鼓励家庭成员共同参与育儿责任。深入实施早孕关爱行动，为备孕家庭提供免费孕前优生健康检查、生育指导、心理咨询等服务。大力推进孕育和出生缺陷防治能力提升计划，健全从婚前、孕前、孕期到产后的全程保健服务链条，加强高危孕产妇和新生儿救治能力建设，推广基因检测、产前筛查等先进技术，降低出生缺陷发生率，着力提高出生人口素质。

（二）加快推进托育服务体系扩容提质

推进托育综合服务中心建设，打造标准化、规范化的托育服务骨干载体，发挥示范引领与辐射带动作用。积极支持用人单位发挥自身优势，结合职工需求兴办普惠托育机构，鼓励大型企业、产业园区、机关事业单位等利用闲置场地资源，为职工提供就近便捷的托育服务。大力发展社区嵌入式托育服务，依托社区服务中心，建设小型化、专业化的托育点，构建“15 分钟托育服务圈”。

（三）加强妇女和儿童健康服务

完善妇幼健康服务网络，提升基层医疗卫生机构妇幼健康服务能力。针对女性不同生理阶段特点，提供青春期、育龄期、更年期保健等全周期健康管理服务，加强妇科疾病筛查与防治，提高女性健康水平。优化儿童健康服务，持续开展新生儿疾病筛查、儿童生长发育监测、预防接种等服务，加强儿童心理健康教育与干预，守护儿童健康成长。

（四）积极应对人口老龄化

构建多层次养老服务体系。推进普惠型养老服务和互助型养老，健全县、乡、村三级养老服务网络，促进城乡养老服务资源

合理配置，推动养老服务资源向农村、偏远乡镇和薄弱地区倾斜。鼓励社会力量参与养老服务，发展社区嵌入式养老、居家上门服务、老年助餐和互助养老，提升居家和社区养老服务水平。推进养老服务数字化建设，促进信息技术在老年人关爱服务、健康管理和安全监测等方面应用。加大农村养老服务投入和要素保障力度，因地制宜完善农村养老服务设施，逐步健全社区养老服务网络和日间照料服务，提升养老服务的可及性、便利性和可持续性。

营造老年友好型社会环境。加快适老住宅小区建设，完善住宅小区、敬老院适老化、出行无障碍设施，构建舒适无障碍的老年宜居环境。加强适老化信息服务建设，推进政务服务、医疗健康、交通出行等领域的适老化改造，推动手机等智能终端产品及使用手册、视频教程的适老化改造，方便老年人使用智能设备。依托村(社区)常态化开展老年人智能设备使用培训和志愿帮扶，帮助老年人更好适应数字化生活。

大力发展医养结合服务。支持养老机构内设医疗机构，鼓励医疗机构转型或增设养老服务功能，推进社区卫生服务中心与养老服务机构、居家养老服务对象签约合作，提供上门医疗、康复护理、健康管理等服务，实现医疗资源与养老资源的有机整合，满足老年人多层次、多样化的健康养老需求。加快推动“健康管理类可穿戴设备”“智能养老监护设备”“医用机器人”等以人工智能为纽带的健康养老产品的推广使用。

积极培育银发经济。统筹推动老龄事业与产业、基本公共服务与多样化服务协调发展。广泛组织开展新时代“银龄行动”，

引导身体健康、有劳动能力、有就业意愿的老年人参与志愿服务、社区管理、文化传承等工作，充分发挥老年人的经验和智慧，实现“老有所为”。

专栏 11—4 人口高质量发展重点项目
1.公共养老服务：健全县、乡、村三级养老服务网络，推进双井区域性养老服务中心、溆浦县枫林晚养老服务中心扩建、公办养老机构提质增效和村（社区）养老服务网络建设；推动智慧养老服务网络平台建设。

第七节　推进基本公共服务均等化

健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，是扎实推进共同富裕、增进民生福祉的核心举措。加快推动基本公共服务资源向基层下沉，打破城乡、区域、群体间的服务壁垒，实现全县基本公共服务均等享有、便利可及。

（一）夯实均等化基础

加快推进基本公共服务向基层下沉，强化乡镇（街道）、村（社区）的服务能力建设，补齐基层服务设施短板，优化服务网点布局。重点改善农村地区的教育、医疗、养老、文化等设施与服务条件，提高农村地区基本公共服务覆盖率。精准向生活困难群众倾斜，健全针对低收入群体、老年人、残疾人、未成年人等特殊群体的关爱保障体系，确保其基本生存与发展需求得到兜底满足。

（二）健全人口挂钩机制

建立健全与常住人口规模、结构及变化趋势相匹配的公共资源配置机制。逐步扩大居住证可享公共服务范围，让未落户常住人口凭居住证也能平等享受义务教育、医疗、社保等核心服务，实现公共服务覆盖全部常住人口。依据实际服务人口规模，科学规划并动态调整公共服务设施布局、人员配备和财政投入，推动公共资源在城乡、区域间实现更高效、更公平的配置。

（三）强化县域统筹能力

统筹规划全县公共服务设施布局、服务项目设置和人员配置，推动县域内城乡公共服务标准统一、制度并轨。重点加强医疗共同体、教育联盟建设，促进优质资源下沉、辐射乡村，提升公共服务整体效能。健全与基本公共服务事权和支出责任相适应的投入保障机制，统筹财力可能，合理安排基本公共服务支出，拓宽资金来源渠道，积极引导社会资本参与基本公共服务供给，确保基本公共服务持续稳定供给。

（四）深化事业单位改革

以基本公共服务均等化为契机，全面深化事业单位改革，着力破解事业单位发展中的体制机制障碍，提升事业单位服务效能和水平。围绕基本公共服务需求，整合重组职能相近、资源分散的事业单位，推动事业单位资源向民生领域倾斜。健全事业单位法人治理结构，落实事业单位自主权，完善激励约束机制，激发事业单位内生动力和创新活力。建立健全符合公共服务领域特点的人才招聘、培养、使用、激励机制，吸引和留住优秀人才投身基本公共服务事业，提升服务专业化水平。

第十二章　践行绿色生态发展 全面建设美丽溆浦

深入践行习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，筑牢生态安全屏障，厚植高质量发展绿色底色，推动生态保护系统化、环境治理精细化、资源利用高效化、生产生活方式绿色化，加快建设全国生态文明建设示范区。

第一节　打造绿化溆浦样板

坚持科学、生态、节俭开展国土绿化，以森林质量提升为重点，统筹推进林网建设、廊道绿化、国家储备林建设和石漠化综合治理。充分衔接国土空间规划和林地保护利用规划，依据资源环境条件、项目批复和资金落实情况，合理确定建设规模和实施时序，提升森林生态系统质量、稳定性和碳汇能力，努力建设生态文明和谐美丽溆浦。

（一）加快生态产品价值实现

健全确权登记体系。立足雪峰山脉优良生态与丰富中药材资源，聚焦河湖、林地及思蒙国家湿地公园、穿岩山国家森林公园、雷峰山国家石漠公园等自然保护地开展自然资源确权登记，打造多要素自然资源资产组合供应体系。

深化林业碳汇试点。积极争创全省第二批“湘林碳票”项目县，深化林业碳汇试点，创新“林业碳汇+生态旅游”“林业碳

汇+林下经济”等融合发展模式，鼓励企业、社会组织参与林业碳汇认购，形成多元化的碳汇价值实现路径。巩固和扩大集体林权制度改革和“林地信托”改革成果，将全县细碎林地整合为标准化连片林地，通过“租金保底、薪金务工、股金分红”机制，让林农在林地流转和产业经营中持续增收，真正实现“不砍树也能致富”。

壮大林下经济产业。以山银花、瑶茶、黄精、天麻等林下中药材种植为重点，深化“企业+基地+农户”利益联结机制，推动瑶茶品鉴、百草辨识、瑶医药浴与生态观光、文化研学深度融合，强化生态产品文化服务。探索多元化生态补偿机制，进一步扩大产业覆盖面，让更多山区群众在林业产业发展中稳定增收。

（二）深化国土绿化行动

实施国土绿化工程。落实科学绿化要求，衔接国土空间规划和林地保护利用规划，依据造林绿化空间适宜性评估成果和林草资源状况，统筹推进人工造林、退化林修复、森林抚育和低质低效林改造。坚持保护优先、自然恢复为主，因地制宜、适地适绿，充分考虑水资源承载能力，合理确定绿化方式和实施区域。巩固退耕还林还草成果，分类采取补植补造、森林抚育、品种改良等提质增效措施，提升森林质量和生态功能。统筹生态保护与绿色富民，因地制宜发展木本粮油和林下经济，推进乡村绿化美化，提升林业综合效益。

