

溆浦县民政局文件

关于对县政协十届五次会议第 113 号提案的 答 复

向奕委员：

您提出的《关于抢抓银发经济机遇打造高品质康养特色小城的提案》收悉。经认真研究，现答复如下：

一、强化顶层设计，构建康养特色小城服务格局

近年来，我县积极应对人口老龄化，全县 60 岁以上老年人口已达 20.7 万，占总人口 22.25%。“十四五”以来，我局坚持以“普惠性、基础性、兜底性”民生建设为方向，倾力打造“2+N+X”三级养老服务网络，已建成 2 所县级失能失智照护机构、15 所乡镇综合养老服务中心、309 个村级互助养老服务站，配建 31 个助餐点，养老机构与医疗机构签约率达 100%，初步实现了县、乡、村三级养老服务无缝衔

接。这一体系为构建“医养结合+旅居康养+文化享老”三位一体的康养特色小城提供了坚实的硬件支撑。

二、夯实设施基础，全面推动康养适老化改造

（一）持续加大适老化改造力度。“十四五”以来，我局已完成困难老年人家庭适老化改造 1652 户。在县级养老机构和乡镇敬老院等场所配备防滑扶手、安全扶手、紧急呼叫按钮等设施，推动“居家环境改善、室内行走便利、如厕洗澡安全、智能监测跟进、辅助器具适配”等目标的全面实现。

（二）加快推进重大康养项目建设。目前，我局正积极推进双井区域性养老康复服务中心建设，项目总投资 6921 万元，规划建设养老床位 300 张，建成后将集养老、康复、医疗于一体，成为康养特色小城的重要核心项目。同时，已完成 16 所养老机构的提质改造，枫林晚养老服务中心护理区改造工程、县社会福利院失智养老机构提质改造项目等均在有序推进，进一步夯实康养服务的硬件基础。

三、深化医养结合，健全医疗康养服务网络

（一）做实医养结合服务。我局与县卫健局密切协作，全面建立养老机构与医疗机构签约合作机制，签约率达 100%。积极推广家庭医生签约服务进敬老院活动，龙潭镇中心卫生院等基层医疗卫生机构已组织专业家庭医生团队，定期为敬老院老人提供健康体检、用药指导和个性化健康管理方案。在县社会福利院、枫林晚养老服务中心等机构，持续开展“长者课堂”“亲情联动”等特色服务，让“老有所养”向“老有颐养”转变。

（二）引入专业医养结合机构。支持社会力量参与医养服务供给。济民医院医养中心备案后投入运营，总面积达3000多平方米，拥有150张床位，汇聚主任医师、健康管理师、营养师、心理咨询师等专业团队，面向高龄、失能、失智老年人提供24小时不间断医疗监护与生活照料，为打造高品质康养小城提供了专业化的医养结合示范。

四、培育市场主体，激活康养产业新动能

（一）积极引进康养运营主体。我局将深入贯彻《湖南省人民政府办公厅关于壮大养老产业促进银发经济发展的实施意见》精神，积极配合招商引资部门，出台针对性的优惠政策，吸引专业康养企业和运营团队落户溆浦。支持本地民宿、农家乐向康养基地转型，鼓励国企民企合作，打造规模化、高品质的核心康养项目。我局将以此为契机，在全县范围内积极培育康养示范企业。

（二）延伸康养产业链条。充分依托我县雪峰山、穿岩山森林资源，推动养老与文旅、农业深度融合发展。县文旅广体局已联合有关部门依托雪峰山、穿岩山森林资源开发“森林瑜伽营地”“负氧离子冥想课”“中药森林浴”等特色康养项目，配套康养膳食、中医理疗服务，构建全链条森林康养产品体系。我局将积极配合，支持康养基地设立本地特色农产品、文创产品专卖区，实现“康养+消费”的二次增收，并拓展“赛事+康养”“研学+康养”等新业态，延伸产业链价值。

五、提升服务品质，构建多层次康养人才队伍

（一）加大专业人才培养力度。我局联合市慈善总会，

在扬州励志班开办养老护理员专业，培养专业护理员 45 人；积极配合人社局，开展养老护理、应急处置等技能培训和竞赛。目前，全县已组建万余名为老服务志愿者队伍，通过引入专业养老机构嵌入村级互助养老服务站，建立助洁助浴、助餐配送、助老医养、助急等 10 支专业服务队伍。县三江镇三江村探索推行“3+1+1+N”志愿服务模式，组建 20 余人志愿者队伍，为老年人提供宜居康养的场所。

（二）推动互助养老模式提质升级。我局创新探索的“农村互助+专业机构+志愿服务”养老服务新模式，成功入选 2025 年度省政府推动高质量发展综合督查“典型经验做法”。下一步，将以此为基础，大力推广“爱心积分”等互助激励模式，激发低龄健康老人参与互助服务的积极性，为康养特色小城注入志愿服务新动能。

六、深化文旅融合，擦亮康养特色小城品牌

（一）打造康养旅居新亮点。当前，溆浦已成功创建 2 个 4A 级景区、6 个 3A 级景区，枫香瑶寨入选湖南省“千年笙歌·雪峰养心之旅”避暑康养精品线路。北斗溪镇红花村利用地理环境优势打造“民宿+党建+康养”模式，将闲置老屋改造成特色民宿，为“康养+旅居”融合发展提供了鲜活样本。我局将积极配合，推动养老机构与旅游景区、康养基地联动，将养老服务站建设与康养旅居线路有机串联，形成“推窗见绿、出门近景”的宜居康养环境。

（二）丰富康养文化体验供给。依托村级互助养老服务站等阵地，开设老年课堂、兴趣小组，开展书法、棋牌、广场舞等文体活动，满足老年群体精神文化需求。结合辰河目

连戏、花瑶民俗等本地非遗资源，推动非遗文化进康养基地、进养老服务站，让康养服务兼具文化厚度与人文温度。

下一步，我局将深入贯彻落实《湖南省人民政府关于深化养老服务改革发展的实施意见》和《关于壮大养老产业促进银发经济发展的实施意见》，聚焦银发经济发展机遇，在适老化设施建设、医养康养深度融合、康养队伍培育、康养产业链条延伸等方面持续发力，全力配合县文化旅游广电体育局，共同打造生态宜居、服务优质、产业多元的高品质康养特色小城。

签发人：罗志华

承办人：颜 婷

联系电话：0745-3220998