开展森林可持续经营项目。积极探索森林可持续发展之路，

不断激发森林可持续经营活力。立足生态资源优势，大力发展油茶、楠竹、中药材等林下产业。在全县5个国有林场、林科所开展森林可持续经营项目，以精准提升森林质量为导向，因地制宜实施多目标经营，充分发挥森林多种功能和效益。以中幼龄林抚育为重点，适当兼顾过密近熟林抚育和低郁闭度低径阶成过熟林改造，优化林分结构。

推进国家储备林建设。按照国家储备林建设政策和项目管理要求，结合林地资源、立地条件和林木生长规律，在落实项目审批、林地权属、建设资金和经营主体的基础上，分期分区推进集约人工林栽培、现有林改培和中幼林抚育。坚持适地适树，合理选用乡土树种、珍贵树种和防火树种，完善林地规模化经营和利益联结机制，提高森林质量和综合效益。

实施石漠化综合治理工程。在大江口、卢峰等14个乡镇开展石漠化综合治理工程，通过实施人工造林、补植型封山育林、草食畜牧业发展及小型水利水保工程，持续恢复和提升林草植被覆盖率，推动石漠化地区生态状况的整体好转，森林面积的稳步增长。同时压实林长责任，加强日常管护，建立健全管护督导台账，将石漠化造林管护督导工作纳入各级林长职责范围。

（三）加强自然保护地建设

实施自然保护地分级管理和差别化管控，分类分区开展生态系统修复，明确功能定位和保护修复重点，加强思蒙国家级湿地公园、穿岩山国家级森林公园、雷峰山国家级石漠公园、米粮洞森林公园、圣人山森林公园等自然保护地的保护力度，大力实施

自然保护区、湿地、森林公园生态保护修复工程，推进武陵山区生物多样性与水土保持区发展。实施生物多样性保护重大工程，扎实做好野生动植物资源保护，加强外来物种管控，严防病虫害。完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。

（四）持续健全林长制体系

全面落实林长制，推进全县林业高质量发展。实施林业支撑保障体系提升工程，进一步加强林地管理，完善资源林政管理与调查监测体系。加强林长履职，精心筹备县级林长会议和林长巡林调研活动，提高林长会议、林长巡林、林长责任区工作实效。强化林长办统筹协调能力，推动林长制务实高效运转。

（五）加快建设森林防火体系

全面加强森林防火的预防、扑救和保障三大体系建设，提升森林防火装备水平和防控能力。加强森林火情监测系统建设，完善“空天地”立体化监测体系，常态化开展森林防灭火巡查值守和培训，构建群防群治的防火格局，切实守护人民群众生命财产安全和森林资源安全。加强林区应急通信能力建设，巩固两年行动与增发国债项目建设成果，针对重点林区、重点隐患部位查漏补缺，加快建成封闭成网的林火阻隔系统。加强林业系统森林消防队伍体系建设，配齐配强防扑火车辆、装备，提升灭火等实战能力，加强航空护林力量建设，租赁直升机、无人机等提供森林消防服务。

专栏 12—1 国土绿化重点项目
1.森林可持续经营项目：以国有林场、县林科所和重点林区为重点，分类实施中幼龄林抚育、退化林修复和低质低效林改造，提升森林质量和综合效益。 **2.国土绿化工程：**依据造林绿化空间适宜性评估成果，因地制宜推进人工造林、补植补造、森林抚育和退耕还林还草成果巩固，提升林草生态系统质量。通过补植补造补播、森林抚育、灌木平茬、低质低效林改造、品种改良和退化人工草地更新复壮等发展壮大退耕还林还草后续产业，促进成果巩固。 **3.国家储备林建设工程：**结合自身气候条件和资源特色因地制宜、适地适树地建设总量平衡、结构优化、优质高效、功能多样的国家储备林。 **4.石漠化综合治理工程：**在石漠化重点区域因地制宜实施人工造林及补植型封山育林、草食畜牧业发展及小型水利水保工程，提升区域生态系统稳定性。 **5.自然保护地体系保护建设工程：**推进自然公园总体规划编制，完善自然保护地标识、界桩和必要的保护管理设施，加强生态保护修复和生物多样性监测。 **6.森林草原火灾防控工程：**完善重点林区防火林带、隔离带、防火道路、消防水源和监测预警设施，加强森林消防队伍和装备能力建设。

第二节　持续污染防治攻坚

坚持保护优先，强化问题导向，加强源头治理，突出精准治污、科学治污、依法治污，巩固省级生态文明建设示范县建设成果，深入打好污染防治攻坚战，扎实抓好环保督察反馈问题整改，持续开展“夏季攻势”，全面实施大气污染防治“三降两升”行

动，持续减少主要污染物排放总量，推动生态环境质量在较高水平上持续改善，促进生态系统良性循环和永续利用。

（一）打好蓝天保卫战

做好日常环境监测，加强城乡面源污染系统治理。聚焦移动源、工业源、扬尘源、餐饮油烟源、焚烧源，打好“组合拳”，确保空气质量持续改善。围绕重点污染物、重点时段，加强机动车、建筑施工、渣土运输、建筑垃圾资源化利用、农村秸秆焚烧等污染源治理，持续巩固空气质量二级标准达标城市建设成果。加强工业重点行业废气污染防治，源头减少二氧化硫和氮氧化物排放。强化扬尘污染防治，推行绿色环保施工，打造绿色工地。加强柴油货车污染深度治理和非道路移动机械登记管理，加快新能源汽车推广应用。推动餐饮企业油烟净化设施全覆盖，严格控制露天烧烤。抓实秸秆综合利用和焚烧管控，确保秸秆综合回收利用率达到95％以上。全县环境空气质量逐年改善，确保到2030年空气质量优良天数比例保持在98%以上，PM2.5浓度力争控制在24微克/立方米以内，空气质量排名保持在全省先进行列。

严控煤炭污染，推广清洁能源。推进煤炭消费减量替代，引导建材、化工等主要耗煤行业对标国际国内先进水平，实施技术改造、产能整合和能源转换。实施清洁能源推广工程，稳步推进“气化溆浦”工程，加快推进辰溪—溆浦天然气管网建设。持续加强风电、光伏发电、水电建设，大力实施“煤改气”“煤改电”等替代工程。在农村地区鼓励和推广节能柴灶和沼气等清洁能源的使用，提高秸秆的综合利用率。

（二）打好碧水保卫战

切实保护饮用水水源地安全。实施从水源到水龙头全过程监管，完善水源地水质监测制度，提升饮水安全保障水平。推进饮用水水源规范化建设，加强饮用水水源保护区内及周边污染源防治，完善风险防范措施，建立水源地预警体系，提升应急处理能力。坚决落实生态环境保护督察要求，积极开展饮用水水源地环境问题排查整治专项行动。“十五五”期间，保持全县饮用水水源地水质达标率 100%。

加大流域生态综合治理。深入贯彻党中央、国务院关于强化河湖长制的决策部署和落实省委省政府水安全战略，深入推进“一江一水四河”系统治理，统筹抓好水污染防治、水生态修复、水资源管理、水安全保障，全面提升流域水生态环境水平。加大沅水、溆水流域综合治理力度，实施河道清淤、岸线绿化、水源地保护工程。推进河湖“清四乱”常态化、规范化，严厉打击涉河湖违法行为，全力建设“幸福河湖”。加强和规范排污口监督管理，完善入河排污口监测监管体系，确保国控、省控断面水质达标率 100%。加快推进水库水质整治力度，确保全县小二型以上水库水质达标率 100%。加快推进地下水污染防治，强化地表水、土壤和地下水污染协同治理，开展重点区域地下水污染防控与修复。

推进生活污水治理。加快城乡污水处理设施建设与改造，推进老旧城区、城乡结合部及现有合流制排水系统实施污水截流收集、雨污分流、初期雨水收集强化改造，完善收集处理设施体系。

推进乡镇农村污水处理设施和小型农村生活污水处理站建设，进一步完善污水收集系统和运营机制。加强农村畜禽养殖农业面源污染治理，引导散养密集区实行畜禽粪便污水分户收集、集中处理利用。到2030年，城镇污水处理设施污水收集率在95%以上，农村生活污水治理率达到80%以上。

（三）打好净土保卫战

有序推进污染土壤治理。强化重点行业企业用地土壤污染管理，严格控制重金属污染物排放，对涉重金属企业实行全流程监管，督促企业落实污染防治措施，确保污染物达标排放。持续开展耕地土壤重金属污染成因排查，支持精准治污。深入推进农业面源污染治理，大力推广测土配方施肥、绿色防控等绿色农业技术，降低农药、化肥使用量，持续实现农药、化肥使用量负增长，从源头上减少土壤污染。加强生活污水集中治理及周边土壤环境监管，推进土壤与地下水污染协同防治。

实施农用地土壤分类管理。在优先保护类耕地集中的地区，优先开展高标准农田建设。优先保护类耕地集中区域现有可能造成土壤污染的相关行业企业应当按照有关规定采取措施，防止对耕地造成污染。制定轻、中度污染耕地安全利用方案，采取农艺调控、替代种植等措施，降低农产品农药超标风险。加强对严格管控类耕地的用途管理，依法划定特定农产品禁止生产区域，有序开展种植结构调整或退耕还林还草。到2030年，实现受污染耕地安全利用率95%以上。

加强建设用地环境风险管控。强化土壤污染风险管控和修复

名录管理，制定并定期更新建设用地土壤污染风险管控和修复名录，列入名录的地块，不得作为住宅、公共管理与公共服务用地，不得办理土地征收、收回、收购、土地供应及改变土地用途等手续。未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标的地块，不得开工建设与风险管控、修复无关的项目。到2030年，实现重点建设用地安全利用率95%以上。

（四）加强固体废物和新污染物防治

提升固体废物综合治理能力。严守“一废一库一品一重”生态环境风险防控的底线，持续做好危险废物全过程全链条环境监管，抓好重金属污染和尾矿库整治。推动“无废城市”建设，解决城乡固体废物管理问题。推动一般工业固体废物资源化利用，支持相关项目开展，形成产业化效应。开展典型大宗工业固体废物堆存场所排查，建立台账，科学处理历史遗留问题。健全危险废物环境管理制度体系，推进全过程信息化监管。严厉打击危险废物违法犯罪行为，持续开展专项行动。补齐危险废物利用处置能力短板，确保医疗废物安全处置。引导居民自觉开展生活垃圾分类，加强垃圾处置体系。

持续推进新污染物治理。强化环境监测能力建设，积极组织开展全县新污染物调查监测评估工作，联合各部门加强新污染物源头、过程、末端环境风险管控。持续开展化学物质环境风险分类管理，完成化学物质环境信息统计调查，开展环境风险评估。探索开展治理工程试点，确保重点管控新污染物禁止、限制、限排等环境风险管控措施到位。

（五）提升农村人居环境质量

在全县范围内开展以“控污、清脏、治乱、增绿”为重点的农村人居环境整治提升行动。大力推进农村房前屋后、公共空间、庭院环境整治及路旁、水旁、宅旁、村旁“四旁”绿化，连线拓面提升村容村貌。深入推进农村卫生厕所提质改造建设，引导农村新建住房配套建设卫生厕所，加强管理维护，确保厕所粪污无害化处理和资源化利用覆盖面逐年提升。完善生活垃圾收集和污水集中处理设施，实行“户投放、组保洁、村收集、镇转运、县处理”的五级农村垃圾收转运处置运行模式。积极开展农村生活污水治理和农村黑臭水体排查，建立常态化巡查机制，有效改善村庄生态环境。到2030年，全县农村卫生厕所普及率达到90%以上。

专栏12—2 污染防治攻坚重点项目

1.溆浦县城乡生活垃圾分类、收转运体系建设项目：（1）续建城乡生活垃圾收集站，实现多种功能融合，包括新建县级生活垃圾分拣中心（含有害垃圾暂存中心等）和智慧环卫管理系统。（2）原址重建城区及乡镇生活垃圾收集站，改造提升既有收集站，优化站点布局与处理能力。（3）新增分类垃圾桶、棚亭式投放点、宣传栏及环卫车辆等设施设备。

2.溆浦县建筑垃圾临时处置转运场建设：建设一座消纳场所，作为临时建筑垃圾处置、堆放转运场。

3.农村治理：实施农村生活污水治理、农村黑臭水体治理和农村生活垃圾清运工程，推动资源循环利用。

4.产业园区环保设施建设：实施溆浦产业开发区污水处理厂及管网建设项目、溆浦县硅砂产业深子湖镇工业园工业污水处理厂项目和红花园工业园污水处理厂项目二期，推动产业园区基础设施升级。

第三节　加强生态保护修复

围绕生态文明建设实现新进步，综合运用制度、政策、经济、技术和行政等多种手段，严守生态保护红线，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建全域生态安全屏障，持续推进省级生态廊道建设，扩大油茶种植规模与低产林改造覆盖面，提升生态系统质量和稳定性。

（一）构建国土生态安全格局

构建“三屏六廊五点”的生态保护格局。持续推进自然保护地建设和生物多样性保护，筑牢生态安全屏障。落实湖南省武陵—雪峰山区生物多样性及水土保持生态功能区和沅江干流及其支流的湿地生物多样性生态功能区保护要求，以自然保护地保护为核心，加强对米粮洞、圣人山、思蒙湿地公园等野生动植物集中分布区和种质资源保护区的管理。加强外来生物安全管理，严格禁止捕杀和食用野生动物。

推进省级生态廊道建设。在“武陵—雪峰”生态廊道和沅水生态廊道的基础上，构建“一环六廊三带”的县域生态廊道网络。对南部、东部、西北部山岭加强森林抚育，优化林分结构，提升森林质量，加快构建环状山地生态廊道圈。依托溆水干流、三都河、四都河、沅江、渠江等主要水系建设生态廊道绿化景观，努力实现“水清、岸绿、景美”。以中北部、中部和南部的交通干线为重点，在道路两侧开展大规模绿化行动，增强道路景观的生态性与观赏性。到“十五五”期末，构建起以河流、交通干线为

脉络，以森林、湿地为主体的生态廊道网络，实现生态廊道内森林覆盖率显著提升，生物多样性得到有效保护，生态系统服务功能明显增强，形成具有淑浦特色的生态景观带。

（二）统筹推进生态系统保护修复

严守生态保护红线，坚持山水林田湖草沙系统治理，实施一批水土流失治理、矿山生态修复、城乡生态修复等重大工程，全面增强自然生态系统服务功能。统筹开展四都河、二都河等小流域水生态环境和水土流失综合治理，减少水土流失，改善流域生态环境。加强水土保持监测和监督执法，严格控制人为因素造成的水土流失。加强生物多样性保护，强化生态保护红线刚性约束，严格落实生态环境损害赔偿制度。落实好长江十年禁渔，筑牢长江流域生态屏障。持续开展废弃矿山和裸露山体修复，对退役矿山制定详细的生态修复方案，采取工程治理、植被恢复等措施，对矿山开采造成的山体破损、土地塌陷、植被破坏等问题进行修复。

（三）强化生态环境分区管控

加强生态空间管控，全面落实县国土空间总体规划要求，规范完善生态空间管控、生态环境承载力调控、环境质量底线控制、战略环评与规划环评刚性约束等环境引导，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，明确空间开发建设活动管控要求，构建以规划环境影响评价、生态保护补偿、生态环境监管与环境绩效考核为主要抓手的“三线一单”生态环境分区管控体系。

第四节　加快绿色低碳转型

坚定不移贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，加快推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成绿色发展方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

（一）提高资源利用效率

提升能源利用效率。积极稳妥推进和实现碳达峰，严格管控高耗能高污染项目准入，推动能耗双控转向碳排放双控，加强能耗双控政策与碳排放总量和碳强度目标任务的衔接。推动节能降耗减排，推进工业企业清洁生产和超低排放改造，淘汰落后产能，重点推动化工、硅砂精深加工等企业开展节能技术升级。加快建设新型能源体系，促进清洁能源高质量发展。推动实施全面节约战略，大力发展循环经济和再制造业。“十五五”期间，全县碳排放总量和单位GDP的碳排放强度控制在省市下达目标以内。

提升水资源利用效率。坚持以水而定，量水而行，把水资源作为最大刚性约束，合理规划人口、城市和产业发展。实施最严格的水资源管理制度，加强节水型城市建设，深入推进农业、工业、城镇等重点领域节水，探索推广水资源高效循环利用、智慧用水管理等先进技术装备及第三方服务模式。以水资源高效利用为核心，建立农业用水规模与用水效率相协调、工程措施与非工程措施相结合的农业节水体系。加快工业节水技术升级，重点推进建材、化工等高耗水工业行业节水技术改造。建设节水型城市，加强节水配套设施建设，加快城市供水管网改造，加强公共用水

管理，建设节水型社区、节水型住宅。

提升土地资源利用效率。合理确定城镇土地开发强度分区、容积率、密度等控制指标，持续开展批而未用土地、低效用地盘活利用专项行动，加强地上地下复合立体开发，提高土地节约集约利用水平。探索集体经营性建设用地入市路径，支持乡镇企业、文旅项目等利用存量集体用地发展产业，提高土地资产收益与利用效率。完善土地二级市场交易规则，促进存量建设用地使用权流转、租赁与抵押，激活市场活力。探索土地指标跨区域交易，平衡城乡发展用地需求。

（二）倡导绿色发展方式

大力发展循环经济。大力发展生态旅游、生态农业、生态能源产业，推进产业内部循环、产业融合发展、资源循环利用，打造循环高效的绿色产业体系。以绿色低碳循环硅砂产业集聚区为核心，巩固现有硅砂开采、加工、研发、生产、销售、尾矿利用等产业环节，围绕硅砂产业链关键环节开展精准招商，吸引更多上下游企业入驻，形成从硅砂原料到高端硅材料产品的完整产业链，实现资源在产业链内的循环高效利用。

推广绿色生活方式。实施全民生态环境保护宣传教育行动，持续开展世界地球日、世界环境日、全国节能宣传周、全国低碳日等主题宣传活动。广泛开展绿色新生活行动，推广政府绿色采购，鼓励使用绿色电力、能效标识产品、节能节水认证产品、环境标志产品和绿色有机标志食品。出台绿色消费鼓励引导政策，探索设置“绿色和智能消费”家电和智能产品购置补贴等政策，

鼓励居民优先购买节能环保低碳产品。优先发展公共交通，鼓励自行车、步行等绿色出行。

专栏 12—3 绿色低碳转型重点项目
1.农业水价综合改革：以淑水灌区续建配套建设为抓手，完善计量设施配套建设，开展用水户协会组建，开展小型农田水利工程建设和产权制度改革，推进农业水价测算及核定，推进取用水领域信用评价改革。坚持“按地定水、水随地走”的原则，通过水权证管理方式，将农业用水权分配到户，科学明晰灌溉用水户水权，及时总结改革工作经验，深化推广改革工作成果。 **2.公共建筑低碳绿色化改造工程：**遵循因地制宜、经济适用原则，优先开展围护结构节能改造，重点优化外墙、屋面保温及外窗热工性能，鼓励通过智慧调控方式提升设备运行能效，同步推进高效设备更新。推广可再生能源应用，在确保结构与消防安全的前提下加装屋顶光伏系统。 **3.淑浦县建筑垃圾资源化利用建设项目：**建设包括综合楼、厂房、配套用房，购置及安装固定式建筑垃圾再生骨料生产线、移动式泥沙分离制砂生产线、再生混凝土砌块生产线以及运输、环保等生产设备。 **4.淑浦县再生资源利用项目：**实施淑浦县畜禽沼液替代化肥种养一体化项目、卢峰镇红远村病死畜禽无害化处理设备更新项目、淑浦县双井镇宝塔村养殖废弃物资源化利用改建项目和淑浦县生物质肥料加工厂建设项目，促进资源循环化利用。

第五节　完善绿色发展体制机制

牢固树立绿色发展理念，完善体制机制，强化源头治理，形成工作合力，为推动生态环境根本好转、建设生态文明提供有力

制度保障。

（一）构建区域协同治理机制

加强流域与区域联防联控。以沅江流域及雪峰山生态屏障保护为核心，主动对接怀化市、湖南省及长江中游城市群生态治理战略，加大与周边市县生态环境共同保护合作力度，建立常态化生态协作机制。共享环境监测数据、联合执法资源，共建统一监测网络与数据平台，推动区域环境质量同步改善。

推进重点领域协同攻坚。针对我县地处沅江上游、水系复杂的特点，强化流域上下游协同，建立水质联合监测、污染联防联控机制。与周边县共同推进三都河、溆水等河道整治、生态流量保障及农村生活污水治理，助力流域地表水水质提升目标。针对工业污染源、机动车尾气、秸秆焚烧等问题，建立区域统一排放标准与联合管控清单，推进重点行业超低排放改造，共享重污染天气应急预案。

（二）健全生态环境保护责任制度

落实领导干部生态环境保护责任制，严格实行党政同责、“一岗双责”。强化各部门生态环境保护责任，确保各部门守土有责、守土尽责、分工协作、共同发力。严格执行“三线一单”制度，推进生态环境保护精细管理，强化国土空间环境管控。完善生态保护监管制度，严格落实环境保护法和大气污染防治法。健全生态环境保护综合协调机制，建立大气、水、土壤污染防治联席会议制度，及时研究解决生态环境保护重大问题，强化综合决策，形成工作合力。建立突出环境问题整改专项监督机制，以落实中

央环保督察和湖南省、怀化市环保督察交办问题的整改为抓手，建立健全各类突出环境问题的交办、督办、稽查、通报、预警、约谈、销号等专项监督机制，确保整改措施落实落地。

（三）加快建立生态补偿保护机制

健全生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制，探索资金、政策、产业及技术等多元互补方式，争取中央、省级的生态保护补偿支持。拓展生态补偿领域，探索森林、草原、大气、湿地等其他生态环境要素的补偿机制。丰富生态补偿要素与标准，综合考虑生态保护修复成本、发展机会成本、水质改善收益等因素，确定更加科学合理的补偿标准。探索开展生态环境损害赔偿，切实加强生产者生态环境保护法律责任，大幅度提高违法成本。

第十三章　坚持总体国家安全观 建设平安法治溆浦

牢固树立总体国家安全观，切实把安全发展贯穿于全县发展各领域和全过程，全面落实“四个明确”“四个主动”工作要求，坚决维护政治经济社会安全稳定，不断提升防范化解各类风险的能力水平，加快推进基层治理体系和治理能力现代化，巩固提升“溆浦经验”，建设更高水平的平安溆浦、法治溆浦。

第一节　完善国家安全体系和能力建设

（一）落实国家安全责任制

构建权责清晰、协同高效的责任传导体系，坚持党对国家安全工作的绝对领导，健全总揽全局、协调各方的国家安全领导体制，明确各级各部门主体责任、分管责任和岗位责任。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，针对政治安全、经济安全、网络安全、数据安全、生态安全、公共卫生安全等关键领域，以及重大风险处置、突发事件应对等重要专项工作，建立跨部门、跨层级、跨领域的常态化协调联动机制，提高应急应变的响应速度、决策效率和处置效能。

（二）筑牢基层安全治理根基

制定县域国家安全重点领域责任清单，结合县域发展实际，细化政治、经济、社会、生态、公共安全等各领域安全责任事项，明确责任主体、工作标准和落实时限。依托城乡社区网格化管理体系，建立“网格吹哨、部门报到”的快速响应机制，实现安全隐患早发现、早预警、早处置，打通国家安全工作“最后一公里”，让基层成为守护安全的第一道防线。

（三）强化新兴领域安全防护

以数字化赋能安全治理现代化，推动安全治理手段数字化转型，构建一体化安全监测预警平台，整合各类安全数据资源，运用大数据、人工智能等技术开展风险分析、趋势研判和预警预测，实现安全治理从被动应对向主动防控转变。建立跨区域协同应对机制，加强信息共享、资源调配、联合执法和应急救援协作，形成上下联动、区域协同、全域覆盖的安全治理合力，有效应对跨区域、跨领域安全风险挑战。

（四）防范化解重大风险

不断完善政府债务管理制度，严格落实一揽子化债方案，对照化债任务，细化化债方案，强化资金筹措，确保完成阶段化债任务，防范化解债务风险。加大财源建设力度，通过加强国有资源资产处置，加大税费清欠力度，大力发展特色产业，增加财政收入，为化债工作提供资金保障。防范金融安全风险，健全政法机关与金融机构、行业监管部门协同配合机制，强化信息共享与联合执法，形成防范打击合力。防范打击非法集资、非法放贷和金融诈骗等非法金融活动，提升群众金融风险意识和防范能力。防范网络安全风险，加强社会视频监控基础设施和网络空间执法力量，健全网络安全监测预警和应急处置机制，提升网络犯罪侦查打击能力，切实保障关键信息基础设施、重要网络和数据安全。强化数据安全保障，建立健全数据分类分级保护制度，加强个人信息保护，确保数据安全可控，筑牢网络安全屏障。

（五）强化国家安全教育

以全民国家安全教育日为契机，常态化开展国家安全宣传教育进机关、进企业、进学校、进社区、进乡村、进网络等活动，创新宣传教育形式，运用短视频、公益广告、专题讲座、情景模拟等群众喜闻乐见的方式，普及国家安全法律法规和安全知识，增强全民国家安全意识和法治观念。

第二节　深化平安溆浦建设

（一）筑牢公共安全防线

全面落实中央《维护社会稳定责任制规定》和省委《湖南省

维护社会稳定责任制实施细则》，严格落实各层级各部门维护社会稳定责任，从源头上预防化解社会稳定风险，构建群防群治安防体系。一体推进扫黑除恶常态化，常态化开展“利剑护蕾”行动。重拳打击电信诈骗、黄赌毒、盗抢骗等群众反映强烈的突出违法犯罪。深化禁毒人民战争，坚持预防为主、综合治理、禁种禁制禁贩禁吸并举的方针，严厉打击各类涉毒违法犯罪活动，加强毒品预防宣传教育，强化涉毒特殊人群的综合治理。严格落实安全生产责任制，深入排查整治矿山、交通、建筑、消防、燃气等重点行业领域风险隐患，坚决防范和遏制重特大安全事故发生。严格落实“四个最严”要求，全面加强食品药品安全监管，健全食品安全工作责任体系、全链条监管体系、执法办案体系及生产经营者主体责任落实体系，构建食品安全共治共享格局，确保群众饮食用药安全。强化公共消防安全，落实消防安全责任制。

（二）深化网络空间安全综合治理

全方位构建多主体协同、全链条防控、全覆盖监管的网络空间安全治理体系，加大对网络攻击、网络诈骗、数据泄露、非法获取公民信息等违法犯罪行为的打击力度，强化关键信息基础设施安全保护，提升网络安全应急响应与风险处置能力。严格落实个人信息保护相关法律法规，聚焦过度收集、违规使用、恶意泄露个人信息等突出问题，持续开展专项整治行动。强化未成年人违法犯罪预防和治理，推进平安校园建设，加强未成年人保护，引导未成年人适度、合理、健康、文明上网。

（三）完善立体化社会治安防控体系

加强派出所、警务室规范化建设，完成西湖、兴隆2个派出所业务用房建设，警务室与村（居）民委员会同址办公，实现城区“一区一警两辅”全覆盖。优化警力配置，推动警力下沉，确保派出所警力达标。深化“雪亮工程”建设，推动大数据、人工智能、区块链技术与社会治理深度融合，构建立体化信息化社会治安防控体系，提高社会治安实战效能，进一步强化派出所规范化建设。加强看守所、派出所等基础设施新建与智能化升级。严格管理重点场所，落实属地管理和行业监管双责任，强化公安机关科技应用和精准整治，压实场所经营者安全主体责任。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。推动治理重心下移、资源下沉，保障基层治理人财物投入，赋予基层更多资源整合和应急处置权限。

（四）全方位强化未成年人保护

强化未成年人保护工作协调机制，明确各成员单位职责，形成工作合力。建立未成年人伤害风险监测与报告制度，完善中小学生欺凌和暴力行为早期发现、干预与处置流程。加强校园周边环境综合治理，加强未成年人重点场所的安全监管。依法办理涉未成年人案件，完善未成年人刑事司法制度。严厉打击性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等各类侵害未成年人的犯罪行为。持续开展“法治进校园”等活动，提升未成年人法治意识和自护能力。广泛开展《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》等法律法规宣传，增强全社会依法保护未成年人的意识和能力。

第三节　提升应急管理水平

（一）健全应急管理体制机制

健全多部门联动机制，完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，建立健全应急预案体系，强化应急预案演练过程管理。建立和完善高效应对全灾种的大应急组织管理体系，提升监测预警和应急救援能力，实现城乡预警预报体系全覆盖。加强救援队伍力量和基层应急能力建设，提升快速响应、抢险救援、灾后安置能力，全力保障人民群众生命财产安全。强化矿山救护、水上救援、危险化学品处置、紧急医疗救援等领域核心能力，加强应急资源协同保障能力建设。

（二）构建自然灾害防治体系

完善应急管理体系，提升防灾减灾救灾能力。针对重大地质灾害隐患点，编制县级防灾预案。重点将山洪行洪区、沿河低洼区、高切坡建房等中高风险区及地质灾害隐患点等区域，确定为群测群防点，并设计巡查路线。依据危险程度划分监测级别，落实各级别监测责任人。建立以沅江、溆水、渠江、二都河、三都河、四都河为主，以全县大小河流及村级山洪防范为辅的防洪工程。加快气象现代化建设，强化新装备、新技术的创新应用。完善防汛抗旱、森林防灭火、地质灾害、极端灾害天气应急处置体系，改造山洪、地质灾害预警监测设备设施。加强滑坡、泥石流等自然灾害工程防御设施建设，重点做好大江口镇、三江镇、葛竹坪镇、黄茅园镇、龙潭镇、舒溶溪乡、油洋乡等自然灾害高风

险地区的防范工作。加强乡镇、村级应急物资储备，常态化开展应急避险演练。对高风险区农房开展地质灾害避让评估与搬迁管控，切实保障人民群众生命财产安全。

第四节　提升基础治理水平

（一）持续优化基层治理模式

持续深化新时代“枫桥经验”的溆浦实践，完善共建共治共享的基层社会治理制度，推进治理体系和治理能力现代化。推动“综治中心+网格化+大数据”一体化运行，强化网格化服务管理要素保障，提升治理精细化水平。全面实施乡镇履行职责事项清单，严格村（社区）工作事项准入制度。持续完善党建引领基层治理，巩固提升“主动下访”“幸福基金”“金牌调解”等做法，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。进一步学习运用“千万工程”“四下基层”等经验，把群众诉求解决在家门口，加强矛盾纠纷源头化解。

（二）完善信访制度

全面推进信访工作法治化，落实《信访工作条例》和“五个法治化”路线图，压实首接首办责任，攻坚化解积案，落实领导接访、下访和包案制度，引导群众依法理性文明信访，依法按政策解决群众合理诉求。开展信访法治进乡村、进社区、进企业、进校园等活动，通过以案释法、政策解读等方式，引导群众树立

“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的理念，理性表达诉求、依法维护权益。

第五节　加强国防动员和后备力量建设

（一）健全军地协同工作机制

严格落实党管武装制度。打破军地之间的信息壁垒、职能壁垒和资源壁垒，建立常态化沟通协商、重大事项联合研判、重点任务协同推进的工作格局，明确军地各方在国防动员、后备力量建设、军民融合等工作中的职责分工，形成上下联动、左右协同、军地同心的工作合力，推动各项任务落地见效。深化国防动员体制改革，全面提升国防动员能力，推动军民融合深度发展。全力支持驻澍部队现代化建设和军事斗争准备。

（二）优化后备力量结构布局

聚焦应急处突、抢险救灾等现实紧迫任务，夯实基层武装基础，加强民兵队伍建设，提高兵役征集质量，优化编组模式，重点加强专业救援、医疗救护、通信保障、工程抢修等特种专业力量建设，完善配备保障，确保平时能服务、急时能应急、战时能应战。强化针对性实战化训练，提升快速响应和遂行任务能力。

（三）完善国防动员潜力调查机制

构建动态更新、精准高效的国防动员潜力数据库，实现潜力资源的精准统计、实时监控和高效调用。深化潜力资源分析研判，

找准国防动员与地方经济社会发展的结合点，推动国防动员潜力向实战能力转化。加强动员预案体系建设，针对不同安全威胁和突发情况，制定完善配套衔接、科学可行的动员预案，定期组织预案演练，确保一旦需要能够快速高效实施动员。

（四）开展全民国防教育活动

结合“国防教育日”“建军节”“国庆节”等重要节点，开展全民国防教育活动，让群众近距离感受国防力量，增强国防意识。通过全方位、多层次的国防教育，引导广大群众树立“国家安全人人有责”的理念，不断增强国防观念和爱国情怀，凝聚起关心国防、支持国防、建设国防的强大合力。

（五）做好退役军人服务保障

坚持为经济社会发展服务、为国防和军队建设服务，把退役军人接收安置好、服务保障好、教育管理好、作用发挥好、权益维护好。深化思想政治引领，常态化开展“老兵永远跟党走”活动，引导退役军人投身乡村振兴、基层治理、应急救援。提升服务保障效能，推进县、乡、村三级退役军人服务中心（站）标准化规范化数字化建设，拓展“退役军人服务一件事”集成办理，落实抚恤补助动态调整、优待证场景应用、困难退役军人“一人一档一策”帮扶。提高拥军支前水平，做好双拥共建、随军家属就业、军人子女教育优待，加强烈士纪念设施管护与英烈精神宣传。到2030年，退役军人安置满意率、有意愿就业帮扶率、服务站标准化率均达100%，优抚对象基本医疗保险参保率保持100%。

第六节　全面建设法治溆浦

（一）加快推进法治政府建设

加快法治政府建设，严格执行重大行政决策程序规定，全面落实合法性审查制度，杜绝“拍脑袋”决策，乡镇及县直单位决策前强制合法性审查。健全行政执法工作体系，推行依法行政、公正文明执法与综合执法，深化体制改革，强化执法监督，严肃查处不作为、乱作为、选择性执法，落实“谁执法谁预防、谁排查、谁化解、谁回访”责任链条，全面推进行政执法“三项制度”。强化法治政府建设科技保障，推动政务数据共享，提升依法决策、精准执法、智能监管水平。

优化司法权力结构和运行机制，促进公正廉洁司法，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。深化司法体制综合配套改革和政法领域各项改革，全面落实司法责任制，严格规范公正文明执法，确保司法公正高效权威。优化检察院“四大检察”法律监督格局，强化监督刚性，优化快捕快诉机制，强化信息化应用，提升司法救助精准度与覆盖面，强化与社会救助衔接。建设卢峰司法所业务用房，实现“五室一庭”功能，并推动其他司法所软硬件提升。建立健全司法人员依法履行法定职责保护机制，提高司法公信力。

（二）扎实推进法治社会建设

增强全民法治观念，严格落实“谁执法谁普法”，推广以案释法、法治微视频、法治文艺下乡等群众喜闻乐见形式，加强农

村“法律明白人”培养。深入开展普法宣传、法治下乡，推动领导干部带头尊法学法守法用法。打造宪法广场、农村法治教育基地等场所，弘扬宪法精神、社会主义法治精神。

优化公共法律服务，加强宣传引导，简化流程，推广线上服务，扩大法律援助覆盖面，保障困难群体法律援助需求。推动乡镇建立法律顾问制度，落实村（社区）法律顾问全覆盖。引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，不断提升全体公民法治意识和法治素养，营造公平公正、安定有序的法治环境。

第七节　加强文明行为培育

（一）推进文明实践阵地建设

整合党群服务中心、文化站、农家书屋、志愿服务站等资源，提供理论宣讲、技能培训、文化活动、便民服务等一站式服务。常态化开展政策宣讲、形势教育、党史学习教育等活动。2027年前实现全县所有村（社区）新时代文明实践站标准化运行，每年开展文明宣讲、志愿活动不少于12场。

（二）强化重点领域文明引导

落实《怀化市文明行为促进条例》，加强文明行为倡导与规范。在交通出行、公共卫生、社区生活等领域，配套“文明积分”“榜样评选”等激励机制。充分发挥先进典型的示范引领作用，推动文明行为从“被动遵守”向“主动践行”转变，让文明之风

吹遍溆浦的每个角落。

（三）推动法规落地实施

由县文明办牵头，联合城管、公安等部门定期开展不文明行为整治。

专栏 13—1 社会治理效能提升重点项目
1.法治溆浦建设：建设溆浦县西湖、兴隆 2 所派出所，包括业务用房、功能用房及配套用房。 **2.消防站建设项目：**在北斗溪建设一级消防站，在大江口镇、低庄镇建设二级消防站，包括主体建设及消防设备采购。 **3.应急救援项目：**实施应急避难场所标准化建设、溆浦县智慧应急管理系统工程、溆浦县产业园区应急综合救援站建设项目、溆浦县应急物资仓储基地建设项目和溆浦县粮食仓储物流加工基地建设项目，提升应急救援能力，打造溆浦县应急救援体系。

第十四章　强化实施保障机制 建设现代化新溆浦

第一节　坚持党的全面领导

坚持用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。严明政治纪律和政治规矩，教育引导广大党员干部不断提高“政治三力”。健全和落实民主集中制。树立正确选人用人导向，坚持把政治标准放在首位，常态化开展“一树两严”教育，完善干部考核评价机制，加强“四类干部”培养选拔。以动真碰硬的决心推

动干部能上能下常态化。加强干部实践锻炼和专业训练。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治能力和组织功能。以村“两委”换届为契机，选优配强村干部队伍。持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，常态长效推进作风建设。持续为基层减负赋能。完善以党内监督为主导、各类监督贯通协调机制，加强监督制约，规范权力运行。构建教育、提醒、纠偏、重处、严惩立体防线。坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，着力铲除腐败滋生的土壤和条件，涵养风清气正的政治生态。

第二节　加强干部作风建设

持续深化干部作风建设，大兴求真务实之风，牢固树立和践行正确政绩观，坚持一切从实际出发，察实情、出实招、办实事、求实效，多做打基础、利长远、惠民生的实事。大兴担当实干之风，坚持说干就干、马上就办，定事即办、立说立行，推动各项工作落细落实、见行见效。全县各级领导干部特别是“一把手”要带头担当作为、攻坚克难，以“关键少数”示范带动“绝大多数”。大兴改革创新之风，破除思维定式和路径依赖，敢闯敢试、敢为人先，善于用改革的办法破解发展难题。大兴创先争优之风，坚持高标准、严要求，精益求精、善作善成，不断提升工作质量和效能。大兴团结干事之风，坚持全县上下同心同向、协同联动，凝聚推动溆浦高质量发展的强大合力。

第三节　推进民主法治建设

坚持党的全面领导、人民当家作主和依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持人大对“一府一委两院”依法监督，充分发挥人大代表作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，营造民主政治氛围，提高建言资政和凝聚共识水平。巩固和发展最广泛的爱国统一战线。坚持大团结大联合，不断完善大统战工作格局，发挥农工民主党溆浦县委会、工商联、无党派人士、党外知识分子人才荟萃、智力密集、联系广泛的独特优势和参政议政、建言献策的重要作用，实现与县委中心工作精准对接、深度融合。坚持我国宗教中国化方向，铸牢中华民族共同体意识，做好港澳台、侨务、外事等工作，凝聚起海内外溆浦儿女共同奋斗的磅礴力量。坚持全面依法治县，协同推进严格执法、公正司法、全民守法，一体推进法治政府、法治社会建设，营造崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境，建设更高水平的法治溆浦。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展等政策保障。

第四节　加强规划衔接协调

加强统筹管理和衔接协调，形成以国民经济和社会发展总体

规划为统领，空间规划、专项规划、年度计划等为支撑的发展规划体系。着力强化规划的战略性、宏观性和政策性，聚焦关系长远发展的重大战略部署、具有全局影响的重大政策创新、支撑高质量发展的重大工程项目谋划，为全县各级各类规划系统落实县委决策部署和战略安排提供根本遵循。加强本规划与国土空间规划、相关专项规划和年度计划的衔接协调，推动规划确定的主要目标、重点任务和重大工程有序实施。

第五节　实施规划监督评估

加强监测评估能力建设，强化对规划的年度监测、中期评估和期末评估工作，建立健全重要目标任务完成情况跟踪反馈机制。有关部门要加强对规划相关领域实施情况的评估，接受县人民代表大会及其常务委员会的监督检查。规划主管部门要对约束性指标和主要预期性指标完成情况开展规划实施中期评估，并提请县人大常委会审议。有关部门要加强对本规划实施情况的跟踪分析，及时提出保证目标任务落实的意见建议，做好重大问题跟进研究和政策储备，确保规划目标任务顺利实现。

第六节　推动重点项目建设

坚持项目跟着规划走、要素跟着项目走，围绕产业发展、基础设施、生态保护和民生改善等重点领域，加强重大项目谋划储

备，积极争取符合条件的项目纳入国家、省、市有关规划和项目清单。更好发挥政府投资作用，建立健全支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，完善政府投资有效带动社会投资的体制机制。统筹发展需要和财力可能，健全政府投资项目谋划、储备、申报、实施、要素保障和评价的全生命周期管理机制，提高项目前期工作质量和建设运营管理水平，合理安排建设规模和实施时序，严控新增政府债务风险。完善重大项目滚动接续机制，细化重大工程项目清单，分类推进项目实施；“十五五”期间开展前期工作和研究论证的项目，条件成熟的按程序推动开工建设。

第七节　广泛动员社会参与

全面贯彻党的群众路线，完善党员、干部联系群众制度，践行“开门编规划”理念，通过多元渠道广开言路，动员全社会支持和参与规划实施。坚持把全过程民主、实质性民主贯穿到县域生活的各个方面，充分发挥人大、政协的监督优势，加强经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益问题的协商，健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

附录

名 词 解 释

1.“三高四新”： 2020年9月，习近平总书记在湖南考察时，勉励湖南着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

2.“五新四城”： “五新”即举全市之力建设国际陆港，着力打造内陆地区改革开放新高地;突出发展特色优势产业,着力建设现代化产业新体系;坚持生态绿色和数智赋能发展,着力推动发展方式新转型;加快以鹤中一体化为核心的新型城镇化进程,着力构建经济增长新引擎；全面推进乡村振兴，着力绘就山乡巨变新画卷。“四城”即开放活力之城、创新创业之城、生态文旅之城、宜居智慧之城。

3.“一核四区”战略： 以大抓工业为核心，引领县域经济高质量发展。加快建设怀化东部商贸物流集中区、大湘西粮食主产区、雪峰山山地旅游度假区、全国生态文明建设示范区，赋能溆浦全域振兴。

4.“五位一体”： 指中国特色社会主义事业总体布局，包括经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五个方

面。

5.“四个全面”：指全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

6.“三个代表”：指中国共产党必须始终代表中国先进生产力的发展要求、代表中国先进文化的前进方向、代表中国最广大人民的根本利益。

7.“一中心、七支点”新型城镇化发展格局：以县城为中心，以龙潭、低庄、桥江、大江口、双井、三江、北斗溪7个重点乡镇为支点。

8.“一心两轴联三片、一带三区衔多点、三屏六水串绿珠”：“一心”为溆浦县中心城区。“两轴”即以沪昆铁路、G354和长芷高速为发展横轴，以安溆—溆洞高速为发展纵轴。“三片”即以卢峰镇、大江口镇为中心的中部经济发展片区，以低庄镇、深子湖镇为中心的北部硅砂贸易片区，以龙潭镇、北斗溪镇为中心的南部旅游休闲片区。“一带”即以溆水及其主要支流沿岸形成的河谷农业发展带；“三区”为近郊都市农业区、山地生态有机农业区与优质粮食主产区。“多点”即以乡镇为点发展特色种养。“三屏”即溆浦县北部、西部与东部山脉生态屏障；“六水”即县域内沅江、溆水、渠江、二都河、三都河、四都河六条主要河流；“绿珠”即溆浦县境内的湖南穿岩山国家级森林公园、湖南溆浦雷峰山国家级石漠公园、湖南溆浦思蒙国家级湿地公园、湖南溆浦米粮洞森林公园、湖南溆浦圣人山森林公园。

9.“一核一轴两翼多点”：指以县城为综合服务核心，以雪峰

山索道为黄金发展轴，以“溆水休闲旅居”和“雪峰避暑康养”为两大增长翼，以龙潭片区、深子湖镇、大江口镇、小横垅乡、三江镇、油洋乡、沿溪乡等特色乡镇为全域支撑点，形成“核聚集散、轴串南北、翼展功能、多点开花”的县域文旅发展新格局。

10.“5+N”现代化产业体系：“5”指先进制造、医药大健康、绿色农产品及其加工、商贸物流、文化旅游5大主导产业。

11.“一主一特两辅”：以硅材料精深加工为主导产业，以化工新材料产业为特色产业，以文创体育用品、金属制品为辅助产业。

12.“一带一心三区”：“一带”为怀长产业协同发展带。“一心”为溆浦产业开发区。“三区”分别为优质特色农产品供应区、电子商贸与物流产业集聚区、生态文化休闲旅游示范区。

13.“北砂南石西化”：北部（深子湖工业园）发展硅砂产业，南部（龙潭镇）发展石材产业，西部（大江口工业园）发展化工产业。

14.“一区三园”：指溆浦产业开发区下辖红花园工业园、大江口工业园和深子湖工业园三个特色园区。

15.“一园一区多组团”：“一园一区”指以红花园工业园、深子湖镇产业集聚区为载体，打造两个硅产业发展集聚区；“多组团”指培育若干专业化硅产业发展组团，包括石英砂加工组团、硅化工组团、光伏玻璃组团、信息显示玻璃组团等。

16.“1+N”市场集货体系：“1”指溆浦县集散枢纽；“N”指周边新化、安化、隆回、洞口等县的货源地。

17.“首店经济”：指在特定行政区域（如省、市、县）内，首次引入具备市场影响力的品牌门店（含全国首店、区域首店、业态首店等），依托品牌“首次落地”的稀缺性、创新性与话题性，激活消费潜力、升级商业供给、提升区域商业能级与影响力，进而带动相关产业协同发展的经济形态。

18.“名店经济”：指以知名连锁品牌、中华老字号、行业头部门店等为核心载体，依托品牌长期积累的知名度、美誉度与稳定客群基础，凭借标准化运营、高品质服务与市场标杆效应，聚合商业人气、稳定消费基本盘、引领行业规范化发展的经济形态。

19.“夜间经济”：发展晚间消费业态，如夜市、夜游、夜演。

20.“银发经济”：围绕老年人需求发展的养老服务、健康医疗、康复护理、文化娱乐、智能穿戴、适老化改造等全链条产业体系的经济形态。

21.“四季溆浦”：文旅营销主题，打造春、夏、秋、冬不同季节的特色旅游产品和线路。

22.“一刻钟便民生活圈”：以社区居民为服务对象，在步行15分钟范围内，通过多业态集聚形成的社区商圈，旨在满足居民日常生活消费需求。

23.“数商兴农”：指发展数字商务振兴农业。

24.“一特两辅”：以柑橘为特色产业，以中药材、茶叶为辅助产业。

25.“4+N”中药材发展模式：“4+N”指山银花、木姜叶柯、黄姜、百合等4种重点品种药材和N种特色品种中药材。

26.“怀六味”：指怀化市重点打造的茯苓、山银花、黄精、天麻、百合、青风藤六大道地药材品牌。

27.“一区一园一链”：中医药大健康产业发展体系。分别指中药材种植核心产区、中药材特色产业园、中药材全产业链。

28.“千万工程”：即“千村示范、万村整治”。“千万工程”是习近平总书记在浙江工作时亲自谋划部署和推动的一项重大决策，从全省选择1万个行政村进行全面整治，把其中1000个中心村建成全面小康示范村。

29.“一村一品”：指在一定区域范围内，以村为基本单位，按照国内外市场需求，充分发挥本地资源优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村（或几个村）拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业。

30.“连村联创”：指打破传统单村发展的局限性，通过跨区域协作构建完整的产业链条。

31.“四个不摘”：指贫困县摘帽后继续落实“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”四项要求。

32.“四个高于”：力争省际边界尤其是脱贫县市农村居民人均可支配收入增速高于当地GDP增速、高于当地城镇居民人均可支配收入增速、高于全省农村居民人均可支配收入增速、高于周边省份相邻县市农村居民人均可支配收入增速。

33.“五共五美”：农村人居环境整治模式。“五共”即同台共比、五治共举、村户共美、党群共建、产业共融；“五美”即

庭院美、村落美、田园美、乡风美、生活美。

34.“雨露计划”：是由中国政府组织实施的一项农村劳动力转移培训及扶贫开发计划。其核心目标是通过职业技能培训，提升贫困地区青壮年劳动力的就业创业能力，从而实现“一人就业，全家脱贫”。

35.“三保障”：保障义务教育、基本医疗和住房安全。

36.“三库三脉护义陵，一圈两带润溆浦”：“三库”指规划新建的山阳水库、规划扩建的深子湖水库及已建的金家洞水库；“三脉”为县域内溆水、三都河、四都河 3 条主要河流，以流域为单元推进系统治理，统筹协调上下游、左右岸、干支流关系；“一圈”指扩建后的溆水大型灌区用水圈，保障农业灌溉与生态用水；“两带”是指渠江用水带和高明溪用水带，延伸供水脉络，服务沿线生产生活用水需求。

37.“一水两河 堤库联防”：“一水”为溆水干流；“两河”为溆水一级支流三都河和四都河；“堤库联防”为依托各防洪保护圈堤防（护岸）与全县 145 座已建水库及规划新建水库，通过堤库联合调度、蓄泄兼筹，提升全域洪水调控能力与应急防洪水平。

38.“一圈多片 河库联供”：“一圈”即溆浦县城镇供水核心区域；“多片”即对于城镇供水核心区之外的乡镇供水片区，以各乡镇水厂为单元，呈现“多点”分布。“河库联供”指通过周边水库调蓄与战略储备，保障城区供水安全。

39.“一江五水 三片多点”：“一江”指沅江干流。“五水”

指溆水、渠江、三都河、四都河和高明溪。“三片”指国家级重点治理区为湘资沅中游国家级水土流失重点治理区、溆水干流—溪口江—四都河中下游县级水土流失重点治理区和穿岩山—紫荆山—红岩山县级水土流失重点预防区；“多点”指溆浦思蒙国家湿地公园、刘家坪水库、深子湖水库、银珍水库、杉木塘水库等景区。

40.“一心多点 智慧高效”：“一心”为1个县级数字孪生平台；“多点”为依托数字孪生流域与工程建设，形成覆盖全域的智能感知与仿真节点；“智慧高效”指通过融合物联网、大数据、人工智能等技术，构建监测、预警、诊断、决策、响应一体化的智慧水务管理系统，提升水网调度智能化与精细化水平。

41.“四水四定”：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

42.节水“三同时”：指新建、扩建、改建建设项目，应当制订节水措施方案，配套建设节水设施。节水设施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。

43.“清四乱”：指河道管理范围内需重点整治的四大类违法违规行为，对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清理整治行动。

44.“两高”项目：指高耗能、高排放项目。

45.“三权”分置：实行土地所有权、承包权、经营权“三权”分置。

46.“林地信托”：以林业资产为信托财产，为林业经营提供

融资担保的法律行为。

47.“新基建”：指新型基础设施建设，主要包括 5G 基站建设、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心、人工智能、工业互联网七大领域。

48.“千乡万村驭风行动”：国家发展改革委、国家能源局、农业农村部共同组织实施的方案。在农村地区充分利用风能资源和零散闲置非耕地，组织开展“千乡万村驭风行动”，推动风电就地就近开发利用，有效促进农村可再生能源高质量发展。

49.“气化湖南工程”：是湖南省委、省政府确定的重大民生工程。旨在通过建设覆盖全省的天然气输配网络，优化能源结构并保障民生用能需求。

50.“一纵一横”：“一纵”指安溆—溆洞高速公路。“一横”指长芷高速公路。

51.“一纵三横”：“一纵”指安溆—溆洞高速公路；“三横”指长芷、怀邵、长吉高速公路。

52.“四好农村路”：建好、管好、护好、运营好农村公路。

53.“两客一危”：指从事旅游的包车、三类以上班线客车和运输危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品的道路专用车辆。

54.“溆浦经验”：溆浦县推动新时代“枫桥经验”湖南化的创新实践，以乡镇综治中心为平台，村党支部书记工作日轮流坐班中心接访、村干部分片包户服务群众，推动村级矛盾纠纷调解互比互看、互促互助，把群众身边的小矛盾化解在“家门口”，是“乡镇主导，以村为主，依靠群众，社会参与，多元化解，确

保小事不出村、大事不出镇、难事不出县”的基层信访工作新模式。

55.“三个区分开来”：要把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把尚无明确限制的探索性试验中的失误错误，同明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来。

56.“三源共治”：即诉源治理、案源治理、访源治理。

57.“三新”党建工作：指新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设工作。

58.“三无”：是指无进京越级上访、无大规模集体上访、无因信访问题引发的极端恶性事件。

59.“三项制度”：行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

60.“四大检察”：是指中国检察机关依法履行的法律监督职能体系，包括刑事检察、民事检察、行政检察和公益诉讼检察。

61.“三类 500 强”：世界财富 500 强、中国企业 500 强、民营企业 500 强。

62.“五方挂钩”“五项转移”：“五方挂钩”指政府、部门、园区、企业、金融机构五方联动。“五项转移”指产业、项目、资金、技术、人才从雨花区向溆浦转移。

63.“两新”：即大规模设备更新和消费品以旧换新。

64.“两重”：即国家重大战略实施和重点领域安全能力建设。

65.“三送三解三优”：即送政策、送温暖、送信心，解基层之难、解企业之难、解群众之难，优作风、优服务、优环境行动。

66.“三化”一流营商环境：指市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

67.“四即”改革：指洽谈即服务、签约即供地、开工即配套、竣工即办证。

68.“一企一策”：指地方政府针对不同的企业，结合企业个性需求和企业自身发展状况，量身定制不同的服务措施和发展对策。

69.“三医”联动：指医疗、医保、医药三大领域改革协同推进的综合机制，旨在破解医药卫生体制难题，提升全民健康获得感。

70.“六医”协同：指医药、医价、医保、医生、医疗、公卫协同发展。

71.“两个允许”：允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励。

72.“三智三联”：湖南省推广的一种基层中医药服务新模式，全称为“智慧诊疗、上下联通，智慧药房、医药联合，智慧管理、政策联动”。该模式旨在通过信息化手段提升基层中医药服务能力，解决人才短缺、中医药质量保障不足等问题，让群众在家门口享受优质中医药服务。

73.“五育并举”：指在现代化的教育中通过重视并实施德育、

智育、体育、美育、劳动教育，促进人的全面发展。

74.“双减”：减轻义务教育阶段学生作业负担和减轻校外培训负担。

75.“教联体”：指县域义务教育一体化联合发展共同体。

76.“1358”梯队培养工程：即新入职 1 年成新秀、3 年成骨干、5 年成标兵、8 年成名师的职业成长引导的梯队培养工程。

77.“三区”人才：指边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区人才。

78.“陆港合伙人”：是怀化人社探索的另一种招引人才促产业发展的新模式。旨在通过征集怀化市现代化体系建设中的短板弱项和特色优势，梳理汇总并将这些短板弱项和特色优势转化为各产业链的中小型项目，并以“招募令”的形式为上述项目公开招募合作伙伴，探索建立陆港产业合伙人、非遗点亮城市合伙人、乡村振兴合伙人等陆港合伙人招募体系，推动项目以实体方式落地和健康发展，从而为怀化市特色优势产业补链、延链、融链、强链。

79.“五创联动”：指创业培训、创业贷款、创业载体、创业补贴、创业活动。

80.“三保”：指保基本民生、保工资、保运转。

81.“政治三力”：指政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

82.“515”目标任务：2022 年，毛伟明省长在溆浦调研时，对“雨溆工业园”建设提出要求，到 2025 年底，完成固定资产投资 50 亿元、技工贸总收入 100 亿元、税收 5 亿元。

83.“两站两员”：即乡镇交通管理站、农村交通安全劝导站，乡镇交通安全员、农村交通安全劝导员。

84.“五好”园区：即规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展环境好。

85.“四个一批”：指的是《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》关于帮扶产业发展“巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批”的部署要求。

86.“四强”党支部：政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强。

87.大气污染防治“三降两升”：降低 PM2.5 指数、PM10 指数、臭氧浓度；提升空气质量优良率、秸秆综合利用率。

88.“一江一水四河”系统治理：“一江”指沅江，“一水”指溆水，“四河”指三都河、四都河、渠江、高明溪。

89.“一废一库一品一重”生态环境风险：危险废物、尾矿库、废弃危险化学品、重金属环境风险。

90.“三区三线”：“三区”指城镇空间、农业空间和生态空间；“三线”指永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界。

91.“四个明确”“四个主动”：目标明确、措施明确、步骤明确、责任明确。主动发现问题、主动报告问题、主动协调问题、主动解决问题。

92.“两新”组织：新经济组织、新社会组织。

93.“统一运价、统一规则、统一运作”的原则：“统一运价”即建立透明、合理的区域性集货运输公共价格体系，维护公平市场秩序。“统一规则”即制定并执行标准化的集货操作、服务规范与信用评价准则。“统一运作”即实行一体化调度、单证流转与信息管理，提升全链条运作效率。

溆浦县人民政府办公室　　2026 年 9 月 24 日印发